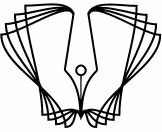
***М.В. Угрюмова***

СОВРЕМЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ РОССИИ

# Учебно-методическое пособие

**Издательство**

**Нижневартовского государственного гуманитарного университета**

**2008**

**ББК 60.844**

**У 27**

Печатается по постановлению Редакционно-издательского совета Нижневартовского государственного гуманитарного университета

Рецензенты: кафедра документоведения

Тюменского государственного университета доктор исторических наук, профессор *В.П.Петрова*

**Угрюмова М.В.**

**У 27 Современная организация государственных учреждений России:** Учебно-методическое пособие. — Нижневартовск: Изд-во Нижневарт. гуманит. ун-та, 2008. — 234 с.

**ISBN 5–89988–436–3**

Пособие состоит из теоретической части, освещающей вопро- сы современной организации государственных учреждений Рос- сии (раздел I—III), и практической, в которой даны программа изучаемой учебной дисциплины, темы и основные направления содержания занятий, задания для самостоятельной работы сту- дентов, список рекомендуемой литературы, глоссарий, тестовые задания (раздел IV).

Пособие адресовано студентам, обучающимся по специально- сти 032001.65 — «Документоведение и документационное обес- печение управления».

**ББК 60.844**

**ISBN 5–89988–436–3** © Угрюмова М.В., 2008

© Издательство НГГУ, 2008

# СОДЕРЖАНИЕ

**Раздел I**

**Основы развития системы государственных**

учреждений в Российской Федерации 5

[Основные понятия в системе современной организации государственных учреждений России.](#_TOC_250011)

[Типы и уровни государственных учреждений 5](#_TOC_250010)

[Функции современных государственных учреждений России 13](#_TOC_250009)

Экономическая основа деятельности государственных учреждений РФ. Оплата труда работников

государственных учреждений РФ 20

[Необходимость реформ организации](#_TOC_250008)

[и деятельности государственных учреждений РФ 26](#_TOC_250007)

[Раздел II](#_TOC_250006)

Система высших государственных органов

Российской Федерации 31

[Организация федеральных государственных органов законодательной власти 31](#_TOC_250005)

[Организация федеральных государственных органов исполнительной власти 40](#_TOC_250004)

[Организация государственных органов судебной власти Российской Федерации 48](#_TOC_250003)

Президент Российской Федерации, структура

государственных органов при нем 58

[Раздел III](#_TOC_250002)

Организация отдельных отраслевых и межотраслевых государственных учреждений в системе исполнительной

власти федерального центра и субъектов РФ 67

Государственные учреждения в сфере

национальной безопасности России 67

Система государственных учреждений

в сфере внешней политики 74

Организация государственных учреждений

в сфере Министерства внутренних дел России 83

Государственные учреждения в финансово-налоговой

системе Российской Федерации 93

Государственные учреждения в сфере промышленности

и сельского хозяйства 103

[Государственные учреждения в сфере здравоохранения 114](#_TOC_250001)

Система государственных учреждений

в сфере образования и науки 126

[Государственные учреждения России в сфере культуры 133](#_TOC_250000)

**Раздел IV**

**Методическое обеспечение учебной дисциплины**

**«Современная организация государственных**

**учреждений России»** 145

Программа учебной дисциплины «Современная

организация государственных учреждений России» 145

Темы и основные направления содержания занятий 145

Самостоятельная работа студента 161

*Требования к выполнению реферата.*

*Темы реферативных работ, сообщений и докладов* 161

*Самостоятельная работа (варианты 1—22).*

*Требования к выполнению самостоятельной работы* 163

*Работа с книгой, периодическими изданиями* 170

*Работа с Интернет-ресурсами* 172

*Вопросы к итоговому контролю* 174

**Рекомендуемая литература** 179

**Глоссарий** 191

**Тестовые задания** 198

**Приложения** 205

Приложение 1. Схемы управления 209

Приложение 2. Выдержки из документов 216

# Раздел I

**ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

# Основные понятия в системе современной организации государственных учреждений России.

# Типы и уровни государственных учреждений

**Основные понятия в системе современной организации го- сударственных учреждений России.** Организация государст- венных учреждений и государственных органов характеризуется введением в действие множества элементов, понятий и норм. К основным понятиям системы можно отнести такие как: «госу- дарственное учреждение», «государственный орган», «государст- венная должность».

Государственное учреждение — это конкретная разновидность организации, которая осуществляет социально-культурную, вос- питательную, образовательную, научную, лечебную и другие ви- ды деятельности с целью удовлетворения соответствующих по- требностей и интересов населения (театр, кино, больница, школа, университет и т.п.). Государственные предприятия и учреждения не относятся к органам государства, так как их основной задачей не является ни властное руководство, ни управление, ни распоря- дительство, т.е. они не обладают государственно-властными пол- номочиями и потому не осуществляют деятельность по руково- дству внешними объектами. Государственные учреждения и предприятия сами служат объектами руководства соответствую- щих органов государственного управления, наделенными власт- ными полномочиями. Вместе с тем каждое предприятие или уч- реждение имеет свой собственный орган управления. Иногда уч- реждения создаются при центральных органах федеральной ис- полнительной власти, например, при Министерстве финансов РФ образована Российская государственная пробирная палата (Про- бирная палата России).

В исторической науке термины «государственное учрежде- ние» и «государственный орган» были и остаются синонимами. Тем не менее управленческие науки требуют обращения к совре- менной нормативно-правовой трактовке термина. Н.Н.Куняев, проанализировав законодательство и систематизировав трактовки термина «государство», вывел иное терминологическое понима- ние термина «государственное учреждение». Под «государствен- ным учреждением» Н.Н.Куняев понимает организацию, создан- ную органами государственной власти РФ, органами государст- венной власти субъектов РФ для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических и иных функций не- коммерческого характера, деятельность которой финансируется из соответствующего бюджета или бюджета государственных внебюджетных фондов на основе сметы доходов и расходов1.

Тем не менее предписанный свыше государственный стандарт и рекомендованный учебно-методическим объединением план по учебной дисциплине «Современная организация государствен- ных учреждений России» обязывает нас отождествлять понятия

«государственное учреждение» и «государственный орган».

Государственный орган — учрежденное в структуре аппарата государства в установленном порядке образование, характери- зующееся определенными задачами, функциями, структурными особенностями и специальной компетенцией; это отдельная, от- носительно самостоятельная организационная структура государ- ственной власти, сформированная государством и наделяемая его специальной компетенцией для реализации государственных функций и задач.

Понятие «орган» является частью более широкого понятия

«организация». Организация — это совокупность людей, коллек- тив; организация предполагает деятельность этих людей, направ- ленную на достижение определенных целей и на решение кон- кретных задач. Орган представляет собой конкретную разновид- ность организации, т.е. всякая организация совершает действия через образуемые ею органы; орган — это часть организации, реализующая ее функции по ее поручению.

1 Куняев Н.Н. Современная организация государственных учреждений Рос- сии. М., 2006. С. 12.

Каждый государственный орган и каждое государственное уч- реждение являются частью государства и исполняют его функ- ции. Отметим, что в данном учебном пособии понятия «государ- ственное учреждение» и «государственный орган» близки, взаи- мозаменяемы. Такая необходимость обусловлена государствен- ным стандартом и «Примерной программой учебной дисциплины

«Современная организация государственных учреждений Рос- сии», рекомендованной учебно-методическим объединением по специальности «Документоведение и документационное обеспе- чение управления».

Государственные органы и учреждения наделены государст- венно-властными полномочиями как внешнего, так и внутреннего характера; они принимают нормативные правовые акты, осуще- ствляют правоприменительную и правоохранительную деятель- ность. Государственные органы и учреждения получают соответ- ствующий правовой статус после издания законодательного акта как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Федерации после принятия об этом органе или учреждения Положения, ут- вержденного Указом Президента РФ или постановлением Прави- тельства РФ, главой администрации и т.д. Государственный ор- ган или учреждение имеет свою структуру, т.е. совокупность подразделений, включающую в себя должности, систему взаимо- отношений между подразделениями, должностями и лицами, их занимающими, и обладающую распределенными особым образом функциями и полномочиями. Структура государственных органов и учреждений зависит от установленной для них компетенции.

Традиционно ученые выделяют следующие признаки государ- ственного органа и государственного учреждения:

* наличие части государственного аппарата, действующего по поручению и в интересах государства;
* наличие организационной ячейки людей, которые объеди- нены общей целью, непосредственно осуществляющей го- сударственную власть;
* наличие коллектива, деятельность которого определяется правовыми нормами и реализуется в строго установленном порядке; наличие собственной структуры;
* наличие организации, осуществляющей определенными методами задачи и основные функции государства;
* наличие организации, которая проводит свою работу в пре- делах государственно-властных полномочий, предостав- ленных ей государством на данном участке, т.е. имеющая свой территориальный масштаб деятельности.

Компетенция государственных органа и учреждений — это круг вопросов, предусмотренных нормативным правовым актом, которые правомочны разрешать государственные органы и учре- ждения. Другими словами, это принадлежащий государственным органам и учреждениям круг ведения и пределы их действия по осуществлению государственных функций и решению государст- венных задач; в компетенцию включаются полномочия государ- ственных органов и учреждений, их ответственность, правовые средства, формы и методы реализации прав и исполнения обя- занностей.

Согласно иным трактовкам, компетенция — это пределы ве- дения, обязанность выполнять определенные задачи и функции государственного органа; компетенция — это властные полномо- чия, тот или иной объем государственной деятельности, возло- женный на данный орган, или круг предусмотренных правовым актом вопросов, которые правомерны разрешать орган и учреж- дения. Понятие компетенции, характеризуется также при помощи трех важнейших признаков, а именно: 1) наличие специальных предметов ведения; 2) определение властных полномочий и пре- делов их применения; 3) обязанности органа или учреждения.

Из понятия «компетенция государственного учреждения» сле- дуют термины «компетентность государственных служащих»,

«компетентность государственных учреждений». Компетент- ность включает в себя полномочия, осуществляемые государст- венным служащим и обусловленные занимаемой им государст- венной должностью. Полномочия — это конкретные права, ха- рактеризующиеся распорядительством и наличием администра- тивных функций и позволяющие государственному служащему осуществлять задачи государственных органов. Иными словами, это права и способность государственного служащего решать конкретные задачи и выполнять важные функции, реализуемые при наличии у него компетентности.

Компетентность — это практическая реализация профессиональ- ных способностей и деловых качеств работника. Компетентность

представляет собой постоянную внутреннюю готовность служа- щих к осуществлению служебных полномочий, она должна быть внутренне присуща государственному служащему.

Компетенции государственных органов и учреждений соот- ветствуют полномочия государственного служащего. Задача го- сударственного органа и учреждения — зафиксировать свою компетенцию в нормативно-правовом акте. Далее для каждого государственного служащего необходимо разработать и утвер- дить должностную инструкцию, в которой определяются его полномочия, т.е. устанавливается его компетентность.

Органы исполнительной власти наделены государством спе- циальной компетенцией, которая реализуется в специальных пра- вовых формах, отличающихся по характеру труда служащих от правовых форм деятельности государственных органов и учреж- дений других ветвей власти. В пределах своей компетенции орга- ны и учреждения исполнительной власти издают правовые акты управления и обеспечивают их выполнение. Зафиксированная в нормативных актах компетенция органов и учреждений исполни- тельной власти устанавливает самостоятельность этих органов и одновременно отличает их от органов и учреждений других вет- вей государственной власти, от негосударственных органов, ор- ганизаций и общественных объединений.

Управленческая деятельность — это форма реализации орга- нами государственной власти и местного самоуправления целей и функций государственного управления через систему государст- венных учреждений; это особый вид труда людей, который тре- бует соответствующей профессиональной подготовки, с тем что- бы обеспечить качественное выполнение служащими своих пол- номочий, подготовку и принятие правильных и законных управ- ленческих решений. Для управленческой деятельности характер- ны такие качества, как подзаконность, творческий характер (т.е. высока значимость интеллектуального начала), наличие прямых и обратных связей, информационность, особый морально-психоло- гический климат, целеустремленность, правильность, четкость. Г.В.Атаманчук определяет управленческую деятельность как

«набор (совокупность) выработанных историческим опытом, на- учным познанием и талантом людей навыков, умений, способов,

средств целесообразных поступков и действий человека в сфере управления»2.

Служебная деятельность — это работа государственных и му- ниципальных служащих, являющаяся постоянным видом дея- тельности, оплачиваемая из государственного (или муниципаль- ного) бюджета и состоящая в исполнении полномочий государст- венных органов или органов местного самоуправления.

**Типы и уровни государственных учреждений РФ.** Сегодня нельзя не признать, что многие государственные учреждения, оставаясь учреждениями по организационно-правовой форме, фактически таковыми не являются. Они уже давно стали или фактически частными, или, оставаясь государственными, не все- гда выполняют возложенные на них задачи.

Количество федеральных государственных учреждений в Рос- сийской Федерации значительно (более чем в 3,5 раза) превыша- ет число федеральных государственных унитарных предприятий. В последние годы число только федеральных государственных учреждений значительно увеличилось. Так, в 2001 г. их было около 35 500, в июле 2002 г. число федеральных государственных учреждений составило более 36 000. На 1 января 2007 г. из феде- рального бюджета финансировалось около 38 000 федеральных государственных учреждений3.

*Таблица 1*

**Распределение государственных учреждений по сферам на 2006 год**4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Сфера** | **% государствен-**  **ных учреждений** |
| 1. | Система государственного управления | 34,71 |
| 2. | Народное образование | 18,19 |
| 3. | Сельское и лесное хозяйство | 17,97 |
| 4. | Здравоохранение, физическая культура и соци-  альное обеспечение | 9,68 |
| 5. | Финансы, кредит, страхование, пенсионное  обеспечение | 6,76 |

2 Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 2005. С. 41.

3 Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики: [www.rosgosstat.ru.](http://www.rosgosstat.ru/)

4 Таблица составлена по данным Официального сайта Федеральной службы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6. | Прочие виды деятельности сферы материаль-  ного производства | 4,63 |
| 7. | Наука и научное обслуживание | 3,98 |
| 8. | Транспорт и связь | 1,09 |
| 9. | Культура и искусство | 0,73 |
| 10. | Жилищно-коммунальное хозяйство | 0,60 |
| 11. | Прочие отрасли | 1,65 |
|  | Итого | 100 |

Наибольшее количество учреждений создано для реализации управленческих функций (см. табл. 1): в области непосредственного государственного управления работает свыше 12 500 учреждений. Несколько меньше государственных учреждений осуществляет деятельность в сферах образования (около 7 000), сельского и лесного хозяйства (около 7 000), здравоохранения, физкультуры и социального обеспечения (более 3 500). Меньше всего учреждений

— в области жилищно-коммунального хозяйства (около 200)5.

Ведомственная структура федеральных госучреждений сильно отличается от отраслевой. Большинство министерств к тому же обладают непрофильными учреждениями, относящимися к дру- гим отраслям: ведомственные поликлиники, дома отдыха, науч- ные и образовательные организации и т.п. Лидером по числу уч- реждений является Минсельхоз России (более 5 000), несколько меньше у МВД России (около 4 000), Минобразования и науки России (чуть менее 4000), Минздрава и соцразвития России (бо- лее 2 500) и Минфина России (около 2 500).

Выдающийся результат Министерства сельского хозяйства Российской Федерации объясняется наличием разветвленных се- тей учреждений контрольно-регулирующих служб и инспекций: ветеринарной службы, инспекции по карантину растений, служ- бы защиты растений, семенной инспекции, технического надзора и т.п. Большинство служб и инспекций имеют территориальные представительства в форме федеральных госучреждений.

Образованные этими представительствами лаборатории, стан- ции, центры и другие подобные организации также зачастую имеют статус ФГУ. На долю этих пяти министерств приходится более половины всех федеральных государственных учреждений.

5 Таблица составлена по данным Официального сайта Федеральной службы

Основанием для выделения типов государственных учрежде- ний являются прежде всего ветви государственной власти, в ко- торых функционируют данные государственные учреждения. Та- ким образом, выделяются законодательные, исполнительные, су- дебные государственные учреждения.

Следующая классификация типов государственных учрежде- ний обусловлена сферами деятельности. По этому критерию можно выделить государственные учреждения экономической сферы, сферы внешних связей, внутренних дел, образования и науки, культуры и спорта, здравоохранения и пр.

Еще одной причиной для выделения типов государственных учреждений является их основная функция: контрольная, органи- зующая, принуждающая, правоохранительная и др. С этой пози- ции можно выделить контролирующие, организующие, правоох- ранительные государственные учреждения.

К уровням распорядительно-исполнительных государственных учреждений и органов на всей территории РФ следует отнести:

* федеральные государственные учреждения (министерства, агентства, ведомства);
* региональные (или территориальные) государственные уч- реждения (республиканские министерства, окружные, кра евые и областные управления, департаменты и пр.);
* местные государственные учреждения (городские, район- ные управления, отделы и пр.).

Необходимо отметить, что данная структура, с одной стороны, строго иерархична, с другой,— имеет двойное подчинение. На- пример, Департамент образования Администрации МО ГОЗ Ниж- невартовска, с одной стороны, подчиняется Департаменту обра- зования и науки Правительства ХМАО—Югры, с другой, зависит от Администрации и Думы МО ГОЗ Нижневартовска. В двойном ведении находятся и школы на территории РФ. Так, любая муни- ципальная образовательная средняя школа (МОСШ) находится в ведении Министерства образования и науки РФ и одновременно подчиняется городским и окружным властям (о чем говорит пер- вое слово в полном официальном названии — «муниципальная»). Территориальное распределение федеральных государствен- ных учреждений также достаточно неоднородно. Наибольшее число государственных учреждений расположено в Москве и

Санкт-Петербурге. Очень много федеральных государственных учреждений находится в Ростовской области, Республике Баш- кортостан и Свердловской области. В каждом из обозначенных субъектов действует примерно одна тысяча федеральных госу- дарственных учреждений России.

Интересно, что среди относительных лидеров по числу нахо- дящихся на их территории федеральных госучреждений являются регионы, основу экономики которых составляет сельское хозяй- ство (Краснодарский край, Алтайский край) и промышленность (Свердловская область, Красноярский край, Пермская, Челябин- ская области).

В распоряжении федеральных государственных учреждений находится значительная часть объектов федерального недвижи- мого имущества — 22,6% всех объектов. При этом наибольшее количество объектов относится к категории жилых помещений, а производственные и административные объекты составляют лишь 13,6% всех объектов, закрепленных за ФГУ.

Несмотря на то, что задачей федеральных государственных учреждений является реализация функций федерального значе- ния, большинство из них являются достаточно небольшими орга- низациями. Это обращает на себя внимание в связи с тем, что ор- ганизации эти призваны решать задачи федерального значения. Структура и численность федеральных государственных учрежде- ний позволяет предположить злоупотребление министерств и ве- домств своим правом создавать подведомственные учреждения.

# Функции современных государственных учреждений России

Анализ функций государственных учреждений позволяет бо- лее глубоко понять их назначение и содержание.

Функция государственного учреждения — это конкретное на- правление управляющего (организующего, регулирующего, кон- тролирующего и пр.) воздействия государственного учреждения на объект. Функции государственного учреждения как проявление практической деятельности обусловлены социальной ролью го- сударства и специфическим назначением.

К основным функциям государственных учреждений можно отнести следующие:

1. Информационное обеспечение деятельности подведомст- венных учреждений, т.е. сбор, получение, обработка, анализ ин- формации, необходимой для осуществления государственной (управленческой) деятельности. В теории это называется инфор- мационным обеспечением управления.
2. Прогнозирование и моделирование развития системы госу- дарственного управления, государственных органов и учрежде- ний, стандартов государственного управления. Прогнозирование

— предвидение изменений в развитии и результатах каких-либо событий или процессов в системе государственной деятельности, в государственных органах и учреждениях на основе полученных данных, профессионального опыта и практики, достижений на- учно-теоретического анализ. Прогнозирование — это необходи- мый инструмент в деле принятия важнейших управленческих решений, без него невозможно определить последствия социаль- ных процессов, будущее состояние общества в целом, мобиль- ность и эффективность деятельности государственных органов. Прогнозирование, как и информационное обеспечение, является важным условием эффективного выполнения многих функций государства и государственного управления, в частности плани- рования. Моделирование — это создание системы управления, предназначенной для спланированного управления, решения за- дач и достижения поставленных целей.

Планирование — определение направлений, пропорций, тем- пов, количественных и качественных показателей развития тех или иных процессов в системе государственных учреждений и, в частности, реализации государственных функций (экономиче- ских, социально-культурных, военных, оборонных, борьбы с ор- ганизованной преступностью и коррупцией в системе государст- венной службы). Кроме того, это разработка целей, задач и на- правлений развития и реформы государственной деятельности и государственного управления. В процессе реализации функции планирования создаются программы по развитию отношений в различных отраслях и сферах государственного управления (федеральные, региональные и комплексные программы), а также

программы по изменению и улучшению деятельности органа го- сударственного управления и его структуры.

Организация — формирование системы государственных уч- реждений на основе установленных принципов и подходов, опре- деление структуры управляющей и управляемой систем в госу- дарственном управлении. Организация в узком смысле — это упорядочение структуры органов государства, штатов, персонала, процессов государственного управления. Организующая дея- тельность включает действия и решения, конечной целью кото- рых является обеспечение надлежащего функционирования орга- нов государственного управления.

Распорядительство — это оперативное регулирование управ- ленческих отношений, возникающих по поводу осуществления полномочий государственных учреждений и должностных обя- занностей, обеспечение режима должной государственной дея- тельности в форме принятия административных актов (правовых актов управления: приказов, распоряжений, указаний, инструк- ций, правил, руководств). Распорядительство в узком смысле — это создание текущих указаний руководящими государственны- ми служащими (должностными лицами).

Руководство — это установление правил и нормативов дея- тельности и отдельных действий государственных органов (госу- дарственных служащих, должностных лиц), управляемых объек- тов; общее руководство — это определение содержания государ- ственной деятельности (например, управленческой).

Координация — согласование деятельности различных госу- дарственных учреждений для достижения общих целей и задач государственного управления. Координация — это формирование

«ансамбля» управленческой деятельности автономных админист- ративных центров и обеспечение гармоничного его функциони- рования.

Контроль — это установление соответствия или несоответствия фактического состояния системы государственного управления и ее структуры требуемому стандарту и уровню, изучение и оценка результатов общего функционирования государственных органов, а также конкретных действий субъектов управления; установле- ние соотношения намечаемого и сделанного в системе государст- венного управления. Контроль есть наблюдение за качеством

управленческой деятельности, выявление ошибок в управлении и степени соответствия управленческих действий и администра- тивных актов принципам законности и целесообразности. В оп- ределенных сферах государственной деятельности органы госу- дарственной власти постоянно усиливают контроль за соверше- нием тех или иных действий. Контроль должен быть последова- тельным, разумным, обоснованным, гласным, объективным, за- конным и оперативным. Одним из видов контроля является над- зор, осуществляемый, как правило, только для выяснения соответ- ствия законности проводимых мероприятий (действий, решений).

Регулирование — это использование методов и способов управления в процессе организации системы государственного управления и ее функционирования. Регулирование есть установ- ление общеобязательных требований и процедур для объектов управления и различных субъектов права с целью обеспечения общественного порядка, безопасности, равенства участников экономических отношений, основ демократической конкурентно- сти, прав и свобод граждан.

Среди общих функций государственных учреждений, которые совпадают с функциями государственной службы, выделяются:

* осуществление государственной кадровой политики на уров- не федеральной государственной власти и субъектов РФ;
* комплектование персонала государственных учреждений с учетом способностей, профессиональных, личностных и нравственных качеств служащих;
* формирование реестра государственных должностей, фор- мирование и ведение реестра государственных служащих;
* организация государственной службы;
* установление социально-правовых условий и гарантий, не- обходимых для деятельности персонала государственных учреждений;
* планирование и прогнозирование развития персонала госу- дарственных учреждений (государственной службы);
* организация и методическое руководство профессиональ- ной подготовкой, переподготовкой (переквалификацией), повышением квалификации и стажировкой государствен- ных служащих;
* установление требований к государственным должностям и квалификационных требований к государственным служа- щим;
* анализ состояния и эффективности государственной служ- бы в органах государственной власти;
* контроль за деятельностью персонала государственной службы;
* координация деятельности по реализации задач, которые вытекают из нормативных актов, регламентирующих госу- дарственно-служебные отношения;
* координация разработки проектов нормативных актов по вопросам организации государственной службы;
* формирование современной информационно-аналитичес- кой сети, включающей информацию о системе норматив- ных актов государственной службы, о федеральном и ре- гиональном составе персонала, об обобщенной практике деятельности государственных органов, о мировом опыте правового регулирования профессионального чиновничест- ва, о проводимых научных исследованиях в сфере государ- ственной службы;
* информирование населения (общественности) о деятельно- сти государственных учреждений и государственных слу- жащих;
* организация методической работы государственных учре- ждений в сфере государственной службы;
* организация разработки и контроля исполнения стандартов государственной службы.

К специфическим функциям государственных учреждений (что обусловлено специфическими видами и типами государственных учреждений, например, «принуждающего») относятся: осуществ- ление государственного принуждения в сфере поддержания пра- вопорядка и общественного порядка, а также государственное ре- гулирование или иное организационное воздействие по ограничен- ному и целесообразному вмешательству в сферу экономики и соци- ально-культурного строительства, объекты управления которых зачастую не принадлежат государству и обладают значительной самостоятельностью в выборе решений и их реализации.

Так, в сфере обороны РФ и поддержания общественного по- рядка государственные учреждения выполняют такие специфиче- ские функции, как:

* обеспечение достаточной обороноспособности страны;
* установление и поддержание пограничного режима;
* охрана государственной границы;
* поддержание общественного порядка и общественной безо- пасности;
* защита жизни, здоровья граждан и собственности от пре- ступных и иных неправомерных посягательств.

Для органов, обеспечивающих безопасность граждан и госу- дарства, особую значимость приобретают функции борьбы с ор- ганизованной преступностью, коррупцией, наркобизнесом.

В сфере экономики и социально-культурного строительства выделяются следующие специфические функции государствен- ных учреждений:

* повышение народного благосостояния, социальная защита населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума;
* обеспечение рационального, полного и комплексного ис- пользования природных ресурсов;
* охрана природной среды; конверсия оборонной промыш- ленности с использованием наукоемкого производства для выпуска высококачественных и конкурентоспособных на мировом рынке товаров;
* создание условий для развития рентабельного сельскохо- зяйственного производства и предприятий по безотходной переработке сельскохозяйственной продукции;
* государственное регулирование экспорта и импорта, уста- новление таможенных тарифов, направленных на содейст- вие первоочередному ввозу новейшего оборудования для технического перевооружения производства, а также выво- зу готовой продукции и оборудования, а не сырьевых не- восполнимых ресурсов;
* государственное регулирование цен (в первую очередь, на продукцию предприятий-монополистов) и налогообложения во избежание чрезмерной дифференциации доходов несколь- ких процентов преуспевающего населения и значительной

части служащих государственных бюджетных организаций, рабочих, крестьян, студентов.

Особенности объекта государственной деятельности и госу- дарственного воздействия на объекты управления (например, ме- тодическое, техническое руководство, специальный государст- венный надзор) также отражают специальные функции государ- ственных учреждений. Специальные функции могут дополнять функции общие. Например, специальная функция изучения об- щественного мнения дополняет такие функции, как информаци- онное обеспечение, прогнозирование, планирование, организация управления.

Перечень специальных функций государственных учреждений установить чрезвычайно трудно, так как государственное учреж- дение (орган) имеет множество направлений деятельности, обеспе- чивающей выполнение его основных задач. Тем не менее к специ- альным функциям государственных учреждений можно отнести:

* разработку и введение нормативов численности, матери- альных, финансовых и трудовых затрат государственных органов;
* обоснование финансовых и иных материальных затрат на содержание персонала государственного органа;
* выработку критериев оценки эффективности деятельности государственных служащих;
* проведение исследований в различных государственных органах;
* разработку нормативных правовых актов, устанавливаю- щих государственно-служебные отношения либо другие правоотношения в специальных государственных органах.

Каждый из функционирующих в стране федеральных органов исполнительной власти (федеральных министерств, государст- венных комитетов, федеральных служб, агентств и пр.) выполняет ряд закрепленных за ним функций государственного учреждения, которые представляют собой функции специальных органов го- сударства, органов исполнительной власти (см. об этом раздел III настоящего пособия)

Для обслуживания деятельности государственных учреждений в рамках основных, общих и специальных функций предназначены вспомогательные функции государственных учреждений — это,

например, делопроизводство, юридическое обслуживание, мате- риально-техническое обеспечение.

Для реализации функций государственного учреждения соз- даются специальные государственные структуры (аппарат управ- ления), т.е. формируется соответствующая структура государст- венного управления, которая направлена на обеспечение единст- ва устойчивых связей между частями государственной управлен- ческой системы, на использование оптимальных форм и методов управления, на улучшение технологии и информационного обес- печения управления, на совершенствование деятельности по фор- мированию персонала управления.

# Экономическая основа деятельности государственных учреждений РФ. Оплата труда работников государственных учреждений РФ

Бюджетное финансирование деятельности государственных учреждений из бюджета является ключевым элементом в меха- низме функционирования госучреждений. Оно осуществляется на основании сметы доходов и расходов. Это приносит госучрежде- ниям дополнительные ограничения и неудобства, однако относи- тельная гарантированность бюджетного финансирования, став- шая в условиях профицитного бюджета почти абсолютной, явля- ется мощнейшим стимулом к созданию новых учреждений.

К сожалению, существующая бюджетная классификация не позволяет точно определить величину расходов на содержание министерством или ведомством подведомственных учреждений, за исключением отдельных их видов (например, таких, как вузы, больницы, музеи или дирекции отдельных проектов и программ). В ведомственной структуре расходов бюджета лишь у несколь- ких министерств и ведомств предусматривается такой вид расхо- дов, как «содержание подведомственных структур» (необходимо отметить, что в наименовании вида указывается понятие струк- тур, а не учреждений). Очень часто данный вид расходов нахо- дится в составе целевых статей прочих расходов. При этом суммы, выделяемые по данному виду расходов, никак не могут считаться достаточными для финансирования существующего числа госу-

дарственных учреждений.

Объем бюджетного финансирования практически для всех фе- деральных госучреждений является сегодня недостаточным, даже если он доводится до бюджетополучателей согласно запланиро- ванным цифрам. Однако если для одних учреждений ведомст- венная классификация предусматривает такие виды расходов, как

«прочие учреждения и мероприятия» (в области образования, культуры и искусства, в области здравоохранения), то для других в их структуре доходов иных источников просто не существует.

Недостаточность бюджетного финансирования может быть компенсирована получением доходов от ведения предпринима- тельской деятельности.

При этом, согласно Гражданскому кодексу Российской Федера- ции (ст. 298), если в соответствии с учредительными документами учреждению предоставлено право осуществлять приносящую до- ходы деятельность, то доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в са- мостоятельное распоряжение учреждения и учитываются на от- дельном балансе. Таким образом, законодательством допускается ведение государственными учреждениями доходной деятельности. В целях оптимизации бюджетного финансирования п. 2 ст. 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает, что в смете доходов и расходов должны быть отражены все дохо- ды бюджетного учреждения, получаемые как из бюджета и госу- дарственных внебюджетных фондов, так и от осуществления предпринимательской деятельности, в том числе доходы от ока- зания платных услуг, другие доходы, получаемые от использова- ния государственной или муниципальной собственности, закреп- ленной за бюджетным учреждением на праве оперативного

управления, и от иной деятельности.

Согласно ст. 9 Федерального закона «О некоммерческих ор- ганизациях» предпринимательская деятельность должна соот- ветствовать целям создания учреждения. В силу своего статуса

«некоммерческой организации» учреждение обязано вести пред- принимательскую деятельность, соответствующую целям созда- ния организации, и должно направлять прибыль от доходной дея- тельности на реализацию функций, определенных учредитель- ными документами.

Данные нормы, однако, в ряде случаев ослабляются отрасле- вым законодательством, что приводит к возникновению коллизий отраслевых законов с нормами Гражданского и Бюджетного ко- дексов. Так, Закон РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образо- вании» предусматривает право образовательных учреждений на ведение предпринимательской деятельности, включая (ст. 47) сдачу в аренду основных фондов и имущества образовательного учреждения; торговлю покупными товарами, оборудованием; ве- дение приносящих доход иных внереализационных операций, непосредственно не связанных с собственным производством предусмотренных уставом продукции, работ, услуг и с их реали- зацией. Необходимо отметить, что коммерческая деятельность, по сути, ведется с использованием недвижимости и фондов, при- обретенных на сметные средства или предоставленных учредите- лем. Государство как бы дарит учреждению право заняться ком- мерцией в зданиях и на оборудовании, предназначенном для вы- полнения других функций, если это не идет во вред их выполне- нию. В этом случае учреждение, имея статус некоммерческой организации, фактически содержит в себе коммерческое пред- приятие, и возникает вопрос о правомочности сохранения за та- ким учреждением статуса некоммерческой организации — бюд- жетного учреждения.

В сфере здравоохранения, например, по данным ряда исследо- вателей, оплачивают получение амбулаторной медицинской по- мощи 25—30% населения. Около 50% пациентов оплачивают ус- луги стационаров. По оценке ФБК, даже эти данные являются заниженными. Попытки законодательного ограничения платных услуг приводят в условиях существующих объемов финансиро- вания здравоохранения лишь к развитию теневого сектора и к дальнейшему распространению платежей.

Бывает так, что в «бедном» регионе из-за политики ограниче- ния платных услуг доля пациентов, оплачивающих услуги здраво- охранения, почти вдвое выше, чем в регионах с высоким уровнем доходов. Ограниченная ответственность учреждений по своим обязательствам, определенная Гражданским кодексом Россий- ской Федерации (ст. 120 ч. 2), приводит к частому возникнове- нию субсидиарной ответственности государства по возникшим в результате предпринимательской деятельности долгам учреждений.

Как правило, ответчиком по денежным требованиям к государст- ву выступает Федеральное казначейство Минфина России. Со- гласно ст. 118 Бюджетного кодекса Российской Федерации, до недавнего времени бюджетные учреждения не имели права полу- чать кредиты у кредитных организаций и у других физических и юридических лиц, кроме случаев, описанных в ст. 237 (недофи- нансирование или задержка финансирования). Однако действие ст. 237 Бюджетного кодекса с 2001 г. регулярно приостанавлива- ется законами о бюджете.

Несмотря на некоторое сокращение числа льгот, предоставляе- мых государственным учреждениям, связанное с принятием ч. II Налогового кодекса Российской Федерации, количество льгот по- прежнему достаточно велико. Основная часть льгот по налогу на прибыль была отменена со вступлением в действие глава 25 Нало- гового кодекса Российской Федерации. В настоящее время при расчете налога на прибыль не учитывается, согласно ст. 251 Нало- гового кодекса Российской Федерации, имущество, полученное бюджетными учреждениями по решению органов исполнительной власти, полученное по смете, в рамках целевого финансирования и в виде грантов, а также безвозмездно полученное государственны- ми и муниципальными образовательными учреждениями оборудо- вание, используемое исключительно в учебных целях.

В части налога с продаж из сферы действия налога, согласно ст. 350 Налогового кодекса РФ, также выведены многие услуги, оказываемые учреждениями образования, здравоохранения, нау- ки и культуры. Земля, принадлежащая значительной части госу- дарственных учреждений, также не подлежит налогообложению: от уплаты земельного налога освобождены, согласно федераль- ному законодательству, медицинские, образовательные, научные и спортивные учреждения.

Помимо налоговых льгот, для государственных учреждений су- ществуют и значительные льготы по оплате коммунальных услуг и услуг связи. В данном случае льготы, как правило, предоставляются решениями региональных властей именно государственным бюджетным учреждениям.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Феде- рации в области государственного регулирования тарифов ус- танавливают тарифы на электрическую и тепловую энергию,

поставляемую энергоснабжающими организациями потребите- лям, в том числе населению, на очередной финансовый год в рамках указанных предельных уровней до принятия закона о бюджете субъекта Российской Федерации.

Что касается оплаты труда работников бюджетной сферы, то в настоящее время она осуществляется на основе единой тарифной сетки. На практике официальный уровень оплаты труда бюджет- ников несколько выше в силу различного рода премий, выплат и повышающих коэффициентов, однако в целом оплата труда в го- сударственных учреждениях остается крайне низкой.

Низкая оплата труда работников бюджетной сферы — важная причина роста числа государственных учреждений. Выделение отдела (отделения и т.д.) государственного учреждения в новое отдельное учреждение позволяет, например, руководителю отде- ла (отделения и т.д.) переместиться на должность руководителя государственного учреждения.

Согласно разрядам оплаты труда ЕТС по общеотраслевым должностям (постановление Правительства Российской Федера- ции от 14 октября 1992 г. № 785), это означает перемещение из диапазона разрядов (11—14) в диапазон (10—18), а так как в большинстве случаев оплата производится именно по верхней границе диапазона, можно говорить о том, что тарифная сетка стимулирует выделение части государственного учреждения в обособленную организацию, а также девальвацию руководящих должностей. Конечно, невозможность получения официальной зарплаты на несколько тысяч рублей выше оказывает столь большое стимулирующее воздействие на рост численности феде- ральных госучреждений. Главное, что у новоиспеченного дирек- тора (главного врача и т.п.), у куратора-чиновника из министер- ства появляются возможности извлечения статусной ренты, а это уже доход, который несопоставим ни с какими официальными уровнями заработной платы.

В настоящее время Правительство России приступило к реа- лизации концепции реформирования оплаты труда работников государственных учреждений. Основное предложение: вместо Единой тарифной сетки введение целого ряда отраслевых систем оплаты труда, которые будут разрабатываться профильными

министерствами и ведомствами совместно с профсоюзами, а за- тем утверждаться Правительством Российской Федерации.

Отраслевые системы оплаты труда станут обязательными для федеральных учреждений. Полномочия по регулированию систе- мы оплаты труда будут распределены между различными уров- нями власти. Органы государственной власти субъектов Россий- ской Федерации и органы местного самоуправления получат са- мостоятельность в определении уровня заработной платы работ- ников подведомственных им бюджетных учреждений.

По мнению ряда служащих федеральных министерств, необ- ходимость отказа от ЕТС и перехода к отраслевой системе вызва- на такими факторами, как:

* значительные территориальные различия стоимости жизни населения, выровнять которые районными коэффициента- ми не удается;
* жесткая систематизация должностей в рамках ЕТС со сни- жением темпов инфляции утратила смысл;
* систематизация нетарифных выплат, установленных в от- дельных отраслях бюджетной сферы и составляющих в структуре заработной платы 37,7%, в рамках ЕТС практи- чески невозможна;
* изменение взаимоотношений между федеральным бюдже- том и территориальными бюджетами требует пересмотра существующей системы финансирования.

Меры, принимаемые в рамках данной концепции, носят «кос- метический» характер, не решая существующих проблем. Пере- ход к отраслевым системам оплаты труда сохранит принципы тарифных сеток, на этот раз на отраслевом уровне. При этом со- хранится система надбавок, выплачиваемых за выслугу лет и за

«формальные признаки» работника, не связанные напрямую с результатами его деятельности: выплаты за образование, квали- фикацию, научные степени и т.п. Дифференциация оплаты в за- висимости от сложности выполняемых работ также не учитывает результаты деятельности. Отраслевой характер тарифных систем, скорее, увеличит давление на Правительство России со стороны отдельных министерств и ведомств. Каждое из ведомств будет лоббировать повышение заработной платы на основании анало- гичного повышения, произошедшего в другом ведомстве.

Предлагаемая Правительством России концепция слабо учи- тывает роль стимулирующих выплат и оплаты труда, связанной с результатами деятельности работников. Поэтому на сегодняшний день повышение заработной платы в бюджетной сфере пока свя- зывается с приоритетными национальными проектами.

Реальное реформирование системы оплаты труда в федераль- ных госучреждениях возможно только в результате реформирова- ния ФГУ. В настоящее время подавляющая часть доходов работ- ников ФГУ выведена в «тень». Взяточничество за поступление в вузы осуществляется в форме платных консультаций и репетитор- ства (хотя есть, разумеется, и «открытые формы»), оплата лечения

— в форме платы заведующему отделением за отдельную палату, медсестре — например, за своевременно сделанный укол или по- ставленную капельницу и т.д. Никакие символические повышения официальной зарплаты, никакие усилия по приданию государст- венным системам оплаты более глубокого характера не способны в такой ситуации изменить положение дел к лучшему.

Выйти из этой ситуации можно, если сделать теневые доходы явными. Это возможно только в результате преобразования орга- низационно-правовой формы ФГУ, только в результате их ради- кального реформирования.

# Необходимость реформ организации

# и деятельности государственных учреждений РФ

Правительство России признало, что в настоящее время:

* количество госучреждений чрезмерно велико для выполне- ния поставленных задач и осуществления государственных функций;
* стимулируется доходная деятельность учреждений, им не свойственная;
* встречаются случаи нецелевого использования имущества, выделенного учреждениям;
* государство не имеет возможности контролировать аренд- ную деятельность госучреждений;
* субсидиарная ответственность государства потенциально опасна для механизма исполнения федерального бюджета.

Механизм реализации программы Правительства России включает следующие этапы:

1. Разработка стратегии бюджетных расходов; утверждение оптимального количества и функций бюджетных учреждений.
2. Рассмотрение в рамках межведомственной комиссии вопро- са о содержании государственных функций, реализуемых на базе каждого учреждения.
3. Дополнение Федерального закона «О приватизации госу- дарственного и муниципального имущества» положениями о приватизации государственных и муниципальных учреждений, предусматривающими процедуру их акционирования.
4. Деятельность учреждений должна планироваться в рамках установленных стандартов. Доходы от их деятельности (если та- ковые предусмотрены) должны в полном объеме поступать в фе- деральный бюджет.

Другие меры, планируемые Правительством России в отноше- нии учреждений:

* выработка системы критериев и оценки деятельности уч- реждения, а также состав и объем необходимого для ее осуществления имущества;
* определение порядка изъятия и выбытия излишнего, неис- пользуемого и используемого не по назначению имущества;
* определение основных требований к трудовому договору и порядку его заключения с руководителями федеральных учреждений;
* разработка порядка приватизации государственных и му- ниципальных учреждений, деятельность которых утратила значение для решения государственных задач;
* в отношении трудовых договоров необходимо обеспечить появление в руководстве государственных организаций профессионального менеджмента — лиц, основной профес- сией которых является именно управление, а не производст- венная деятельность в той или иной отрасли промышлен- ности; хотя именно в отношении руководства наиболее ва- жен переход к стимулирующей оплате труда, учитывающей

результаты деятельности, в итоге должна стимулироваться деятельность всех работников;

* уточнение уставных документов федеральных государст- венных учреждений с целью введения необходимых огра- ничений и контроля со стороны государства по сделкам, которые могут повлечь возникновение ответственности Российской Федерации;
* анализ деятельности подведомственных федеральных гос- учреждений и принятие мер по оптимизации их состава ис- ходя из условия выполнения ими государственных функ- ций и задач;
* создание механизмов, позволяющих ограничить возможно- сти для создания ФГУ и оптимизировать количество суще- ствующих учреждений. Планируется, что принятие реше- ния о создании учреждений будет осуществляться на уровне Правительства Российской Федерации.

Повышение уровня принятия решений является положитель- ным шагом, однако в данном случае необходимо формирование четких условий, необходимых для создания новых государствен- ных учреждений, и фиксация данных условий в законодательных документах.

Решения о наделении учреждений правом ведения предпри- нимательской деятельности, как предполагает Правительство Российской Федерации, будут приниматься на базе предложений отраслевых министерств и ведомств.

Важной особенностью предлагаемого алгоритма действий яв- ляется отказ государства от попыток «разобраться» с госучрежде- ниями самому. Государство пытается максимально включить ини- циативу самих госучреждений. Исключение при этом составляют только учреждения по отрасли «Управление». Отраслевые особен- ности будут учитываться при реализации данного алгоритма, од- нако, например, даже для академической науки не должно быть исключений. Если, например, тот же Институт катализа Сибирско- го отделения Российской академии наук, зарабатывающий уже се- годня колоссальную долю средств на стороне, захочет приватизи- роваться, такое право должно быть ему предоставлено в обяза- тельном порядке. Важно, чтобы мнение профильного министерст- ва или ведомства не было определяющим, если оно выступает

против приватизации. В противном случае эффект от инвентари- зации госучреждений будет чрезвычайно низким.

Первым шагом к проведению административной реформы стал Указ Президента РФ от 13.05.2000 г. № 849 «О Полномоч- ном представителе Президента Российской Федерации в феде- ральном округе», который ввел институт Полномочного предста- вителя и поделил Российскую Федерацию на округа, что было вызвано рядом причин, главной из которых стала необходимость укрепления государственной власти, а также приведение управ- ленческих структур в определенную систему.

С изданием Указа Президента РФ от 23.07.2003 г. № 824

«О мерах по проведению Административной реформы в 2003— 2004 гг.», были намечены новые тенденции в развитии системы управления и определены следующие приоритетные направления административной реформы:

* ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе пре- кращение избыточного государственного регулирования;
* исключение и дублирование функций и полномочий феде- ральных органов исполнительной власти;
* организационное разделение функций, касающихся регули- рования экономической деятельности, надзора и контроля, управ- ления государственным имуществом и предоставления государст- венными органами услуг гражданам и юридическим лицам;
* завершение процесса разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами ис- полнительной власти субъектов Российской Федерации, оптими- зация деятельности территориальных органов федеральных орга- нов исполнительной власти.

Далее последовала работа Правительственной комиссии по проведению административной реформы и Указ Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», по которому была образована новая система и структура федеральных органов исполнительной власти. Функции по выработке государственной политики и нор- мативно-правовому регулированию возлагались на федеральные министерства, функции контроля и надзора — на федеральные

службы, функции по оказанию государственных услуг и управле- нию государственным имуществом — на федеральные агентства.

В 2005 г. Правительством РФ было подписано распоряжение

«О Концепции Административной реформы в Российской Феде- рации в 2006—2008 годах» (от 25.10.2005 г. № 1789-р). Цели но- вого этапа административной реформы в Российской Федерации в 2006—2008 гг. таковы:

* ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства;
* повышение качества и доступности государственных услуг;
* повышение эффективности деятельности органов испол- нительной власти.

Действия по проведению Административной реформы соот- носятся с работами, проводимыми в области внедрения информа- ционно-коммуникационных технологий, прежде всего в рамках федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002— 2010 годы)». Основными целями Программы являются создание условий для развития демократии, повышение эффективности функционирования экономики, государственного управления и местного самоуправления за счет внедрения и массового распро- странения ИКТ, обеспечения прав и свободный поиск, получение, передачу, производство и распространение информации, расши- рение подготовки специалистов по ИКТ и квалифицированных пользователей (Постановление Правительства РФ от 28.01.2002 г.

№ 65 «О федеральной целевой программе “Электронная Россия” (2002—2010 гг.)»).

Кроме того, в Программе содержатся главы «Совершенство- вание деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления на основе использования ИКТ» и «Со- вершенствование взаимодействия органов исполнительной вла- сти и органов местного самоуправления с хозяйствующими субъ- ектами и внедрение ИКТ в реальные секторы экономики».

Административная реформа уже коснулась всех сфер общест- венной жизни. Главными ее принципами стали вопросы четкого структурирования системы государственного управления, а также построения взаимовыгодного сотрудничества между обществом и государством, во многом на основе использования новых инфор- мационных технологий.

# Раздел II

**СИСТЕМА ВЫСШИХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

# Организация федеральных государственных органов законодательной власти

**Федеральное Собрание Российской Федерации**. В соответ- ствии с Конституцией РФ Федеральное собрание — парламент Российской Федерации — является представительным и законо- дательным органом Российской Федерации. Федеральное Собра- ние состоит из двух палат — Совета Федерации и Государствен- ной Думы. Аналогичная структура парламента получила значи- тельное распространение в мире благодаря двум преимуществам: возможности обеспечить, наряду с общим представительством интересов всей нации, особое представительство коллективных интересов населения крупных регионов (в федеративном госу- дарстве — субъектов федерации) либо интересов иных групп об- щества.

Федеральное Собрание является учреждением парламентского типа, функционирует в механизме «горизонтального» и «верти- кального» разделения властей, является постоянно действующим органом, состоит из политической элиты страны.

Конституция РФ признает за Федеральным Собранием исклю- чительность этого органа как законодательного. Это означает, что Конституция признает за органом, представляющим народ и со- ответственно за самим народом, основную возможность воздей- ствия на общественную жизнь в виде принятия законов.

Особое положение Федерального Собрания выражается в ста- тусе депутатов Государственной Думы и Совета Федерации, кото- рые обладают неприкосновенностью: не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также не могут быть подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено фе- деральным законом для обеспечения безопасности других людей.

**Совет Федерации Федерального Собрания Российской Фе- дерации** является палатой Федерального Собрания, которая фор- мируется на основе представительства региональных интересов.

Организация и деятельность Совета Федерации осуществляет- ся на основании Конституции РФ от 12.12.1993 г., Федерального закона от 08.05.1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федера- ции и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»», Федерального закона от 05.08.2000 г.

№ 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Феде- рального Собрания Российской Федерации», Постановления Со- вета Федерации ФС РФ от 30.01.2002 г. № 33-СФ «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федера- ции».

По Конституции РФ 1993 г. (ст. 102) к ведению Совета Феде- рации относятся:

* утверждение изменения границ между субъектами Россий- ской Федерации;
* утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
* утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
* решение вопроса о возможности использования Вооружен- ных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
* назначение выборов Президента Российской Федерации;
* отрешение Президента Российской Федерации от должности;
* назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Феде- рации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;
* назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации;
* назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины со- става ее аудиторов.

В Совет Федерации в соответствии с ч. 2 ст. 95 Конституции Российской Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного

и исполнительного органов государственной власти. Порядок формирования Совета Федерации до 8 августа 2000 г. был опре- делен Федеральным законом от 5 декабря 1995 г. № 192-ФЗ

«**О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**» (Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 50. Ст. 4869): палата состояла из 178 представителей субъектов Российской Федерации — глав законодательных (представительных) и глав исполнительных ор- ганов государственной власти (по должности). Все члены Совета Федерации совмещали исполнение обязанностей в палате феде- рального парламента с обязанностями в соответствующем субъ- екте Российской Федерации.

8 августа 2000 г. вступил в силу новый Федеральный закон от 5 августа 2000 г. № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 32. Ст. 3336). Теперь палата состоит из представителей, избранных законодательными (представительными) органами государствен- ной власти субъектов Российской Федерации или назначенных высшими должностными лицами субъектов Российской Федера- ции (руководителями высших исполнительных органов государ- ственной власти субъектов Российской Федерации).

Заседания Совета Федерации проводятся в городе Москве, в период с 25 января по 15 июля и с 16 сентября по 31 декабря, и являются открытыми. По решению Совета Федерации место проведения заседаний может быть изменено, а также может быть проведено закрытое заседание.

Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации, его первого заместителя и заместителей, ко- торые ведут заседания и ведают внутренним распорядком пала- ты. Кроме того, Председатель Совета Федерации Е.С.Строев, прекративший свои полномочия, был избран почетным Предсе- дателем Совета Федерации (это звание является пожизненным). Е.С.Строеву, а также Председателю Совета Федерации первого созыва В.Ф.Шумейко были отведены специальные места в зале заседаний Совета Федерации и рабочие помещения в здании па- латы, выданы специальные удостоверения и нагрудные знаки,

они наделены правом совещательного голоса и некоторыми дру- гими правами.

Совет Федерации образует комитеты, постоянные и времен- ные комиссии из числа членов палаты. Совет Федерации вправе создавать, упразднять и реорганизовывать любые комитеты и ко- миссии.

Комитеты и постоянные комиссии Совета Федерации являют- ся постоянно действующими органами палаты. Все члены Совета Федерации, за исключением Председателя Совета Федерации, его первого заместителя и заместителей, входят в состав комитетов. Член Совета Федерации может быть членом только одного коми- тета палаты, при этом в состав комитета должны входить не ме- нее семи членов Совета Федерации. Состав комитета, комиссии утверждается палатой. В Совете Федерации образованы и дейст- вуют следующие комитеты и постоянные комиссии:

* Комитет Совета Федерации по конституционному законо- дательству;
* Комитет Совета Федерации по правовым и судебным во- просам;
* Комитет Совета Федерации по делам Федерации и региональной политике;
* Комитет Совета Федерации по вопросам местного само- управления;
* Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности;
* Комитет Совета Федерации по бюджету;
* Комитет Совета Федерации по финансовым рынкам и денежному обращению;
* Комиссия Совета Федерации по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации;
* Комитет Совета Федерации по международным делам;
* Комитет Совета Федерации по делам Содружества Незави- симых Государств;
* Комиссия Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности;
* Комиссия Совета Федерации по методологии реализации конституционных полномочий Совета Федерации;
* Комитет Совета Федерации по социальной политике;
* Комитет Совета Федерации по науке, культуре, образова- нию, здравоохранению и экологии;
* Комитет Совета Федерации по делам молодежи и спорту;
* Комитет Совета Федерации по экономической политике, предпринимательству и собственности;
* Комитет Совета Федерации по промышленной политике;
* Комиссия Совета Федерации по естественным монополиям;
* Комитет Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды;
* Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике;
* Комитет Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов;
* Комиссия Совета Федерации по информационной политике;
* Комиссия Совета Федерации по контролю за обеспечением деятельности Совета Федерации.

Комитеты и постоянные комиссии Совета Федерации имеют равные права и несут равные обязанности по реализации консти- туционных полномочий палаты: осуществляют подготовку за- ключений по принятым Государственной Думой и переданным на рассмотрение Совета Федерации федеральным законам, а так- же по федеральным конституционным законам; разрабатывают и предварительно рассматривают законопроекты и проекты иных нормативных правовых актов, организуют проведение парла- ментских слушаний и т.д.

Деятельность временных комиссий ограничивается опреде- ленным сроком или конкретными задачами.

Совет Федерации принимает **Регламент**, в котором детально определяются органы и порядок работы Совета Федерации, уча- стие палаты в законодательной деятельности, порядок рассмот- рения вопросов, отнесенных к ведению Совета Федерации (дей- ствующая редакция Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации утверждена постановлениями Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федера- ции от 30 января 2002 г. № 33-СФ и от 29 марта 2002 г. № 173-СФ с изменениями). Последние изменения — постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

от 24 марта 2006 г. № 85-СФ, постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 6 октября 2006 г. № 308-СФ.

**Государственная Дума Федерального Собрания Россий- ской Федерации** является палатой Федерального Собрания — парламента Российской Федерации. Государственная Дума со- стоит из 450 депутатов, избирается сроком на четыре года. Поря- док формирования Совета Федерации и порядок выборов депута- тов Государственной Думы устанавливаются федеральными за- конами.

Организация и деятельность Государственной Думы осуществ- ляется на основании: Конституции РФ от 12.12.1993 г., Федераль- ного закона от 08.05.1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Фе- дерации и депутата Государственной Думы Федерального Собра- ния Российской Федерации»», Федерального закона от 18.05.2005 г.

№ 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Феде- рального Собрания Российской Федерации», Постановления Го- сударственной Думы ФС РФ от 22.01.1988 г. № 2134-II ГД

«О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

В соответствии с Конституцией РФ депутатом Государствен- ной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах. Од- но и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы. Депутат Госу- дарственной Думы не может быть депутатом иных представи- тельных органов государственной власти и органов местного са- моуправления. Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе. Депутаты Государствен- ной Думы не могут находиться на государственной службе, за- ниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподава- тельской, научной и иной творческой.

К ведению Государственной Думы относятся:

* дача согласия Президенту Российской Федерации на назна- чение Председателя Правительства Российской Федерации;
* решение вопроса о доверии Правительству Российской Фе- дерации;
* назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
* назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее ауди- торов;
* назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в со- ответствии с федеральным конституционным законом;
* объявление амнистии;
* выдвижение обвинения против Президента Российской Фе- дерации для отрешения его от должности.

Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации. Постановления Государственной Думы принимаются большинст- вом голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Консти- туцией Российской Федерации.

Структура Государственной Думы создается в соответствии с

«Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». В Государственной Думе образованы следующие органы: Совет Госдумы, депутатские объединения, комитеты и комиссии во главе с аппаратами комитетов и комис- сий Госдумы.

Регламентом определяются полномочия Председателя Госду- мы, его заместителей. Председатель Государственной Думы: ве- дет заседания палаты; б) ведает вопросами внутреннего распо- рядка палаты в соответствии с Конституцией Российской Феде- рации и полномочиями, предоставленными ему настоящим Рег- ламентом; организует работу Совета Государственной Думы; осуществляет общее руководство деятельностью Аппарата Госу- дарственной Думы; назначает на должность и освобождает от должности Руководителя Аппарата Государственной Думы с со- гласия Совета Государственной Думы и по представлению Коми- тета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, назначает на должность и освобождает от должности первого заместителя Руководителя Аппарата; пред- ставляет палату во взаимоотношениях с Президентом Российской

Федерации, Советом Федерации Федерального Собрания Россий- ской Федерации и пр.

Ст. 20 Регламента Госдумы и дополнения к ней предписыва- ют, что Государственная Дума может образовывать и любые ко- митеты. По настоящему Регламенту Госдума образует следую- щие комитеты:

* Комитет Государственной Думы по конституционному за- конодательству и государственному строительству;
* Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголов- ному, арбитражному и процессуальному законодательству;
* Комитет Государственной Думы по труду и социальной политике;
* Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам;
* Комитет Государственной Думы по кредитным организа- циям и финансовым рынкам;
* Комитет Государственной Думы по экономической поли- тике, предпринимательству и туризму;
* Комитет Государственной Думы по собственности;
* Комитет Государственной Думы по промышленности, строительству и наукоемким технологиям;
* Комитет Государственной Думы по энергетике, транспорту и связи;
* Комитет Государственной Думы по обороне;
* Комитет Государственной Думы по безопасности;
* Комитет Государственной Думы по международным делам;
* Комитет Государственной Думы по делам Содружества Не- зависимых Государств и связям с соотечественниками;
* Комитет Государственной Думы по делам Федерации и ре- гиональной политике;
* Комитет Государственной Думы по вопросам местного са- моуправления;
* Комитет Государственной Думы по Регламенту и органи- зации работы Государственной Думы;
* Комитет Государственной Думы по информационной по- литике;
* Комитет Государственной Думы по охране здоровья;
* Комитет Государственной Думы по образованию и науке;
* Комитет Государственной Думы по делам женщин, семьи и детей;
* Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам;
* Комитет Государственной Думы по природным ресурсам и природопользованию;
* Комитет Государственной Думы по экологии;
* Комитет Государственной Думы по культуре;
* Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций;
* Комитет Государственной Думы по делам национально- стей;
* Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи;
* Комитет Государственной Думы по проблемам Севера и Дальнего Востока;
* Комитет Государственной Думы по делам ветеранов. Образование или ликвидация комитета Государственной Ду-

мы, а также изменение его названия производится путем приня- тия постановлений Государственной Думы о внесении соответст- вующих изменений в ч. 1 настоящей статьи (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Фе- дерации от 10 июня 2005 г. № 1978-IV ГД (Собрание законода- тельства Российской Федерации. 2005. № 25. Ст. 2480).

Правовое, организационное, информационное, документаци- онное, аналитическое, финансовое, материально-техническое, социально-бытовое обеспечение деятельности депутатов Госду- мы, депутатских объединений, Совета Госдумы, комитетов и ко- миссий Госдумы, Председателя Госдумы, его заместителей осу- ществляет Аппарат Государственной Думы, который формирует- ся в соответствии с ФЗ от 27.07.2004 г. № 79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и имеет статус юридического лица». Контроль за деятельностью Аппарата ГД осуществляет Комитет ГД по Регламенту и организации работы Государственной Думы.

Законодательная власть в РФ — это исключительное право и способность устанавливать общие правила поведения, издавать

нормативные правовые акты, имеющие высшую юридическую силу. Во главе законодательной ветви власти в РФ действуют фе- деральные государственные органы законодательной власти РФ: Федеральное собрание, состоящее из двух палат — Совета Феде- раций и Государственной Думы.

# Организация федеральных государственных органов исполнительной власти

Основополагающим принципом государственного устройства России, согласно Конституции РФ, является единство системы государственной власти. При этом предметы ведения и полномо- чия подлежат разграничению между органами государственной власти федерального уровня и органами власти субъектов Феде- рации (ст. 5, ч. 3). При расширении властных полномочий орга- нов власти субъектов Федерации в обход Конституции РФ (при- меров чему множество) единство системы нарушается. Ряд дей- ствующих конституционных положений направлен на предот- вращение возможного дисбаланса в сторону государственной су- веренизации субъектов Федерации. Статья 77 (ч. 1) Конституции РФ предусматривает формирование структурно идентичных ор- ганов государственной власти по всей властной вертикали, огра- ничение самостоятельности субъектов Федерации при установле- нии ими собственных систем органов государственной власти. Вместе с тем ст. 73 закрепляет за субъектами Федерации всю полноту государственной власти вне пределов совместного веде- ния Российской Федерации и ее субъектов. На основании данного положения в государствоведческой литературе сложилась кон- цепция единой, но двухуровневой государственной власти. Со- гласно этой концепции, органы государственной власти субъек- тов Федерации обладают собственной компетенцией, в границы которой не могут вторгаться федеральные органы, но сами субъ- екты Федерации вправе участвовать в решении вопросов, отно- сящихся к федеральной компетенции.

Установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, согласно Конституции РФ,

относится к федеральному ведению. Система органов государст- венной власти состоит из разветвленных подсистем, одну из ко- торых образуют органы исполнительной ветви власти. Конститу- ция РФ говорит о единой системе исполнительной власти, обра- зуемой в пределах совместного ведения соответствующих феде- ральных органов и органов субъектов Федерации (ст. 77, ч. 2). Сложившийся состав этой системы таков: Правительство РФ, правительства республик в составе РФ, правительства, админист- рации иных субъектов Федерации, а также министерства и иные центральные органы исполнительной власти (включая их подраз- деления в субъектах Федерации), отраслевые и территориальные органы исполнительной власти субъектов РФ. Конституция РФ не дает однозначного ответа на вопрос о том, кто утверждает сис- тему федеральных органов исполнительной власти. В ст. 112 ска- зано только, что Председатель Правительства РФ вносит предло- жение о структуре федеральных органов исполнительной власти.

Как признано в научной литературе, указы Президента РФ

«О структуре федеральных органов исполнительной власти», принятые 10 января 1994 г. и 17 августа 1999 г. (с изменениями от 10 января 2000 г.), не смогли в полной мере устранить неяс- ность конституционных формулировок и пробелы федерального законодательства относительно самого понятия единой системы органов исполнительной власти в России и механизма взаимо- действия федеральных исполнительных органов с аналогичными органами в субъектах Федерации. Вплоть до 9 марта 2004 г., ко- гда появился президентский указ «О системе и структуре феде- ральных органов государственной власти», отсутствовал какой- либо законодательный акт, конкретизирующий соответствующие положения Конституции РФ.

Конституция воздерживается и от более четкого определения правительственного статуса в системе федеральных органов ис- полнительной власти. Уточняет статус Правительства РФ Феде- ральный конституционный закон (ФКЗ) «О Правительстве Рос- сийской Федерации» 1997 г., где Правительство именуется выс- шим органом исполнительной власти (ст. 1).

Исполнительная власть выполняет одну из самых главных функций в государственном механизме: осуществляет непосредст- венное руководство государством и обществом. Система органов,

представляющих исполнительную власть, является наиболее большой в государственном аппарате управления, что вызвано необходимостью регулирования всех сфер общественной жизни, а также обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина.

**Правительство РФ.** Исполнительная власть осуществляется посредством исполнительных органов государственной власти, высшим из которых является Правительство. В систему феде- ральных органов федеральных исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

Согласно Конституции РФ (глава 6), исполнительную власть в РФ осуществляет Правительство РФ посредством своих функций. Правительство Российской Федерации разрабатывает и пред- ставляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспе- чивает его исполнение; представляет Государственной Думе от- чет об исполнении федерального бюджета; обеспечивает прове- дение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики; обеспечивает проведение в Российской Фе- дерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии; осуществляет управление федеральной собственно- стью; осуществляет меры по обеспечению обороны страны, госу- дарственной безопасности, реализации внешней политики Рос- сийской Федерации; осуществляет меры по обеспечению закон- ности, прав и свобод граждан, охране собственности и общест- венного порядка, борьбе с преступностью; осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Фе- дерации, федеральными законами, указами Президента Россий- ской Федерации (ст. 114 глава 6).

Для реализации конституционных функций Правительство наделено рядом полномочий, которые определены ФКЗ «О Пра- вительстве Российской Федерации» от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ. До принятия Указа Президента РФ от 9 марта 2004 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» структу- ру Правительства формально определяли Конституция РФ и вы- шеназванный закон 1997 года. Она включала Председателя Прави- тельства, заместителей Председателя и федеральных министров.

В обоих законодательных актах отсутствует термин «первый за- меститель Председателя». Имевшее место на практике назначе- ние первых заместителей фактически относилось к прерогативе Президента РФ, который решающим образом влиял на формиро- вание общей структуры правительства; позднее такое положение вещей было закреплено Указом Президента РФ от 17 августа 1999 г. «О структуре федеральных органов исполнительной вла- сти» (с изменениями от 10 января 2000 г.). Кроме того, по усмот- рению Президента РФ в Правительство могли входить должност- ные лица в ранге министров, которые не возглавляли федераль- ные министерства (руководители Госкомимущества, Федераль- ной службы налоговой полиции и др.). Таким образом, сложив- шаяся структура Правительства РФ, подтвержденная принятыми в августе—сентябре 1996 г. и в марте 1997 г. указами Президента РФ, отличалась от установленной конституционными актами (Конституцией РФ и ФКЗ 1997 г.).

Конституция РФ выделяет особое положение Председателя Правительства РФ. Оно в первую очередь проявляется в самом порядке его назначения — Президентом и только с согласия Го- сударственной думы. ФКЗ от 17.12.2004 г. «О Правительстве РФ» содержит норму, согласно которой освобождение от должности Президентом Председателя Правительства влечет за собой от- ставку Правительства РФ. На Председателе лежит обязанность по определению основных направлений деятельности правительства и по организации его работы (ст. 113 Конституции). Он представ- ляет правительство за пределами территории РФ; ведет заседания правительства, обладая правом решающего голоса; распределяет обязанности между своими заместителями; ставит вопрос о дове- рии правительству перед Государственной Думой. Председатель Правительства РФ направляет Президенту на утверждение пред- ложения о структуре федеральных органов исполнительной вла- сти, о назначении на должность федеральных министров и об ос- вобождении от нее. Он также постоянно информирует Президен- та о работе правительства.

Для решения оперативных вопросов Правительство РФ по предложению Председателя Правительства РФ может образовать Президиум Правительства Российской Федерации.

Правительство РФ на основании и во исполнение Конститу- ции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ издает **постанов- ления** и **распоряжения**, обеспечивает их исполнение.

**Аппарат Правительства Российской Федерации** согласно Постановлению Правительства РФ от 01.06.2004 г. № 260

«О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положе- нии об Аппарате Правительства Российской Федерации» являет- ся государственным органом, образованным для обеспечения деятельности Правительства РФ и организации контроля над вы- полнением органами исполнительной власти принятых им реше- ний. Аппарат Правительства работает под руководством Предсе- дателя Правительства и возглавляется Руководителем Аппарата Правительства. Аппарат Правительства состоит из руководства Аппарата и подразделений Аппарата — департаментов Прави- тельства и секретариатов Председателя Правительства, Замести- телей Председателя Правительства и Руководителя Аппарата Правительства — федерального министра. В составе департамен- тов создаются отделы.

В систему федеральных органов исполнительной власти вхо- дят федеральные министерства, федеральные службы и феде- ральные агентства.

**Федеральное министерство.** В соответствии с Указом Прези- дента РФ от 09.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре феде- ральных органов исполнительной власти**»** федеральное мини- стерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной поли- тики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Рос- сийской Федерации сфере деятельности.

Федеральное министерство возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации министр Российской Фе- дерации (федеральный министр).

На основании и во исполнение Конституции Российской Фе- дерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правитель- ства Российской Федерации федеральное министерство самосто- ятельно осуществляет правовое регулирование в установленной

сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регули- рование которых в соответствии с Конституцией Российской Фе- дерации, федеральными конституционными законами, федераль- ными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется исключи- тельно федеральными конституционными законами, федераль- ными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В установленной сфере деятельности федеральное министер- ство не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, правоприменительные функции, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации.

Федеральное министерство осуществляет координацию и кон- троль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств. В этих целях федеральный ми- нистр осуществляет ряд функций (*Приложение 2*).

**Федеральная служба**. В соответствии с Указом Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти**» федеральная служба** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятель- ности, а также специальные функции в области обороны, госу- дарственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, обще- ственной безопасности. Федеральную службу возглавляет руко- водитель (директор) федеральной службы. Федеральная служба по надзору в установленной сфере деятельности может иметь статус коллегиального органа.

В пределах своей компетенции федеральная служба издает индивидуальные правовые акты на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституци- онных законов, федеральных законов, актов Президента Россий- ской Федерации и Правительства Российской Федерации, нор- мативных правовых актов федерального министерства, осуще- ствляющего координацию и контроль деятельности службы. Федеральная служба может быть подведомственна Президенту

Российской Федерации или находиться в ведении Правительства Российской Федерации.

Федеральная служба не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Феде- рации, а федеральная служба по надзору не вправе управлять го- сударственным имуществом и оказывать платные услуги.

**Федеральное агентство**. В соответствии с Указом Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти**»** федеральное агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию госу- дарственных услуг, по управлению государственным имущест- вом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору. Федеральное агентство возглавляет руко- водитель (директор) федерального агентства. Федеральное агент- ство может иметь статус коллегиального органа.

В пределах своей компетенции федеральное агентство издает индивидуальные правовые акты на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституци- онных законов, федеральных законов, актов и поручений Прези- дента Российской Федерации, Председателя Правительства Рос- сийской Федерации и федерального министерства, осуществ- ляющего координацию и контроль деятельности федерального агентства. Федеральное агентство может быть подведомственно Президенту Российской Федерации; ведет реестры, регистры и кадастры; не вправе осуществлять нормативно-правовое регули- рование в установленной сфере деятельности и функции по кон- тролю и надзору, кроме случаев, устанавливаемых указами Пре- зидента Российской Федерации.

В упомянутом Указе подробно поясняется, что понимается под каждой функцией федерального государственного органа (см. раздел «Правовое положение и основные функции государ- ственных учреждений РФ»; *Приложение 2*).

Все федеральные органы исполнительной власти подразделя- ются на: федеральные министерства, федеральные службы и феде- ральные агентства, подчиненные Правительству РФ; федеральные

министерства, федеральные службы и федеральные агентства, подчиненные Президенту РФ.

Кроме положений о федеральных органах исполнительной власти, приказов федеральных органов исполнительной власти и регламентов, актов Президента РФ и правительства РФ, общие правила внутренней организации федеральных органов исполни- тельной власти устанавливаются **Типовым регламентом** внут- ренней организации федеральных органов исполнительной вла- сти 6. Соответственно Типовому регламенту федеральные органы исполнительной власти определяют: структуру и штатное распи- сание; полномочия руководителей; административные регламен- ты и стандарты государственных услуг; порядок планирования и организации работы федеральных органов власти; порядок под- готовки и оформления решений федерального органа исполни- тельной власти; исполнение поручений в указанных органах; подготовку и принятие нормативно-правовых актов в пределах компетенции; взаимоотношения с иными органами государст- венной власти; порядок работы с обращениями и доступом к ин- формации, связанной с деятельностью органов, а также ряд дру- гих вопросов.

В соответствии с Типовым регламентом, структура централь- ного аппарата федерального исполнительного органа власти включает в себя руководство (руководителя и его заместителей) федерального органа исполнительной власти, помощников (со- ветников) руководителя и структурные подразделения по основ- ным направлениям деятельности — департаменты в федеральных министерствах или управления в федеральных службах и феде- ральных агентствах. В департаментах (управлениях) федерально- го органа исполнительной власти образуются отделы.

Регламенты федеральных органов исполнительной власти бо- лее детально регулируют их деятельность и могут содержать иные положения по вопросам, не урегулированным Типовым регламентом.

6 Постановление Правительства РФ от 28.07.2005 г. № 452 «О Типовом рег- ламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной вла- сти».

# Организация государственных органов судебной власти Российской Федерации

Судебную власть в РФ осуществляет только суд, посредством конституционного, гражданского, уголовного, административно- го судопроизводства. Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и феде- ральным конституционным законом7.

Организацию и деятельность судов в Российской Федерации регулируют следующие нормативно-правовые акты:

* Конституция Российской Федерации, принятая всенарод- ным голосованием 12 декабря 1993 г.;
* Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 г.

№ 21-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»;

* Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г.

№ 21-ФК3 «О Конституционном суде Российской Федерации»;

* Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 г.

№ 21-ФК3 «Об Арбитражных судах в Российской Федерации»;

* Закон Российской Федерации от 26.06.1992 г. № 2З132-1

«О статусе судей в Российской Федерации»;

* Федеральный закон от 10.02.1999 г. № 230-Ф3 «О финан- сировании судов Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 08.01.1998 № 27-ФЗ «О судебном департаменте при Верховном суде Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 14.03.2002 № 2ЗО-Ф3 «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 17.12.1998 № 2188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Согласно ФК3 «О судебной системе Российской Федерации», правосудие в Российской Федерации осуществляется только су- дами, учрежденными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным зако- ном. Создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных настоящим Федеральным конституционным законом, не допуска- ется. В Российской Федерации действуют федеральные суды,

7 См.: Конституция РФ. Глава 7.

конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Рос- сийской Федерации.

К **федеральным судам** относятся:

* Конституционный Суд РФ;
* Верховный суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды ав- тономной области и автономных округов, районные суды, воен- ные и специализированные суды, составляющие систему феде- ральных судов общей юрисдикции;
* Высший Арбитражный суд РФ, федеральные арбитраж- ные суды округов (арбитражные кассационные суды), арбитраж- ные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов РФ, со- ставляющие систему федеральных арбитражных судов.

К **судам субъектов** Российской Федерации относятся: консти- туционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъек- тов Российской Федерации.

Судебная власть является единственной ветвью власти, осу- ществляющей правосудие, и это ее главное предназначение, по- этому по сравнению с государственными органами других ветвей власти, судебные органы не обременены другими функциями.

Следует отметить, что в главе 7 Конституции говорится о Прокуратуре, но она не входит в судебную систему, а в соответ- ствии с ФЗ «О Прокуратуре РФ» представляет собой единую фе- деральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Консти- туции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ8.

Судебным органом конституционного контроля, самостоя- тельно и независимо осуществляющим судебную власть посред- ством конституционного судопроизводства, в РФ является **Кон- ституционный Суд Российской Федерации**9. Полномочия,

8 Куняев Н.Н. Современная организация государственных учреждений Рос- сии. М., 2006. С. 90.

9 Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 21-ФК3 «О Кон- ституционном суде Российской Федерации». Ст. 1.

порядок образования и деятельности Конституционного Суда Рос- сийской Федерации определяются Конституцией Российской Феде- рации и Федеральным конституционным законом от 21.07.1994 г.

№ 1-ФК3 «О Конституционном суде Российской Федерации».

Конституционный Суд Российской Федерации состоит из де- вятнадцати судей, назначаемых на должность Советом Федера- ции по представлению Президента Российской Федерации, при этом существуют определенные гарантии судьям, а также требо- вания, предъявляемые к ним, что обусловлено важностью их дея- тельности. Конституционный Суд Российской Федерации вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее трех четвертей от общего числа судей. Основными прин- ципами деятельности Конституционного Суда Российской Феде- рации являются независимость, коллегиальность, гласность, со- стязательность, равноправие сторон.

Существуют две формы рассмотрения и разрешения дел Кон- ституционным судом РФ: в пленарных заседаниях и заседаниях палат Конституционного Суда Российской Федерации. Круг во- просов, рассматриваемых в различных заседаниях, существенно отличается.

Конституционный Суд Российской Федерации состоит из двух палат, включающих в себя соответственно десять и девять судей Конституционного Суда Российской Федерации. Персональный состав палат определяется путем жеребьевки, порядок проведе- ния которой устанавливается Регламентом Конституционного Суда Российской Федерации. Персональный состав палат не должен оставаться неизменным более чем три года подряд.

В пленарных заседаниях участвуют все судьи Конституцион- ного Суда Российской Федерации, в заседаниях палат — судьи, входящие в состав соответствующей палаты.

Возглавляет Конституционный Суд РФ Председатель. Пред- седатель и заместитель Председателя Конституционного Суда Российской Федерации не могут входить в состав одной и той же палаты.

Конституционный Суд Российской Федерации вправе рас- смотреть в пленарном заседании любой вопрос, входящий в ком- петенцию Конституционного Суда Российской Федерации10.

В пленарном заседании Конституционного Суда Российской Федерации судьи тайным голосованием большинством от общего числа судей избирают из своего состава в индивидуальном по- рядке сроком на три года Председателя, заместителя Председате- ля и судью-секретаря Конституционного Суда Российской Феде- рации.

Председатель, заместитель Председателя, судья-секретарь Конституционного Суда Российской Федерации по истечении срока их полномочий могут быть избраны на новый срок.

Председатель Конституционного Суда Российской Федера- ции:

1. руководит подготовкой пленарных заседаний Конституци- онного Суда Российской Федерации, созывает их и председатель- ствует на них;
2. вносит на обсуждение Конституционного Суда Российской Федерации вопросы, подлежащие рассмотрению в пленарных заседаниях и заседаниях палат;
3. представляет Конституционный Суд Российской Федерации в отношениях с государственными органами и организациями, общественными объединениями, по уполномочию Конституци- онного Суда Российской Федерации выступает с заявлениями от его имени;
4. осуществляет общее руководство аппаратом Конституци- онного Суда Российской Федерации, представляет на утвержде- ние Конституционного Суда РФ кандидатуры руководителей Секретариата Конституционного Суда РФ и других подразделе- ний аппарата, иных служб Конституционного Суда Российской Федерации, а также Положение о Секретариате Конституционно- го Суда Российской Федерации и штатное расписание аппарата;
5. осуществляет другие полномочия в соответствии с настоя- щим Федеральным конституционным законом и Регламентом Конституционного Суда Российской Федерации11.

10 Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 21-ФК3 «О Кон- ституционном суде Российской Федерации». Ст. 20.

***Заместитель Председателя Конституционного Суда Рос- сийской Федерации*** осуществляет по уполномочию Председате- ля Конституционного Суда Российской Федерации отдельные его функции, а также выполняет свои обязанности, возложенные на него Конституционным Судом Российской Федерации.

Судья — секретарь Конституционного Суда Российской Фе- дерации:

1. осуществляет непосредственное руководство работой аппа- рата Конституционного Суда Российской Федерации;
2. организационно обеспечивает подготовку и проведение за- седаний Конституционного Суда Российской Федерации;
3. доводит до сведения соответствующих органов, организа- ций и лиц решения, принятые Конституционным Судом Россий- ской Федерации, и информирует Конституционный Суд Россий- ской Федерации об их исполнении;
4. организует информационное обеспечение судей Конститу- ционного Суда Российской Федерации;
5. осуществляет другие полномочия в соответствии с Феде- ральным конституционным законом и Регламентом Конституци- онного Суда Российской Федерации12.

Кроме Конституции и федерального конституционного закона, организацию и деятельность Конституционного Суда Российской Федерации регулирует Регламент, в котором устанавливаются: порядок определения персонального состава палат Конституци- онного Суда РФ; порядок распределения дел между ними; поря- док определения очередности рассмотрения дел в пленарных за- седаниях и в заседаниях палат; некоторые правила процедуры и этикета в заседаниях; особенности делопроизводства в Конститу- ционном Суде Российской Федерации; требования к работникам аппарата Конституционного Суда Российской Федерации; иные вопросы внутренней деятельности Конституционного Суда Рос- сийской Федерации.

11 Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 21-ФК3 «О Кон- ституционном суде Российской Федерации». Ст. 24.

12 Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 21-ФК3 «О Кон- ституционном суде Российской Федерации». Ст. 26.

Деятельность Конституционного Суда Российской Федерации обеспечивает аппарат, состоящий из Секретариата Конституци- онного Суда Российской Федерации и иных подразделений.

Секретариат Конституционного Суда Российской Федерации осуществляет организационное, научно-аналитическое, инфор- мационно-справочное и иное обеспечение Конституционного Су- да Российской Федерации, проводит прием посетителей; рас- сматривает обращения в адрес Конституционного Суда Россий- ской Федерации в предварительном порядке и в случаях, когда они не затрагивают вопросов, требующих изучения судьями Кон- ституционного Суда Российской Федерации; содействует судьям в подготовке дел и иных вопросов к рассмотрению в заседаниях и на совещаниях; изучает и обобщает деятельность государствен- ных органов по обеспечению исполнения решений Конститу- ционного Суда Российской Федерации. Иные подразделения ап- парата осуществляют материально-техническое и социально- бытовое обеспечение Конституционного Суда Российской Феде- рации.

Конституционный Суд Российской Федерации в пределах сво- ей сметы расходов устанавливает численность, структуру и штатное расписание аппарата; утверждает Положение о Секрета- риате Конституционного Суда Российской Федерации.

Права, обязанности, ответственность сотрудников аппарата Конституционного Суда Российской Федерации, а также условия прохождения ими службы определяются законами и иными нор- мативными актами о федеральной государственной службе, нор- мативными актами о правовом положении работников судов, а также законодательством Российской Федерации о труде.

**Суды общей юрисдикции** — суды, осуществляющие судо- производство по гражданским, уголовным и административным делам. Они являются самыми многочисленными и осуществляют судопроизводство по многочисленным категориям дел.

Суды общей юрисдикции включают: Верховный Суд РФ, вер- ховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов Федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции.

Верховный Суд Российской Федерации является высшим су- дебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществ- ляющим в предусмотренных федеральным законом процессуаль- ных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции, включая военные и специализированные федераль- ные суды, дает разъяснения по вопросам судебной практики. Верховный Суд Российской Федерации является непосредствен- но вышестоящей судебной инстанцией по отношению к верхов- ным судам республик, краевым (областным) судам, судам горо- дов федерального значения, судам автономной области и авто- номных округов, военным судам военных округов, флотов, видов и групп войск.

В статье 119 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федера- ции» указывается, что полномочия, порядок образования и дея- тельности Верховного Суда Российской Федерации устанавли- ваются федеральным конституционным законом, но соответст- вующий закон еще не принят, соответственно прямое действие имеют нормы Конституции и вышеназванного закона.

Верховный Суд РФ является высшей судебной инстанцией по рассмотрению отнесенных к компетенции судов общей юрисдик- ции гражданских, административных, уголовных дел, в том числе относящихся к подсудности военных судов. В процессе своей деятельности Верховный Суд РФ:

* рассматривает по первой инстанции дела, отнесенные к его подсудности;
* осуществляет функции судебного надзора за нижестоящи- ми судами путем проверки принятых судебных актов в по- рядке кассационного производства;
* суд также проверяет вступившие в силу судебные акты в порядке надзора;
* обобщает судебную практику и дает обязательные разъяс- нения по толкованию и применению действующего законо- дательства.

Верховный Суд РФ состоит из подразделений:

* Пленума Верховного Суда РФ;
* Президиума Верховного Суда РФ;
* Кассационной коллегии;
* Судебной коллегии по гражданским делам;
* Судебной коллегии по уголовным делам; Военной колле- гии.

Для осуществления организационного обеспечения деятельно- сти судов, органов судейского сообщества, а также финансирова- ния мировых судей создается Судебный департамент. Судебный департамент характеризуется как федеральный государственный орган. Департамент не вмешивается в осуществление правосудия. Кадровые, финансовые и материально-технические мероприятия, осуществляемые этим органом, направлены на создание условий для обеспечения полного и независимого правосудия.

***Судебный департамент при Верховном Суде*** Российской Федерации является федеральным государственным органом, осуществляющим организационное обеспечение деятельности верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и ав- тономных округов, районных судов, военных и специализиро- ванных судов, органов судейского сообщества, а также финанси- рование мировых судей. Полномочия Судебного департамента закреплены в ст. 6 Федерального закона от 08.01.1998 г. № 7 – ФЗ

«О судебном департаменте при Верховном суде Российской Фе- дерации». Судебный департамент возглавляет Генеральный ди- ректор Судебного департамента, который назначается на долж- ность и освобождается от должности Председателем Верховного Суда Российской Федерации с согласия Совета судей Российской Федерации.

Для обеспечения устойчивого функционирования Верховного Суда создается Аппарат. **Аппарат Верховного Суда РФ** обеспе- чивает работу суда по осуществлению правосудия, изучению, обобщению судебной практики, анализу судебной статистики, систематизации законодательства и др.

Аппарат Верховного Суда РФ подчиняется Председателю Верховного Суда РФ. В составе аппарата Верховного Суда РФ образуются отделы и другие структурные подразделения: Секре- тариат Пленума, отдел обобщения судебной практики, отдел ра- боты с законодательством, отдел проверки судебных решений в

порядке надзора, отдел контроля и исполнения решений, отдел приема граждан, международно-правовой отдел, отдел кадров, управление делами, объединенный отдел правовой информати- зации, общий отдел, отдел хранения судебных документов, пла- ново-финансовое управление, хозяйственное управление. На- чальники этих подразделений и их заместители являются стар- шими помощниками или помощниками Председателя Верховно- го Суда РФ.

**Систему арбитражных судов** в Российской Федерации состав- ляют: Высший Арбитражный Суд Российской Федерации; феде- ральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды); арбитражные апелляционные суды; арбитражные суды пер- вой инстанции в республиках, краях, областях, городах федераль- ного значения, автономной области, автономных округах (далее — арбитражные суды субъектов Российской Федерации).

**Высший Арбитражный Суд Российской Федерации** являет- ся высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процес- суальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации действует в составе:

* Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Феде- рации;
* Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;
* судебной коллегии по рассмотрению споров, возникаю- щих из гражданских и иных правоотношений;
* судебной коллегии по рассмотрению споров, возникаю- щих из административных правоотношений.

При Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации дей- ствует **Совет председателей арбитражных судов, Научно- консультативный совет***.*

**Федеральные арбитражные суды округов** являются судами по проверке в кассационной инстанции законности вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации и арбитражных апелляционных судов.

Федеральный арбитражный суд округа действует в составе:

* президиума федерального арбитражного суда округа;
* судебной коллегии по рассмотрению споров, возникаю- щих из гражданских и иных правоотношений;
* судебной коллегии по рассмотрению споров, возникаю- щих из административных правоотношений.

***Арбитражные апелляционные суды*** являются судами по про- верке в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Феде- рации, принятых ими в первой инстанции.

Арбитражный апелляционный суд действует в составе13:

* президиума арбитражного апелляционного суда;
* судебной коллегии по рассмотрению споров, возникаю- щих из гражданских и иных правоотношений;
* судебной коллегии по рассмотрению споров, возникаю- щих из административных правоотношений.

В субъектах Российской Федерации действуют арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значе- ния, автономной области и автономных округов.

На территориях нескольких субъектов Российской Федерации судебную власть может осуществлять один арбитражный суд. Судебную власть на территории одного субъекта Российской Фе- дерации могут осуществлять несколько арбитражных судов. В ар- битражном суде субъекта Российской Федерации действует пре- зидиум. В арбитражном суде могут быть образованы судебные коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и по рассмотрению споров, возникаю- щих из административных правоотношений.

**Суды субъектов Российской Федерации. Мировые судьи** в Российской Федерации, а также суды общей юрисдикции субъек- тов Российской Федерации входят в единую судебную систему Российской Федерации. Полномочия, порядок деятельности миро- вых судей и порядок создания должностей мировых судей уста- навливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской

13 Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 г. № 21-ФК3 «Об Ар- битражных судах в Российской Федерации». Ст. 33.2.

Федерации», иными федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федера- ции», а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации. Мировые судьи осуществляют правосудие именем Российской Федерации14.

Работу мирового судьи по осуществлению правосудия, обоб- щения судебной практики и иной деятельности обеспечивает Аппарат*.* Структура и штатное расписание аппарата мирового судьи устанавливаются в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации.

На федеральном уровне действуют: система арбитражных су- дов, система судов общей юрисдикции, Конституционный Суд РФ. На уровне субъекта РФ действуют система уставных судов субъектов, мировые судьи.

# Президент Российской Федерации, структура государственных органов при нем

Президент (*лат.* — сидящий впереди) — в большинстве со- временных государств — выборный глава государства. Прези- дент — это достаточно новый для нашей страны институт управ- ления, целью введения которого было усовершенствование госу- дарственного управления и становление демократического госу- дарства.

Пост Президента РСФСР был учрежден общероссийским ре- ферендумом 17 марта 1991 г. При этом населению страны не предлагались ни модель статуса, ни проект закона о Президенте. 24 апреля 1991 г. Верховный Совет РСФСР принял Закон

«О Президенте РСФСР». Законом от 24 мая 1991 г. IV Съезд на- родных депутатов РСФСР внес многочисленные изменения и до- полнения в Конституцию РСФСР, в том числе связанные с введе- нием поста Президента РСФСР.

14 Федеральный закон от 17.12.1998 г. № 2188-ФЗ «О мировых судьях в Рос- сийской Федерации». Ст. 1.

В соответствии с Конституцией РФ 1993 г. (ст. 80) Президент является главой государства, гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией порядке он принимает меры по охране суверенитета РФ, ее неза- висимости и государственной целостности, обеспечивает согла- сованное функционирование и взаимодействие органов государ- ственной власти. Президент в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами определяет основные направления внут- ренней и внешней политики государства. Он как глава государст- ва представляет РФ внутри страны и в международных отноше- ниях.

Президент избирается народом, следовательно, его полномо- чия производны от народа, который доверяет Президенту высшие государственные функции. Президент в России по конституци- онной модели не входит в систему разделения властей, а стоит над всеми властями. Это хорошо видно из сопоставления ряда норм. Согласно ст. 10 Конституции государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, ис- полнительную и судебную. По ст. 11 государственную власть в РФ осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание, Прави- тельство РФ, суды РФ.

Президент наделяется задачей обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия всех иных органов государ- ственной власти — и федеральных, и субъектов РФ (ст. 80, 85 Конституции). Никакие другие органы подобными возможно- стями по отношению к Президенту не располагают.

Президент в целом независим от других органов государст- венной власти. Парламентские и судебные сдержки и противове- сы в отношении президентской власти, а тем более контроль су- ществуют в минимальных размерах.

У Президента есть право на свое законотворчество, т.е. на принятие актов (прежде всего указов), которые в отсутствие за- конов на равных с ними регулируют общественные отношения и действуют до тех пор, пока не появятся соответствующие законы; по ряду вопросов законы вообще не принимаются, и регулирова- ние осуществляется либо самостоятельно Президентом, либо по его поручению Правительством РФ.

Президент заботится о безопасности и определяет военную доктрину государства. Он является председателем Совета Безо- пасности РФ, ему как Верховному Главнокомандующему подчи- нены все Вооруженные Силы страны, а также высшее командо- вание. Президент объявляет военное или чрезвычайное положе- ние, по его распоряжению начинаются и прекращаются военные действия, применяются другие чрезвычайные меры.

Осуществляя свои полномочия, Президент РФ издает два вида актов — указы и распоряжения (ст. 90 Конституции).

Президент РФ избирается на четыре года гражданами РФ на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, при этом одно и то же лицо не может зани- мать должность Президента РФ более двух сроков подряд. Пре- зидентом РФ может быть избран гражданин РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающий в РФ не менее 10 лет. Президент РФ приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение с истечения срока его пребывания в должности с момента принесения присяги новым Президентом РФ. Президент РФ прекращает исполнение полно- мочий досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномо- чия.

При Президенте РФ создан ряд органов и учреждений, при- званных обеспечить нормальное осуществление его полномочий, а также стабильное функционирование всего аппарата государст- ва, нормальное течение всех общественных процессов. Такими органами являются Администрация Президента РФ, Государст- венный Совет РФ, Совет Безопасности РФ и др.; кроме того, су- ществует институт полномочий представительства Президента в Федеральных округах.

**Администрация Президента РФ** является государственным органом, сформированным в соответствии с пунктом «и» ст. 83 Конституции РФ.

Администрация (*лат.* — управление) — должностные лица, осуществляющие функции управления, руководящий персонал.

Администрация Президента, согласно Положению об Адми- нистрации Президента Российской Федерации (утверждено Ука- зом Президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 г.

№ 490), формируется в целях: обеспечения реализации Президен- том Российской Федерации полномочий главы государства; осу- ществления контроля за исполнением решений Президента Рос- сийской Федерации; подготовки предложений Президенту Рос- сийской Федерации о мерах, направленных на охрану суверени- тета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности; содействия Президенту Российской Федерации в определении основных направлений внутренней и внешней поли- тики государства; разработки общей стратегии внешней полити- ки Российской Федерации, обеспечения реализации Президентом Российской Федерации его полномочий по руководству внешней политикой Российской Федерации; разработки совместно с соот- ветствующими федеральными органами исполнительной власти и организациями общенациональных проектов и контроля за их реализацией; обеспечения деятельности Президента Российской Федерации по решению кадровых вопросов, относящихся к его ведению, вопросов о награждении государственными наградами Российской Федерации и присвоении почетных званий Россий- ской Федерации; содействия Президенту Российской Федерации в решении вопросов, касающихся обеспечения прав и свобод че- ловека и гражданина; содействия Президенту Российской Феде- рации в обеспечении согласованного функционирования и взаи- модействия органов государственной власти; обеспечения реали- зации Президентом Российской Федерации иных возложенных на него Конституцией Российской Федерации и федеральными за- конами полномочий.

За время существования структура и состав Администрации Президента многократно менялись. В марте 1997 г. одним из за- местителей Руководителя Администрации Президента был на- значен В.В.Путин. С 14 ноября 2005 г. Руководство Администра- цией Президента было передано С.С.Собянину.

Руководитель Администрации согласно «Положению об Адми- нистрации Президента Российской Федерации» (утверждено Ука- зом Президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 490): представляет Администрацию в федеральных органах государст- венной власти, органах государственной власти субъектов Рос- сийской Федерации, органах местного самоуправления, а также в российских, международных и иностранных организациях;

осуществляет общее руководство деятельностью начальников управлений Президента Российской Федерации, руководителей иных самостоятельных подразделений Администрации; распре- деляет обязанности между заместителями Руководителя Админи- страции; координирует деятельность помощников и советников Президента Российской Федерации, распределяет вопросы, отно- сящиеся к их ведению; координирует деятельность полномочных представителей Президента Российской Федерации в федераль- ных округах; по поручению Президента Российской Федерации и при реализации функций, возложенных на Администрацию, вно- сит в Правительство Российской Федерации предложения о под- готовке проектов федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, а также о принятии поста- новлений и распоряжений Правительства Российской Федерации; представляет Президенту Российской Федерации на утверждение проекты положений об управлениях Президента Российской Фе- дерации, иных самостоятельных подразделениях Администрации и др.

Нынешняя структура Администрации Президента утверждена Указом «Об Администрации Президента Российской Федерации» от 25 марта 2004 г. (см. также приложение к указу). В соответст- вии с этим указом у Руководителя Администрации есть два за- местителя. Высокопоставленными должностными лицами Адми- нистрации являются также пресс-секретарь Президента, руково- дитель протокола Президента, помощники и советники главы го- сударства, полномочные представители Президента в органах государственной власти, уполномоченный Российской Федера- ции при Европейском суде по правам человека, руководители самостоятельных подразделений Администрации. Полномочные представители Президента в федеральных округах также входят в состав Администрации и подчинены ее Руководителю. Админи- страция обеспечивает работу президентских полпредов во всех семи федеральных округах.

К числу самостоятельных подразделений Администрации от- носятся 12 управлений, Референтура Президента, Канцелярия Президента. В состав Администрации входит также аппарат Со- вета Безопасности.

Администрация обеспечивает деятельность Государственного совета, иных советов и комиссий при Президенте. В президент- ской Администрации насчитывается около двух тысяч государст- венных служащих. Самые крупные из подразделений Админист- рации Контрольное, Государственно-правовое управления, Упра- вление информационного и документационного обеспечения Президента. В каждом из них по 150—200 госслужащих. При- мерно столько же сотрудников насчитывается в аппарате Совета Безопасности. Администрация Президента — государственный орган, юридическое лицо, но не хозяйствующий субъект. Мате- риально-техническим и финансовым обеспечением деятельности Президента и его Администрации занимается Управление делами Президента — самостоятельный федеральный орган исполни- тельной власти. Управление делами не входит в состав Админи- страции. Администрация Президента работает в Москве, в не- скольких зданиях на территории Кремля, на Старой площади и улице Ильинка.

**Государственный Совет** как совещательный институт власти не является чем-то новым для российской государственности. Появление первого в истории страны Государственного совета связано с либеральными реформами Александра I. Ныне дейст- вующий Государственный совет образован Президентом Россий- ской Федерации В.В.Путиным 1 сентября 2000 г. (Указ Прези- дента РФ от 01.09.2000 г. 31602 «О государственном Совете Рос- сийской Федерации»). Соответствующий указ глава государства подписал, руководствуясь ст. 80 и 85 Конституции, а также в свя- зи с принятием Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федера- ции». Президент образовал Госсовет в целях сохранения и ис- пользования потенциала высших должностных лиц субъектов федерации, учитывая пожелания и предложения членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

Как это уже было в отечественной истории, нынешний Госсо- вет — совещательный орган при главе государства. Он содейст- вует реализации полномочий Президента по обеспечению согла- сованного функционирования и взаимодействия органов власти. Председателем Государственного совета является Президент Рос- сийской Федерации В.В.Путин. Его распоряжением исполнение

обязанностей Секретаря Госсовета возложено на помощника Президента А.С.Абрамова. Обеспечением деятельности Госсове- та занимается Управление Президента по внутренней политике. В состав Государственного совета входят высшие руководители субъектов федерации. По решению Президента в состав Совета могут входить и другие лица. Для организации работы по подго- товке вопросов к заседаниям Госсовета, а также для решения те- кущих вопросов 2 сентября 2000 г. Президент учредил президиум Госсовета. В президиум входят семь глав субъектов федерации, представляющие все федеральные округа. По Указу Президента

«О президиуме Государственного совета Российской Федерации» и в соответствии с Положением о Госсовете периодически, два раза в год, осуществляется ротация состава президиума.

На Госсовете обсуждаются вопросы особого государственного значения. Они касаются государственного строительства, хода экономических и социальных реформ, общественных проблем. Основная форма работы Госсовета — заседания. Они проводятся четыре раза в год, жесткой периодичности нет. Каждое заседание посвящено одному крупному вопросу. Накануне заседаний Гос- совета по теме предстоящего обсуждения проводятся заседания президиума Совета. Утвердилась также практика обсуждения не- которых вопросов в ходе совместных заседаний президиума Го- сударственного совета и Совета Безопасности, иногда — с при- влечением профильных совещательных органов при Президенте.

В составе Государственного Совета функционирует множест- во рабочих групп (по данным официального сайта Президента РФ, на начало 2007 г. в составе Государственного Совета дейст- вовало 22 рабочих группы), самыми крупными из которых явля- ются: Рабочая группа по вопросу регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения, Рабочая группа по вопросам развития местного самоуправления в Российской Федерации, Рабочая группа по подготовке предложений о системе органов государственной власти и управления в Российской Федерации, Рабочая группа по вопросам реформы местного самоуправления, Рабочая группа по подготовке вопроса о земельной реформе и о совершенствовании земельных отношений.

**Совет безопасности.** Необходимость постоянного анализа и стратегического планирования по всему комплексу вопросов

безопасности, а также подготовки проектов решений Президента в соответствующих сферах предполагает существование при Президенте специального конституционного совещательного ор- гана — Совета Безопасности, который готовит решения Прези- дента по вопросам обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики по обеспечению безопасности. Совет Безопасности обеспечивает условия для реализации Президентом его конституционных пол- номочий по защите прав и свобод человека и гражданина, охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и госу- дарственной целостности. Совет Безопасности формируется Пре- зидентом в соответствии с Конституцией и с Законом Российской Федерации «О безопасности». Постоянные члены и члены Совета Безопасности назначаются Президентом — Председателем Сове- та Безопасности. Ему непосредственно подчинен Секретарь Со- вета Безопасности, который обеспечивает деятельность Совета Безопасности, руководит его аппаратом. Совет Безопасности Рос- сийской Федерации образован в 1992 г. В 1999 г. Секретарем Со- вета Безопасности был В.В.Путин.

Аппарат Совета Безопасности является самостоятельным под- разделением Администрации Президента и имеет статус Управ- ления Президента. В соответствии с основными задачами и на- правлениями деятельности Совет Безопасности образует межведомственные комиссии — основные рабочие органы Сове- та. В зависимости от возлагаемых на них задач они могут созда- ваться по функциональному или региональному признаку, на по- стоянной или временной основе. В целях научного обеспечения деятельности Совета Безопасности при нем образован научный совет. В его состав включаются представители Российской ака- демии наук, отраслевых академий наук, руководители научных организаций и образовательных учреждений высшего профес- сионального образования, а также отдельные специалисты.

В соответствии с планами, утверждаемыми Председателем, на регулярной основе проводятся заседания Совета Безопасности. В случае необходимости могут проводиться внеочередные засе- дания. Повестку дня и порядок рассмотрения вопросов на заседа- ниях определяет Председатель Совета по представлению Секретаря

Совета. Заседания ведет Председатель. Секретарь проводит рабо- чие совещания с членами Совета Безопасности. Совет Безопасно- сти разрабатывает важнейшие концептуальные документы в об- ласти национальной безопасности.

При Президенте РФ (по данным на январь 2007 г.) действует ряд **комиссий** (Комиссия по вопросам военно-технического со- трудничества c иностранными государствами, Комиссия по во- просам гражданства, Комиссия по предварительному рассмотре- нию кандидатур на должности судей федеральных судов, Комиссия по государственным наградам, Комиссия по реабили- тации жертв политических репрессий, Комиссия по вопросам со- вершенствования государственного управления) и **советов** (Совет по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике, Совет по борьбе с коррупцией, Совет по культуре и искусству, Геральдический совет, Совет по вопро- сам совершенствования правосудия, Совет по кодификации и со- вершенствованию гражданского законодательства, Совет по нау- ке, технологиям и образованию, Совет по взаимодействию с ре- лигиозными объединениями, Совет по физической культуре и спорту, Совет по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека).

# Раздел III

**ОРГАНИЗАЦИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЕВЫХ И МЕЖОТРАСЛЕВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ**

# УЧРЕЖДЕНИЙ В СИСТЕМЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЦЕНТРА

**И СУБЪЕКТОВ РФ**

# Государственные учреждения в сфере национальной безопасности России

**Государственные учреждения и система обеспечения на- циональной безопасности РФ.** Совокупность органов, сил и средств обеспечения национальной безопасности, осуществляю- щаяся в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным зако- нодательством РФ («О безопасности», «О Правительстве РФ»,

«Об обороне» и др.), представляет **систему обеспечения нацио- нальной безопасности РФ**. Основными функциями данной сис- темы являются получение и оценка информации об угрозах на- циональной безопасности в различных областях жизнедеятельно- сти, разработка и принятие решений по реагированию, доведение их до исполнителей; организация конкретных действий по устра- нению угроз.

Система обеспечения национальной безопасности состоит из государственных и негосударственных органов и учреждений. К государственным органам и учреждениям относятся институты (законодательные, исполнительные, судебные), руководящие или принимающие участие в процессе выработки решений и реализа- ции мер политического, правового, организационного, экономи- ческого, военного и иного характера, которые направлены на обеспечение безопасности личности, общества и государства. В сфере политики обеспечения национальной безопасности РФ принимают участие в пределах своих полномочий Президент РФ, Совет безопасности РФ, Федеральное собрание РФ, Правительст- во РФ, судебные органы, Прокуратура РФ, федеральные органы и

учреждения исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ.

Последние обеспечивают исполнение законодательства РФ, решений Президента РФ и Правительства РФ в области нацио- нальной безопасности. Следующие федеральные органы и учре- ждения напрямую связаны с решением вопросов национальной безопасности: Министерство обороны РФ, Министерство ино- странных дел РФ, Министерство внутренних дел РФ, Министер- ство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуаци- ям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерст- во юстиции РФ, Федеральная служба безопасности РФ, Служба внешней разведки, Федеральная служба охраны РФ, Федеральная служба по контролю за оборотом наркотических средств и психо- тропных веществ. С федеральными органами исполнительной власти в рамках реализации решений национальной безопасности тесно взаимодействуют органы исполнителей власти субъектов РФ: областные, окружные, городские, районные отделы МВД РФ, МЧС РФ и пр.

Рассмотрим одно из основных звеньев системы обеспечения национальной безопасности РФ — **Министерство обороны РФ**. Согласно Положению о Министерстве обороны Российской Фе- дерации от 16 августа 2004 г. № 1082, Министерство обороны Российской Федерации является федеральным органом исполни- тельной власти, проводящим государственную политику и осу- ществляющим государственное управление в области обороны, а также координирующим деятельность федеральных министерств, иных федеральных органов исполнительной власти и органов ис- полнительной власти субъектов Российской Федерации по во- просам обороны.

Основные задачи Минобороны России таковы:

1. выработка и проведение государственной политики в об- ласти обороны;
2. нормативно-правовое регулирование в области обороны;
3. нормативно-правовое регулирование деятельности Воору- женных Сил и подведомственных Минобороны России феде- ральных органов исполнительной власти;
4. координация деятельности федеральных органов исполни- тельной власти и органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации по вопросам обороны, координация дея- тельности войск, воинских формирований и органов по выполне- нию задач в области обороны, а также координация строительст- ва войск и воинских формирований;

1. координация и контроль деятельности подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;
2. организация применения Вооруженных Сил в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными зако- нами и международными договорами Российской Федерации;
3. поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил;
4. осуществление мероприятий по строительству Вооружен- ных Сил;
5. обеспечение социальной защиты военнослужащих, лиц гра- жданского персонала Вооруженных Сил, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;
6. выработка и реализация государственной политики в об- ласти международного военного сотрудничества Российской Фе- дерации с иностранными государствами и международными ор- ганизациями (далее — международное военное сотрудничество) и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями (далее — военно-техническое сотрудничество)15.

Минобороны России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конститу- ционными законами, федеральными законами, актами Президен- та Российской Федерации, в том числе издаваемыми им как Вер- ховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Россий- ской Федерации, Правительства Российской Федерации, между- народными договорами Российской Федерации и настоящим По- ложением.

Минобороны России осуществляет свою деятельность непо- средственно и через органы управления военных округов, через иные органы военного управления, территориальные органы (во- енные комиссариаты).

15 Положение о Министерстве обороны РФ. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082.

Минобороны России осуществляет свою деятельность во взаи- модействии с иными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Являясь юридическим лицом, Министерство обороны имеет свой флаг, эмблему, печати, штампы и бланки с изображением Государственного герба Российской Федерации. Министерство обороны является центральным органом военного управления и состоит из главных и центральных управлений, управлений и иных подразделений, входящих в его структуру16.

Деятельностью министерства обороны руководит Президент Российской Федерации, а Правительство на основании и в соот- ветствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации координи- рует его деятельность.

При осуществлении своей деятельности министерство оборо- ны руководствуется Конституцией Российской Федерации, феде- ральными конституционными законами, федеральными закона- ми, указами и распоряжениями Президента Российской Федера- ции, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также Положением о министерстве обороны Российской Федерации.

Министерство обороны возглавляет Министр обороны Рос- сийской Федерации. Он назначается на должность и освобождает- ся от должности Президентом Российской Федерации по пред- ставлению Председателя Правительства Российской Федерации. Министр обороны осуществляет свои функции на основе едино- началия и несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на Министерство обороны и Вооруженные Силы. Министр обороны непосредственно подчиняется Прези- денту Российской Федерации, а по вопросам, отнесенным Кон- ституцией Российской Федерации, федеральными конституцион- ными законами, федеральными законами и указами Президента

16 Официальный сайт Министерства обороны РФ: [www.mil.ru.](http://www.mil.ru/)

Российской Федерации к ведению Правительства Российской Федерации, и Председателю Правительства Российской Федера- ции. Основными полномочиями Министра обороны являются:

* управление Вооруженными Силами;
* осуществление на основании указа Президента Российской Федерации в установленном порядке перевода Вооружен- ных Сил на организацию и состав военного времени и ор- ганизует их применение;
* внесение в установленном порядке на рассмотрение Прези- дента Российской Федерации или Правительства Россий- ской Федерации проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов по вопросам обороны, а также предложения по вопросам реализации государствен- ной политики в областиобороны;
* организация взаимодействия в области обороны с феде- ральными органами государственной власти, органами го- сударственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;
* представление в Правительство Российской Федерации предложения по расходам на оборону, предусматриваемым в проектах федерального бюджета на соответствующие годы, по порядку расходования выделенных Министерству оборо- ны средств, определению условий финансово-хозяйственной деятельности организаций Вооруженных Сил17.

Министр обороны осуществляет также иные полномочия в со- ответствии с федеральными конституционными законами, феде- ральными законами, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федера- ции.

Министр обороны имеет первых заместителей и заместите- лей. Первый заместитель Министра обороны возглавляет:

* Главное управление боевой подготовки и службы войск ВС РФ;

17 Положение о Министерстве обороны РФ. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082.

* Военную инспекцию МО РФ;
* Службу безопасности полетов авиации МО РФ;
* Военно-оркестровую службу ВС РФ;
* Первым заместителем Министра обороны РФ является На- чальник Генерального штаба ВС РФ, который возглавляет:
* Главное оперативное управление ГШ ВС РФ;
* Главное управление ГШ ВС РФ;
* Главное организационно-мобилизационное Управление ГШ ВС РФ;
* Управление начальника связи ВС РФ;
* Управление радиоэлектронной борьбы ГШ ВС РФ;
* Военно-топографическое управление ГШ ВС РФ.

Три заместителя Министра обороны РФ также возглавляют определенные подразделения. Статс-секретарь — заместитель Министра обороны РФ — руководит:

* Главным управлением кадров МО РФ;
* Главным управлением воспитательной работы ВС РФ;
* Управлением по вопросам государственной гражданской службы МО РФ.

Начальник вооружения ВС РФ — заместитель Министра обо- роны РФ — возглавляет:

* Управление начальника вооружения ВС РФ;
* Главное ракетно-артиллерийское управление МО РФ;
* Главное автобронетанковое управление МО РФ;
* Метрологическую службу МО РФ.

Начальник Тыла ВС РФ — заместитель Министра обороны РФ

* стоит во главе:
  + Управления начальника тыла ВС РФ;
  + Главного военно-медицинского управления МО РФ. В составе Министерства обороны РФ имеются:
* пять Центральных управлений (Военных сообщений, Автомобильно-дорожное, Ракетного топлива и горючего, Продо- вольственное, Вещевое);
* Управление экологической безопасности;
* Единый центр заказа и поставок тыла МО РФ;
* Командование железнодорожными войсками;
* Служба расквартирования и обустройства МО РФ (Управ- ление обустройства войск Министерства обороны Российской Фе- дерации, Главное квартирно-эксплутационное управление МО РФ, Центральное организационно-плановое управление капитального строительства МО РФ, Управление по реализации жилищных программ МО РФ);
* Служба экономики и финансов МО РФ (Главное финансо- во-экономическое управление МО РФ, Управление труда и зара- ботной платы гражданского персонала МО РФ);
* Аппарат (Служба) МО РФ (Главное управление междуна- родного военного сотрудничества МО РФ, Управление МО РФ по контролю за выполнением договоров (НЦУЯО), Управление делами МО РФ, Управление информации и общественных связей МО РФ, Финансовая инспекция МО РФ, Канцелярия МО РФ, Приемная МО РФ);
* три Главных управления (Сухопутных войск, Военно- воздушных сил, Военно-морского флота);
* три Командования (Ракетных войск стратегического на- значения, Воздушно-десантных войск, Космических войск)18.

Также МО РФ подведомственны:

* + Федеральная служба по военно-техническому сотрудниче- ству;
  + Федеральная служба по оборонному заказу;
  + Федеральная служба по техническому и экспортному кон- тролю РФ;
  + Федеральное агентство специального строительства;
  + Федеральное агентство по атомной энергии.

Генеральный штаб ВС РФ — центральный орган военного управления и основной орган оперативного управления ВС, осу- ществляющий координацию деятельности и организующий взаи- модействие ВС РФ и других войск, не подчиненных МО РФ, по выполнению задач в области обороны страны. Начальник Гене- рального штаба ВС РФ одновременно является первым замести- телем министра обороны РФ.

18 Официальный сайт Министерства обороны РФ: [www.mil.ru.](http://www.mil.ru/)

ВС РФ состоят из центральных органов и учреждений военно- го управления ВС, объединений, соединений, воинских частей и организаций, которых входят в виды и рода войск ВС, в Тыл ВС и в войска, не входящие в виды и рода войск ВС. Тыл ВС РФ — это система органов и учреждений управления сил и средств, предназначенных для тылового и по службам тыла технического обеспечения ВС РФ в мирное и военное время; является частью ВС РФ, связывающей их с экономическим комплексом страны и во многом определяющей боевую готовность и боеспособность всех видов и родов войск ВС РФ. Руководство силами и средст- вами тыла в центральном звене осуществляется через штаб Тыла ВС РФ, а также через центральные довольствующие учреждения управления и службы МО РФ: Центральное управление ракетно- го топлива и горючего, Центральное продовольственное управ- ление, Центральное вещевое управление и пр.

Исторически сложившейся в России формой размещения войск являются военные округа (ВО). Военный округ возглавляет главнокомандующий войсками ВО, ему подчиняется военный совет ВО. С 2001 г. территория России поделена на шесть ВО: Ленинградский, Московский, Северо-Кавказский, Приволжско- Уральский, Сибирский и Дальневосточный. Военный округ со- стоит из военных комиссариатов, воинских частей. В ведении ВС РФ находится ряд других государственных учреждений: образо- вательных (военные училища, вузы, академии), медицинских (госпитали, больницы, медсанчасти) и пр.

# Система государственных учреждений в сфере внешней политики

Систему государственных учреждений РФ в сфере внеш- неполитических связей возглавляет Министерство иностранных дел Российской Федерации. Министерство иностранных дел Рос- сийской Федерации (МИД России) является федеральным орга- ном исполнительной власти, осуществляющим функции по выра- ботке и реализации государственной политики и нормативно- правовому регулированию в сфере международных отношений

Российской Федерации. Руководство деятельностью МИДа Рос- сии осуществляет Президент Российской Федерации19.

Основными задачами МИДа России являются:

* + разработка общей стратегии внешней политики Российской Федерации и представление соответствующих предложе- ний Президенту Российской Федерации;
  + реализация внешнеполитического курса Российской Феде- рации в соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации, утвержденной Президентом Рос- сийской Федерации;
  + обеспечение дипломатических и консульских отношений Российской Федерации с иностранными государствами, сношений с международными организациями;
  + обеспечение дипломатическими и международно-правовы- ми средствами защиты суверенитета, безопасности, терри- ториальной целостности Российской Федерации, других ее интересов на международной арене;
  + защита дипломатическими и международно-правовыми средствами прав, свобод и интересов граждан и юридиче- ских лиц Российской Федерации за рубежом;
  + содействие взаимодействию органов исполнительной вла- сти с органами законодательной и судебной власти на фе- деральном уровне и уровне субъектов Российской Федера- ции в целях обеспечения участия этих органов, их должно- стных лиц в международной деятельности, соблюдения принципа единства внешней политики Российской Федера- ции и реализации ее международных прав и обязательств;
  + координация международной деятельности других федераль- ных органов исполнительной власти и международных связей органов исполнительной власти субъектов Российской Феде- рации в целях проведения единой политической линии Рос- сийской Федерации в отношениях с иностранными государ- ствами и международными организациями и реализации ме- ждународных прав и обязательств Российской Федерации;

19 Положение о Министерстве иностранных дел Российской Федерации. Ут- верждено Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 865.

* + содействие развитию связей и контактов с соотечественни- ками, проживающими за рубежом;
  + МИД России в своей деятельности руководствуется Кон- ституцией Российской Федерации, федеральными консти- туционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Рос- сийской Федерации, международными договорами Россий- ской Федерации.

МИД России осуществляет следующие полномочия:

* + разрабатывает и представляет в установленном порядке Президенту Российской Федерации и в Правительство Рос- сийской Федерации предложения по вопросам отношений Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями;
  + на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, феде- ральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает нормативные правовые акты по вопросам, отно- сящимся к установленной сфере его деятельности;
  + реализует дипломатическими и международно-правовыми средствами усилия Российской Федерации по обеспечению международного мира, глобальной и региональной безо- пасности;
  + обеспечивает участие Российской Федерации в деятельно- сти Организации Объединенных Наций, Содружества Не- зависимых Государств, органов Союзного государства, ме- ждународных организаций, в работе международных кон- ференций, форумов;
  + участвует в разработке и реализации государственной по- литики в области обеспечения прав и свобод граждан Рос- сийской Федерации, обороны и безопасности государства, расширения торгово-экономических и финансовых связей, научно-технического, культурного и иного обмена Россий- ской Федерации с иностранными государствами и между- народными организациями, связей с соотечественниками, проживающими за рубежом;
  + ведет переговоры с иностранными государствами и между- народными организациями и др.20

МИД России возглавляет Министр иностранных дел Россий- ской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представле- нию Председателя Правительства Российской Федерации. Ми- нистр несет персональную ответственность за выполнение воз- ложенных на МИД России полномочий и реализацию государст- венной политики в установленной сфере деятельности. Министр распределяет обязанности между своими заместителями и гене- ральным директором; утверждает положения о структурных под- разделениях центрального аппарата МИДа России, территори- альном органе; назначает на должность и освобождает от долж- ности в пределах своей компетенции руководящих работников центрального аппарата МИДа России, загранучреждений и тер- риториальных органов; решает в соответствии с законодательст- вом Российской Федерации о государственной службе вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной служ- бы в системе МИДа России; утверждает структуру и штатное расписание центрального аппарата МИДа России и территори- альных органов в пределах установленных Президентом Россий- ской Федерации фонда оплаты труда и численности работников, смету расходов на их содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в фе- деральном бюджете; вносит в установленном порядке Президен- ту Российской Федерации и в Правительство Российской Феде- рации проекты нормативных правовых актов, проекты других документов по вопросам, входящим в компетенцию МИДа Рос- сии; представляет Российскую Федерацию на двусторонних и многосторонних переговорах, по поручению Президента Россий- ской Федерации, Правительства Российской Федерации подпи- сывает международные договоры Российской Федерации и др.

В систему МИДа России входят: центральный аппарат; загра- нучреждения; территориальные органы; организации, подведом- ственные МИДу России, которые обеспечивают его деятельность

20 Положение о Министерстве иностранных дел Российской Федерации. Ут- верждено Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 865.

на территории Российской Федерации (далее — подведомствен- ные организации). МИД России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполни- тельной власти, органами исполнительной власти субъектов Рос- сийской Федерации, органами местного самоуправления, обще- ственными объединениями и иными организациями.

В Министерстве иностранных дел Российской Федерации семь заместителей Министра, в том числе один первый заместитель и один генеральный директор Министерства иностранных дел Рос- сийской Федерации, а также 35 департаментов по основным на- правлениям деятельности Министерства21. В том числе:

* + Департамент Секретариат Министра;
  + Генеральный секретариат (Департамент);
  + Департамент по связям с субъектами Федерации, парла- ментом и общественно-политическими организациями;
  + Департамент Общеевропейского сотрудничества;
  + Департамент международных организаций;
  + Департамент внешнеполитического планирования;
  + Департамент по вопросам безопасности и разоружения;
  + Департамент по вопросам новых вызовов и угроз;
  + Департамент по гуманитарному сотрудничеству и правам человека;
  + Департамент информации и печати;
  + Департамент экономического сотрудничества;
  + Правовой департамент;
  + Департамент кадров;
  + Консульский департамент;
  + Департамент государственного протокола;
  + Департамент безопасности;
  + Историко-документальный департамент;
  + Департамент по работе с соотечественниками за рубежом;
  + Управление делами;
  + Валютно-финансовый департамент;

21 Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 865 «Во- просы Министерства иностранных дел Российской Федерации».

* + Департамент капитального строительства и собственности за рубежом;
  + Территориальные подразделения (Четыре департамента стран СНГ, Три европейских департамента, Департамент Северной Америки, Латиноамериканский департамент, Де- партамент Ближнего Востока и Северной Африки, Депар- тамент Африки, Департамент стран АСЕАН и общеазиат- ских проблем, Два департамента Азии)22.

В аппарате МИДа (без учета персонала по охране и обслужи- ванию зданий) трудятся более трех тысяч сотрудников.

В ведении МИД находится ряд государственных учреждений, не имеющих прямого отношения к основной деятельности Мини- стерства. Среди таковых значатся: Автопредприятие МИД Рос- сии, База отдыха «Союз» МИД России, Больница МИД России, детские лагеря, детские сады, Научно-исследовательский центр информатики при МИД России, Типография МИД России и др.23

МИД России осуществляет свою деятельность непосредствен- но и через дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, представительства Россий- ской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях (загранучреждения), тер- риториальные органы–представительства МИДа России на тер- ритории Российской Федерации.

Представительство Министерства иностранных дел Россий- ской Федерации на территории Российской Федерации (далее — Представительство) является территориальным органом Мини- стерства иностранных дел Российской Федерации. Представи- тельство осуществляет свою деятельность в соответствии с Кон- ституцией Российской Федерации, законами Российской Федера- ции, указами и распоряжениями Президента Российской Федера- ции, постановлениями и распоряжениями Правительства Россий- ской Федерации, Положением о Министерстве иностранных дел Российской Федерации, Положением о представительстве Мини- стерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации. Представительство в своей практической

22 Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федера- ции: [www.mid.ru.](http://www.mid.ru/)

23 Там же.

работе руководствуется приказами и указаниями Министерства иностранных дел Российской Федерации (далее — Министерство). Деятельность Представительства строится с учетом нормативных актов соответствующего субъекта Российской Федерации. Терри- тория деятельности Представительства определяется Министер- ством иностранных дел Российской Федерации24.

Представительства МИД России подразделяются на:

* Представительства МИД России в центрах федеральных округов;
* Представительства МИД России в субъектах Российской Федерации.

Представительства МИД России имеют отделения в субъектах федерации, осуществляющие преимущественно функции, отно- сящиеся к консульской службе. Отделения являются структур- ными подразделениями соответствующих представительств.

Основными задачами Представительства являются:

* обеспечение взаимодействия Министерства с органами го- сударственной власти субъектов Российской Федерации, нахо- дящихся на территории деятельности Представительства;
* оказание содействия полномочному представителю Пре- зидента Российской Федерации в федеральном округе и его аппа- рату по вопросам, входящим в компетенцию Представительства;
* координация работы Представительств МИД России в субъектах федерации, входящих в данный федеральный округ, по вопросам их компетенции, за исключением функций, относящих- ся к консульской службе (для Представительства МИД в центре федерального округа);
* участие в пределах своей компетенции в обеспечении кон- троля за соблюдением норм международного права и междуна- родных обязательств Российской Федерации при осуществлении субъектами Российской Федерации своих полномочий в области международных связей;
* оказание содействия субъектам Российской Федерации в подготовке и осуществлении мероприятий международного ха- рактера и пр.

**24** Положение о Представительстве Министерства иностранных дел Россий- ской Федерации на территории Российской Федерации. Утверждено Приказом по МИД России от 11 марта 2002 г. № 2792.

Представительство возглавляет Представитель Министерства иностранных дел Российской Федерации, назначаемый на долж- ность и освобождаемый от должности приказом по Министерству на основании решения Коллегии МИД России, по согласованию с полномочным представителем Президента Российской Федерации в соответствующем федеральном округе. Структура и штатное рас- писание Представительства устанавливаются Министерством. Фи- нансирование Представительства осуществляется за счет средств федерального бюджета по смете, утвержденной Министерством. Численность работников территориальных органов–представи- тельств Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации не превышает четырехсот че- ловек (без персонала по охране и обслуживанию зданий).

Структурными подразделениями Министерства иностранных дел РФ являются консульства и посольства. Посольство Россий- ской Федерации является государственным органом внешних сношений Российской Федерации, осуществляющим представи- тельство Российской Федерации в государстве пребывания. По- сольство учреждается по решению Правительства Российской Федерации в связи с установлением на основании указа Прези- дента Российской Федерации дипломатических отношений с со- ответствующим иностранным государством на уровне посольств. Посольство входит в систему Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Посольство осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Положением о Министерстве иностранных дел Рос- сийской Федерации, Положением о Чрезвычайном и Полномоч- ном После Российской Федерации в иностранном государстве, нормативными актами и указаниями МИДа России, а также Вен- ской конвенцией о дипломатических сношениях и другими при- менимыми нормами международного права25.

Основными задачами и функциями Посольства являются:

25 Положение о Посольстве Российской Федерации. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 28 октября 1996 г. № 1497.

* + представительство Российской Федерации в государстве пребывания;
  + обеспечение национальных интересов, реализация внешне- политического курса Российской Федерации в государстве пребывания;
  + выполнение поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, МИДа России, а также согласованных с МИДом России поручений других федеральных органов государственной власти;
  + информирование в установленном порядке Президента Рос- сийской Федерации, Правительства Российской Федерации, МИДа России, других федеральных органов исполнитель- ной власти по вопросам внешней и внутренней политики государства пребывания;
  + обеспечение дипломатическими средствами развития со- трудничества Российской Федерации с государством пре- бывания в политической, торгово-экономической, научно- технической, культурной и других областях, представляю- щих взаимный интерес и пр.

Посольство возглавляется Чрезвычайным и Полномочным По- слом Российской Федерации в иностранном государстве (далее

* Посол), являющимся высшим официальным представителем Российской Федерации, аккредитованным в государстве пребы- вания. Посол представляет Российскую Федерацию, непосредст- венно руководит работой Посольства, несет персональную ответ- ственность за выполнение возложенных на Посольство задач и осуществление им функций, определяет в соответствии с норма- тивными актами МИДа России структуру Посольства, распреде- ляет должностные обязанности между его сотрудниками.

Основные права и обязанности Посла регламентируются По- ложением о Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве. В случае отсутствия По- сла в государстве пребывания его функции исполняет Временный поверенный в делах Российской Федерации, назначаемый в уста- новленном порядке из числа старших дипломатических сотруд- ников Посольства. Штатное расписание Посольства утверждается в установленном порядке МИДом России. В Посольстве могут

создаваться отделы или группы по направлениям: внешней поли- тики, внутренней политики, двусторонних отношений, экономи- ческой работы, науки и техники, прессы и информации, культу- ры, консульский, другие отделы или группы. Работа Посольства строится на основе квартальных или полугодовых планов, со- ставляемых с учетом указаний МИДа России. Назначение в штат Посольства, а также перемещение и замена сотрудников осуще- ствляются в порядке, установленном МИДом России. При назна- чении на старшие дипломатические должности Посольства (со- ветник и выше) учитывается мнение Посла. При Посольстве мо- жет функционировать в соответствии с нормативными актами МИДа России общеобразовательная школа. В соответствии с за- конодательством Российской Федерации в Посольстве не могут образовываться структуры политических партий, религиозных, общественных объединений, за исключением профессиональных союзов.

# Организация государственных учреждений в сфере Министерства внутренних дел России

Министерство внутренних дел Российской Федерации (далее

* МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулирова- нию в сфере внутренних дел, в том числе в сфере миграции. Ру- ководство деятельностью МВД России осуществляет Президент Российской Федерации. МВД России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственной ему Федеральной миграционной службы (далее — ФМС России). МВД России функционирует в соответствии с Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации26.

Основными задачами МВД России являются:

* + разработка общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности;
  + совершенствование нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности;
  + обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;
  + организация в пределах своих полномочий предупрежде- ния, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений, а также предупреждения и пресечения ад- министративных правонарушений;
  + обеспечение охраны общественного порядка;
  + обеспечение безопасности дорожного движения;
  + организация и осуществление государственного контроля за оборотом оружия;
  + организация в соответствии с законодательством Россий- ской Федерации государственной охраны имущества и ор- ганизаций;
  + управление органами внутренних дел Российской Федера- ции (далее — органы внутренних дел) и внутренними вой- сками Министерства внутренних дел Российской Федера- ции (далее — внутренние войска), организация их деятель- ности27.

МВД России в своей деятельности руководствуется Конститу- цией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Россий- ской Федерации и Правительства Российской Федерации, между- народными договорами Российской Федерации и настоящим По- ложением.

МВД России осуществляет свою деятельность непосредствен- но и (или) через входящие в его систему главные управления МВД России по федеральным округам, министерства внутренних дел, главные управления, управления внутренних дел по субъек- там Российской Федерации, управления (отделы) внутренних дел

на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управле- ния (отделы) внутренних дел в закрытых административно- территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, окружные управления материально-технического и во- енного снабжения, органы управления внутренними войсками, соединения и воинские части внутренних войск, представитель- ства (представителей) МВД России за рубежом, иные организа- ции и подразделения, созданные в установленном законодатель- ством Российской Федерации порядке для реализации задач, воз- ложенных на органы внутренних дел и внутренние войска. МВД России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, орга- нами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объедине- ниями и организациями.

МВД России осуществляет следующие полномочия:

* + формирует на основе анализа и прогнозирования состояния правопорядка, общественной безопасности и миграцион- ных процессов основные направления государственной по- литики в установленной сфере деятельности;
  + разрабатывает и осуществляет меры по реализации государ- ственной политики в установленной сфере деятельности;
  + определяет основные направления деятельности органов внутренних дел и внутренних войск и руководит их дея- тельностью;
  + участвует в формировании федеральных целевых программ в установленной сфере деятельности;
  + подготавливает по поручению Президента Российской Фе- дерации и Правительства Российской Федерации проекты отзывов и заключений на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;
  + организует и осуществляет в соответствии с законодатель- ством Российской Федерации оперативно-розыскную дея- тельность, производство дознания и предварительного следствия по уголовным делам, экспертно-криминалисти- ческую деятельность, розыск лиц и похищенного имущества, контроль за оборотом гражданского и служебного оружия,

за сохранностью и техническим состоянием боевого ручно- го стрелкового оружия, находящегося во временном поль- зовании у юридических лиц с особыми уставными задача- ми, а также за соблюдением указанными юридическими лицами законодательства Российской Федерации об оружии;

* + участвует в формировании и реализации основных направ- лений обеспечения безопасности дорожного движения;
  + обеспечивает охрану особо важных и режимных объектов, важных государственных объектов и специальных грузов, объектов на коммуникациях, объектов, подлежащих обяза- тельной охране органами внутренних дел;
  + организует производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции органов вну- тренних дел и внутренних войск и др.28

МВД России в целях реализации своих полномочий имеет право запрашивать и получать от федеральных органов государ- ственной власти, органов государственной власти субъектов Рос- сийской Федерации, органов местного самоуправления, а также от организаций, независимо от их организационно-правовой формы, документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности. Также МВД России имеет право привлекать в установленном порядке для выработки решений по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности, научные и дру- гие организации, ученых и специалистов, в том числе на дого- ворной основе.

МВД России является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы, бланки установ- ленного образца и счета, в том числе валютные, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Возглавляет МВД России Министр внутренних дел Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению

28 Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации. Ут- верждено Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. № 927 (в ред. Указов Президента РФ от 09.06.2006 г. № 576, от 20.09.2006 г. № 1023).

Председателя Правительства Российской Федерации. Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на МВД России задач и за реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности.

Министр информирует Президента Российской Федерации и Правительство Российской Федерации о реализации государст- венной политики в установленной сфере деятельности, вносит на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительст- ва Российской Федерации предложения по основным направле- ниям государственной политики в установленной сфере деятель- ности. Министр внутренних дел России организует работу цен- трального аппарата МВД России, утверждает его внутренний распорядок и распределяет обязанности между своими замести- телями, устанавливает полномочия должностных лиц системы МВД России по самостоятельному решению возложенных на ор- ганы внутренних дел и внутренние войска задач. Министр обра- зовывает в пределах своей компетенции входящие в систему МВД России органы, воинские части внутренних войск, органи- зации и подразделения, осуществляет их реорганизацию и ликви- дацию в соответствии с законодательством Российской Федера- ции; определяет порядок образования и ликвидации временных структур; осуществляет руководство оперативно-территориаль- ными объединениями внутренних войск (далее — оперативно- территориальные объединения).

В обязанности министра входит утверждать: положения о структурных подразделениях центрального аппарата МВД Рос- сии, положения (типовые положения, уставы) об органах, под- разделениях и организациях системы МВД России в соответствии с законодательством Российской Федерации; структуру и штат- ное расписание центрального аппарата МВД России в пределах установленных Президентом Российской Федерации фонда опла- ты труда и численности сотрудников, военнослужащих, феде- ральных государственных служащих и работников системы МВД России, типовые структуры и типовые штатные расписания орга- нов, подразделений и организаций системы МВД России, норма- тивы их штатной численности и пр.

Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и ос- вобождаемых от должности Президентом Российской Федерации

по представлению Председателя Правительства Российской Фе- дерации. На сегодняшний день у Министра внутренних дел Рос- сии пять заместителей, включая первого заместителя Министра. Основными структурными подразделениями аппарата МВД

России являются следующие:

* + Главное командование внутренних войск;
  + Следственный комитет;
  + Административный департамент;
  + Департамент государственной защиты имущества;
  + Департамент кадрового обеспечения;
  + Департамент обеспечения безопасности дорожного движения;
  + Департамент обеспечения правопорядка на закрытых тер- риториях и режимных объектах;
  + Департамент обеспечения правопорядка на транспорте;
  + Департамент охраны общественного порядка;
  + Департамент по борьбе с организованной преступностью и терроризмом;
  + Департамент общественной безопасности;
  + Департамент тыла;
  + Департамент уголовного розыска;
  + Департамент экономической безопасности;
  + Организационно-инспекторский департамент;
  + Правовой департамент;
  + Финансово-экономический департамент29.

МВД возглавляет систему территориальных органов внутрен- них дел, в которую входят: министерства внутренних дел респуб- лик, главные управления, управления и отделы внутренних дел, краев, областей, городов федерального значения, автономной об- ласти, автономных округов, районов, городов, районов в городах, закрытых территориальных образований, управления (линейные управления, отделы, отделения) внутренних дел на железнодо- рожном, воздушном транспорте, управления (отделы) на особо важных и режимных объектах, региональные управления по борьбе с организованной преступностью.

29 Официальный сайт Министерства внутренних дел РФ: [www.mvd.ru.](http://www.mvd.ru/)

Также в ведении МВД России действуют: Главный информа- ционно-аналитический центр, Экспертно-криминалистический центр, Государственное учреждение «Всероссийский научно- исследовательский институт МВД России», Национальное цен- тральное бюро Интерпола МВД России, Российский националь- ный контактный пункт по взаимодействию с Европейской поли- цейской организацией (Европолом).

Особое место в системе МВД России занимает **Федеральная миграционная служба**, действующая на основе Положения о Федеральной миграционной службе30. Федеральная миграцион- ная служба (далее — ФМС России) является федеральным орга- ном исполнительной власти, осуществляющим правопримени- тельные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции. ФМС России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Феде- рации, федеральными конституционными законами, федераль- ными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными догово- рами Российской Федерации, актами Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Основными задачами ФМС России являются:

* + производство по делам о гражданстве Российской Федера- ции, оформление и выдача основных документов, удосто- веряющих личность гражданина Российской Федерации;
  + осуществление регистрационного учета граждан Россий- ской Федерации по месту пребывания и по месту жительст- ва в пределах Российской Федерации;
  + оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Российскую Федера- цию, проживания и временного пребывания в Российской Федерации;
  + разработка и реализация во взаимодействии с иными госу- дарственными органами мер по предупреждению и пресе- чению незаконной миграции;
  + исполнение законодательства Российской Федерации по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев, участие в установленном порядке в предоставлении политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства;
  + осуществление в соответствии с законодательством Рос- сийской Федерации контроля и надзора в сфере внешней трудовой миграции, привлечения иностранных работников в Российскую Федерацию и трудоустройства граждан Рос- сийской Федерации за пределами Российской Федерации;
  + управление территориальными органами ФМС России, ее представительствами за рубежом и иными организациями и подразделениями, созданными для решения возложенных на ФМС России задач31.

ФМС России осуществляет определенные полномочия, среди которых основными являются контроль и надзор: за соблюдени- ем гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту житель- ства в пределах Российской Федерации; за соблюдением имми- грационных правил иностранными гражданами и лицами без гражданства; за соблюдением правил привлечения работодателя- ми, заказчиками работ (услуг) иностранных работников в Рос- сийскую Федерацию и использования их труда.

ФМС России выдает в установленном порядке разрешения на привлечение работодателями, заказчиками работ (услуг) ино- странных работников в Российскую Федерацию и использование их труда, а также разрешения на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства; организует и осуществляет в соответст- вии с законодательством Российской Федерации выдачу виз ино- странным гражданам и лицам без гражданства на въезд в Россий- скую Федерацию.

ФМС России организует в установленном законодательством Российской Федерации порядке:

* + выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Феде- рации;
  + выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации;
  + учет, регистрацию, прием и временное размещение лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища либо о при- знании их беженцами, получивших статус беженца, а также оказание содействия беженцам во временном обустройстве в Российской Федерации;
  + учет, регистрацию, прием и временное размещение лиц, ходатайствующих о признании их вынужденными пересе- ленцами, получивших статус вынужденного переселенца, а также оказание содействия вынужденным переселенцам в обустройстве на новом месте жительства в Российской Фе- дерации;
  + проведение идентификации иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих о признании их беженцами и находящихся в Российской Федерации.

В ведении ФМС России находятся вопросы организации и ве- дения адресно-справочной работы, координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, связанная с реше- нием проблем вынужденных переселенцев. Сотрудниками ФМС России создается единая информационная система в установлен- ной сфере деятельности, формируются и ведутся федеральные базы данных. ФМС России взаимодействует в установленном по- рядке с органами государственной власти иностранных госу- дарств и международными организациями по вопросам, относя- щимся к установленной сфере деятельности; участвует в разра- ботке и осуществлении программ международного сотрудничест- ва, в подготовке и заключении международных договоров Рос- сийской Федерации, в том числе межведомственного характера, по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности.

Финансирование расходов на содержание центрального аппа- рата ФМС России, ее территориальных органов и иных входящих в систему ФМС России организаций и подразделений осуществля- ется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

ФМС России является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки уста- новленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Службу возглавляет директор Федеральной миграционной службы, назначаемый на должность и освобождаемый от долж- ности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Директор несет персональную ответственность за осуществление возло- женных на ФМС России полномочий. Директор распределяет обязанности между своими заместителями, вносит (представляет) Министру внутренних дел Российской Федерации: проект поло- жения о ФМС России и предложения о предельной штатной чис- ленности и фонде оплаты труда сотрудников, федеральных госу- дарственных служащих и работников центрального аппарата ФМС России, ее территориальных органов, а также иных входя- щих в систему ФМС России организаций и подразделений. Ди- ректор ФМС России назначает на должность и освобождает от должности сотрудников и федеральных государственных служа- щих ФМС России, ее территориальных органов, а также иных входящих в систему ФМС России организаций и подразделений, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации.

Директор ФМС России утверждает структуру и штатное рас- писание центрального аппарата ФМС России и ее территориаль- ных органов, штатное расписание иных входящих в систему ФМС России организаций и подразделений в пределах установ- ленной штатной численности и фонда оплаты труда сотрудников, федеральных государственных служащих и работников ФМС России; фонд оплаты труда сотрудников, федеральных государ- ственных служащих и работников системы ФМС России в преде- лах показателей, установленных Правительством Российской Фе- дерации; смету расходов на содержание сотрудников, федераль- ных государственных служащих и работников ФМС России в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнова- ний, предусмотренных в федеральном бюджете; организует рабо- ту центрального аппарата ФМС России и утверждает правила

внутреннего трудового распорядка; определяет перечень (но- менклатуру) должностей в ФМС России и ее территориальных органах, а также в иных входящих в систему ФМС России орга- низациях и подразделениях.

Директор имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федера- ции по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Структурными подразделениям ФМС России явля- ются отделы и управления.

ФМС России осуществляет свою деятельность непосредствен- но и (или) через свои территориальные органы, а также через иные входящие в ее систему организации и подразделения. ФМС России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, орга- нами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объедине- ниями и иными организациями. ФМС России руководит террито- риальными органами, а также иными входящими в систему ФМС России организациями и подразделениями, осуществляет кон- троль их деятельности.

# Государственные учреждения

**в финансово-налоговой системе Российской Федерации**

Систему финансово-налоговой системы РФ возглавляет Ми- нистерство финансов Российской Федерации. Организация и дея- тельность Минфина РФ регламентируются: Положением о Ми- нистерстве финансов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 329), с изменениями от 1 декабря 2004 г., 27 мая, 21 декабря 2005 г.,

26 июля, 11 ноября 2006 г.; Регламентом Министерства финансов Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина РФ от 23 марта 2005 г. № 45.

Министерство финансов Российской Федерации (Минфин Рос- сии) является федеральным органом исполнительной власти, осу- ществляющим функции по выработке государственной политики

и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности, госу- дарственного долга, аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, тамо- женных платежей, определения таможенной стоимости товаров и транспортных средств, инвестирования средств для финансиро- вания накопительной части трудовой пенсии, организации и про- ведения лотерей, азартных игр и пари, производства и оборота защищенной полиграфической продукции, финансового обеспе- чения государственной службы, противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию тер- роризма.

Министерство финансов Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его веде- нии Федеральной налоговой службы, Федеральной службы стра- хового надзора, Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, Федеральной службы по финансовому мониторингу и Федерального казначейства, а также контроль за исполнением таможенными органами нормативных правовых актов по вопро- сам исчисления и взимания таможенных платежей, определения таможенной стоимости товаров и транспортных средств.

Министерство финансов Российской Федерации осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной вла- сти субъектов Российской Федерации, органами местного само- управления, общественными объединениями и иными организа- циями.

Министерство финансов Российской Федерации осуществляет следующие полномочия:

* вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Пре- зидента Российской Федерации и Правительства Россий- ской Федерации и другие документы, по которым требует- ся решение Правительства Российской Федерации, по во- просам, относящимся к установленной сфере ведения Ми- нистерства и к сферам ведения подведомственных ему

федеральных служб, а также проект плана работы и про- гнозные показатели деятельности Министерства;

* на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, феде- ральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Министерство принимает нормативные правовые акты;
* осуществляет: составление проекта федерального бюдже- та, утверждение и ведение сводной бюджетной росписи федерального бюджета; методологическое обеспечение кассового обслуживания органами федерального казначей- ства бюджетов субъектов Российской Федерации и мест- ных бюджетов; организацию ведения главными распоряди- телями средств федерального бюджета мониторинга бюд- жетного сектора; заключение от имени Российской Феде- рации договоров о предоставлении государственных гаран- тий Российской Федерации и договоров обеспечения рег- рессных требований гаранта; управление в установленном порядке государственным долгом Российской Федерации; ведение государственной долговой книги Российской Фе- дерации и учет информации о долговых обязательствах, от- раженных в соответствующих долговых книгах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; вы- полнение функций эмитента государственных ценных бу- маг и пр.32

Министерство финансов Российской Федерации возглавляет Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от долж- ности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Министр финансов Российской Федерации несет персональную ответст- венность за выполнение возложенных на Министерство полно- мочий и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности.

32 Положение о Министерстве финансов Российской Федерации. Утвержде- но Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 329), с изменения- ми от 1 декабря 2004 г., 27 мая, 21 декабря 2005 г., 26 июля, 11 ноября 2006 г.

Министр финансов Российской Федерации распределяет обя- занности между своими заместителями; утверждает положения о структурных подразделениях Министерства, о территориальных органах федеральных служб, подведомственных Министерству; в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности работников Министерства; решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросы, связанные с прохождением федеральной госу- дарственной службы в Министерстве; утверждает структуру и штатное расписание Министерства в пределах установленных Правительством Российской Федерации фонда оплаты труда и численности работников, смету расходов на его содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнова- ний, предусмотренных в федеральном бюджете, и др.

Министр имеет четырех заместителей, назначаемых на долж- ность и освобождаемых от должности Правительством Россий- ской Федерации.

Структурными подразделениями Министерства финансов Рос- сийской Федерации являются департаменты по основным на- правлениям деятельности Министерства. В составе Минфина РФ действуют 13 департаментов:

* Административный Департамент;
* Департамент управления делами и контроля;
* Департамент бюджетной политики;
* Департамент бюджетной политики в отраслях экономики;
* Департамент бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки;
* Департамент бюджетной политики в сфере государствен- ной военной и правоохранительной службы и государст- венного оборонного заказа;
* Департамент бюджетной политики в сфере государствен- ного управления, судебной системы, государственной и муниципальной службы Министерства финансов Россий- ской Федерации;
* Департамент межбюджетных отношений;
* Департамент международных финансовых отношений, госу- дарственного долга и государственных финансовых активов;
* Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики;
* Департамент регулирования государственного финансового контроля, аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и отчетности;
* Департамент финансовой политики;
* Правовой департамент33.

В составе Минфина РФ функционируют пять федеральных служб:

* Федеральная служба по финансовому мониторингу;
* Федеральная налоговая служба;
* Федеральная служба финансово-бюджетного надзора;
* Федеральная служба страхового надзора;
* Федеральное казначейство (федеральная служба).

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федера- ции, ч. 1 раздела 3 ст. 30, **налоговыми органами** в Российской Федерации являются Министерство Российской Федерации по налогам и сборам и его подразделения в Российской Федерации34. В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, полномочия- ми налоговых органов обладают таможенные органы и органы государственных внебюджетных фондов.

Налоговые органы, органы государственных внебюджетных фондов и таможенные органы действуют в пределах своей ком- петенции и в соответствии с законодательством Российской Фе- дерации.

Налоговые органы, органы государственных внебюджетных фондов и таможенные органы осуществляют свои функции и взаимодействуют посредством реализации полномочий и испол- нения обязанностей, установленных настоящим Кодексом и иными федеральными законами, определяющими порядок орга- низации и деятельности налоговых органов.

Налоговые органы вправе:

* требовать от налогоплательщика или налогового агента до- кументы по формам, установленным государственными

33 Официальный сайт Министерства финансов РФ: [www.minfin.ru.](http://www.minfin.ru/)

34 Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (с изм. и доп. от 30 марта, 9 июля 1999 г., 2 января 2000 г.). Раздел 3. Ст. 30.

органами и органами местного самоуправления, служащие основаниями для исчисления и уплаты (удержания и пере- числения) налогов, а также пояснения и документы, под- тверждающие правильность исчисления и своевременность уплаты (удержания и перечисления) налогов;

* проводить налоговые проверки в порядке, установленном настоящим Кодексом;
* производить выемку документов при проведении налого- вых проверок у налогоплательщика или налогового агента, свидетельствующих о совершении налоговых правонару- шений, в случаях, когда есть достаточные основания пола- гать, что эти документы будут уничтожены, сокрыты, из- менены или заменены;
* вызывать на основании письменного уведомления в нало- говые органы налогоплательщиков, плательщиков сборов или налоговых агентов для дачи пояснений в связи с упла- той (удержанием и перечислением) ими налогов либо в связи с налоговой проверкой, а также в иных случаях, связанных с исполнением ими законодательства о налогах и сборах;
* приостанавливать операции по счетам налогоплательщи- ков, плательщиков сборов и налоговых агентов в банках и налагать арест на имущество налогоплательщиков, пла- тельщиков сборов и налоговых агентов в порядке, преду- смотренном настоящим Кодексом;
* осматривать (обследовать) любые используемые налого- плательщиком для извлечения дохода либо связанные с со- держанием объектов налогообложения независимо от места их нахождения производственные, складские, торговые и иные помещения и территории, проводить инвентаризацию принадлежащего налогоплательщику имущества. Порядок проведения инвентаризации имущества налогоплательщика при налоговой проверке утверждается Министерством фи- нансов Российской Федерации и Министерством Россий- ской Федерации по налогам и сборам и пр.35

Налоговые органы РФ обязаны:

1. соблюдать законодательство о налогах и сборах;
2. осуществлять контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах, а также принятых в соответствии с ним норма- тивных правовых актов;
3. вести в установленном порядке учет налогоплательщиков;
4. проводить разъяснительную работу по применению законо- дательства о налогах и сборах, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов, бесплатно информировать на- логоплательщиков о действующих налогах и сборах, представ- лять формы установленной отчетности и разъяснять порядок их заполнения, давать разъяснения о порядке исчисления и уплаты налогов и сборов;
5. осуществлять возврат или зачет излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, пеней и штрафов в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом;
6. соблюдать налоговую тайну;
7. направлять налогоплательщику или налоговому агенту ко- пии акта налоговой проверки и решения налогового органа, а также в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, налого- вое уведомление и требование об уплате налога и сбора36.

Функции по предупреждению, выявлению, пресечению и рас- следованию нарушений законодательства о налогах и сборах, яв- ляющихся преступлениями или административными правонару- шениями на территории Российской Федерации, выполняют **ор- ганы налоговой полиции**, которые полномочны:

* производить в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации дознание по де- лам о преступлениях, производство дознания по которым отнесено к их ведению;
* проводить в соответствии с уголовно-процессуальным за- конодательством Российской Федерации предварительное следствие по делам о преступлениях, отнесенных к их под- следственности;

36 Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (с изм. и доп. от 30 марта, 9 июля 1999 г., 2 января 2000 г.). Раздел 3. Ст. 32.

* осуществлять в соответствии с федеральным законом опе- ративно-розыскную деятельность;
* по запросу налоговых органов участвовать в налоговых проверках.

На территории РФ государственные учреждения в налоговой сфере возглавляет Федеральная налоговая служба. Федеральная налоговая служба (ФНС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, в случа- ях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных плате- жей, а также за производством и оборотом этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции и за со- блюдением валютного законодательства Российской Федерации в пределах компетенции налоговых органов.

Служба является уполномоченным федеральным органом ис- полнительной власти, осуществляющим государственную реги- страцию юридических лиц, физических лиц в качестве индивиду- альных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хо- зяйств, а также уполномоченным федеральным органом исполни- тельной власти, обеспечивающим представление в делах о бан- кротстве и в процедурах банкротства требований об уплате обя- зательных платежей и требований Российской Федерации по де- нежным обязательствам.

Федеральная налоговая служба находится в ведении Мини- стерства финансов Российской Федерации; руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, феде- ральными конституционными законами, федеральными закона- ми, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства фи- нансов Российской Федерации; осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимо- действии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской

Федерации, органами местного самоуправления и государствен- ными внебюджетными фондами, общественными объединениями и иными организациями37.

Федеральная налоговая служба осуществляет контроль и над- зор за:

* соблюдением законодательства о налогах и сборах, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых ак- тов, правильностью исчисления, полнотой и своевременно- стью внесения налогов и сборов, а в случаях, предусмот- ренных законодательством Российской Федерации, — за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей;
* представлением деклараций об объемах производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержа- щей продукции;
* выделением и использованием квот на закупку этилового спирта, произведенного из пищевого и непищевого сырья;
* фактическими объемами производства и реализации этило- вого спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и пр.

Федеральная налоговая служба осуществляет государствен- ную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермер- ских) хозяйств; установку и пломбирование контрольных спир- тоизмеряющих приборов на предприятиях и в организациях по производству этилового спирта из сырья всех видов; регистриру- ет в установленном порядке договоры коммерческой концессии, контрольно-кассовую технику, используемую организациями и индивидуальными предпринимателями в соответствии с законо- дательством Российской Федерации; ведет в установленном по- рядке учет всех налогоплательщиков и пр.

Федеральную налоговую службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности

37 Положение о Федеральной налоговой службе. Утверждено Постановлени- ем Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506) (с изменениями от 11 фев- раля, 27 мая 2005 г.).

Правительством Российской Федерации по представлению Ми- нистра финансов Российской Федерации. Руководитель Феде- ральной налоговой службы несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Службу задач и функций.

Руководитель Федеральной налоговой службы имеет замести- телей, назначаемых на должность и освобождаемых от должно- сти Министром финансов Российской Федерации по представле- нию руководителя Службы. Руководитель Федеральной налого- вой службы: распределяет обязанности между своими заместите- лями; представляет Министру финансов Российской Федерации: проект положения о Службе; предложения о предельной числен- ности и фонде оплаты труда работников центрального аппарата и территориальных органов Службы и пр.38

Помимо руководителя Федеральной налоговой службы и его шести заместителей, в структуру службы сегодня входит **26 управ- лений** (крупными из которых являются Сводно-аналитическое управление, Управление администрирования единого социально- го налога, Управление налогового контроля, Управление админи- стрирования налогов с доходов физических лиц) и **17 межрегио- нальных инспекций**39.

Федеральная налоговая служба имеет сложную систему управлений по территориям РФ. Так, например, структура Управления ФНС по ХМАО—Югре: 22 структурных подразде- ления-отдела, 8 Межрайонных инспекций ФСН и 8 Инспекций ФСН по различным городам и районам ХМАО—Югры40.

Управление Федеральной налоговой службы по Ханты-Ман- сийскому автономному округу—Югре (далее — Управление) яв- ляется территориальным органом Федеральной налоговой служ- бы (далее — ФНС России) и входит в единую централизованную систему налоговых органов. Управление находится в непосредст- венном подчинении ФНС России и ей подконтрольно.

38 Положение о Федеральной налоговой службе. Утверждено Постановлени- ем Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506 (с изменениями от 11 февра- ля, 27 мая 2005 г.).

39 Официальный сайт Федеральной налоговой службы: [www.nalog.ru.](http://www.nalog.ru/)

40 Официальный сайт Федеральной налоговой службы: [www.nalog.ru.](http://www.nalog.ru/)

Управление является территориальным органом, осуществ- ляющим функции по контролю и надзору за соблюдением зако- нодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, в случаях, предусмотренных законода- тельством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей, а также за производством и оборотом этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции и за соблюдением валютного законодатель- ства Российской Федерации в пределах компетенции налоговых органов.

Федеральная налоговая служба и ее территориальные органы являются юридическими лицами, имеют бланк и печать с изо- бражением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, эмблему, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответст- вии с законодательством Российской Федерации.

Служба и ее территориальные органы — управления Службы по субъектам Российской Федерации, межрегиональные инспек- ции Службы, инспекции Службы по районам, районам в городах, городам без районного деления, инспекции Службы межрайонно- го уровня (далее — налоговые органы) составляют единую цен- трализованную систему налоговых органов.

# Государственные учреждения

**в сфере промышленности и сельского хозяйства**

Государственные учреждения в сфере промышленности и сельского хозяйства РФ соответственно возглавляют Мини- стерство промышленности и энергетики РФ и Министерство сельского хозяйства.

Министерство промышленности и энергетики Российской Феде- рации является федеральным органом исполнительной власти, осу- ществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного,

оборонно-промышленного и топливно-энергетического комплек- сов, а также в области развития авиационной техники, техниче- ского регулирования и обеспечения единства измерений, освое- ния месторождений полезных ископаемых на основе соглашений о разделе продукции, науки и техники в интересах обороны и безопасности государства.

Министерство промышленности и энергетики Российской Фе- дерации в пределах своей компетенции:

* выполняет функции федерального органа по техническому регулированию и уполномоченного органа по соглашениям о разделе продукции в отношении участков недр и место- рождений всех видов полезных ископаемых;
* осуществляет координацию и контроль деятельности нахо- дящихся в его ведении Федерального агентства по про- мышленности, Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, Федерального агентства по энергетике;
* руководствуется в своей деятельности Конституцией Рос- сийской Федерации, федеральными конституционными за- конами, федеральными законами, актами Президента Рос- сийской Федерации и Правительства Российской Федера- ции, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением;
* выполняет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объе- динениями и иными организациями;
* осуществляет следующие полномочия:
* вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации;
* на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства

Российской Федерации самостоятельно принимает нормативные правовые акты;

* проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Министер- ства, а также на проведение научно-исследовательских работ для иных государственных нужд в установленной сфере деятельно- сти;
* обобщает практику применения законодательства и про- водит анализ реализации государственной политики в установ- ленной сфере деятельности;
* осуществляет функции главного распорядителя и получа- теля средств федерального бюджета, предусмотренных на содер- жание Министерства и реализацию возложенных на Министерст- во функций;
* организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установлен- ный законодательством срок;
* обеспечивает в пределах своей компетенции защиту све- дений, составляющих государственную тайну;
* обеспечивает мобилизационную подготовку Министерства, а также контроль и координацию деятельности находящихся в его ведении федеральных агентств по их мобилизационной под- готовке;
* организует профессиональную подготовку работников Министерства, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку и др.41

Министерство промышленности и энергетики Российской Фе- дерации в установленной сфере деятельности не вправе осущест- влять функции по контролю и надзору, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, уста- навливаемых указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации.

41 См.: Положение о Минпромэнерго РФ. Утверждено Постановлением Пра- вительства РФ от 16 июня 2004 № 284 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 10.09.2004 г. № 477).

Министерство промышленности и энергетики Российской Фе- дерации является юридическим лицом, имеет печать с изображе- нием Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Министерство промышленности и энергетики Российской Фе- дерации возглавляет Министр, назначаемый на должность и ос- вобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Фе- дерации. Министр несет персональную ответственность за вы- полнение возложенных на Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации полномочий и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности. Министр распределяет обязанности между своими заместителя- ми, утверждает положения о структурных подразделениях Мини- стерства, в установленном порядке назначает на должность и ос- вобождает от должности работников Министерства, решает в со- ответствии с законодательством Российской Федерации о госу- дарственной службе вопросы, связанные с прохождением феде- ральной государственной службы в Министерстве, утверждает структуру и штатное расписание Министерства в пределах уста- новленных Правительством Российской Федерации фонда опла- ты труда и численности работников, смету расходов на его со- держание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете, утвер- ждает ежегодный план работы и показатели деятельности подве- домственных Министерству федеральных агентств, а также отче- ты об их деятельности, вносит в Правительство Российской Фе- дерации по представлению руководителей подведомственных Министерству федеральных агентств проекты положений о феде- ральных агентствах, предложения о фонде оплаты труда и пре- дельной численности работников федеральных агентств и пр.

Министр имеет трех заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством Российской Фе- дерации.

Структурными подразделениями Министерства промышлен- ности и энергетики Российской Федерации являются департаменты

по основным направлениям деятельности Министерства. На се- годняшний день Министерство имеет в своем составе одинна- дцать департаментов:

* Административный департамент;
* Департамент национальной и инновационной политики;
* Департамент бюджетной политики и финансов;
* Департамент международного сотрудничества;
* Департамент оборонно-промышленного комплекса;
* Департамент правовых отношений;
* Департамент промышленности;
* Департамент структурной и тарифной политики в естест- венных монополиях;
* Департамент технического регулирования и метрологии;
* Департамент топливно-энергетического комплекса;
* Департамент экономического анализа и перспективного планирования42.

Также структурными подразделениями Минпромэнерго явля- ются следующие федеральные агентства: Федеральное агентство по промышленности, Федеральное агентство по энергетике, Фе- деральное агентство по техническому регулированию и метроло- гии.

Рассмотрим организацию одного из федеральных агентств в сфере государственных учреждений промышленной области на примере Федерального агентства по промышленности.

Федеральное агентство по промышленности является феде- ральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению госу- дарственным имуществом в сфере машиностроения, металлурги- ческой, химической, нефтехимической, биотехнологической, ме- дицинской, легкой, лесной, целлюлозно-бумажной и деревообра- батывающей, авиационной, судостроительной, электронной про- мышленности, промышленности средств связи, радиопромышлен- ности, промышленности боеприпасов и специальной химии, хими- ческого разоружения, промышленности обычных вооружений, а также уполномоченным (национальным) органом Российской

42 Официальный сайт Минпромэнерго РФ: [www.minprom.gov.ru.](http://www.minprom.gov.ru/)

Федерации по выполнению Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении и Конвенции о запрещении разработки, произ- водства, накопления запасов бактериологического (биологиче- ского) и токсинного оружия и об их уничтожении.

Федеральное агентство по промышленности:

* находится в ведении Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации;
* руководствуется в своей деятельности Конституцией Рос- сийской Федерации, федеральными конституционными за- конами, федеральными законами, актами Президента Рос- сийской Федерации и Правительства Российской Федера- ции, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства промышленности и энергетики Рос- сийской Федерации;
* осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с дру- гими федеральными органами исполнительной власти, ор- ганами исполнительной власти субъектов Российской Фе- дерации, органами местного самоуправления, обществен- ными объединениями и иными организациями.

Федеральное агентство по промышленности осуществляет следующие функции в установленной сфере деятельности:

* проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, на проведение науч- но-исследовательских, опытно-конструкторских и технологиче- ских работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности, в том числе для обеспечения нужд Агентства;
* осуществляет в порядке и пределах, определенных феде- ральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспе- чения исполнения функций федеральных органов государствен- ной власти в установленной пунктом 1 настоящего Положения сфере деятельности, в том числе имущества, переданного феде- ральным государственным унитарным предприятиям, федеральным

государственным учреждениям и казенным предприятиям, под- ведомственным Агентству;

* организует выполнение работ по созданию авиационной техники;
* организует и проводит расследования авиационных про- исшествий с экспериментальными воздушными судами и пр.43

Федеральное агентство по промышленности возглавляет руко- водитель, назначаемый на должность и освобождаемый от долж- ности Правительством Российской Федерации по представлению Министра промышленности и энергетики Российской Федера- ции. Руководитель Федерального агентства по промышленности несет персональную ответственность за выполнение возложен- ных на Агентство функций. Руководитель Федерального агентст- ва по промышленности имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Министром промыш- ленности и энергетики Российской Федерации по представлению руководителя Агентства, если иное не установлено законом.

Руководитель Федерального агентства по промышленности распределяет обязанности между своими заместителями, пред- ставляет Министру промышленности и энергетики Российской Федерации: проект положения об Агентстве; предложения о пре- дельной численности и фонде оплаты труда работников аппарата Агентства; предложения о назначении на должность и освобож- дении от должности заместителей руководителя Агентства; еже- годный план и показатели деятельности Агентства, а также отчет об их исполнении и пр. Руководитель утверждает положения о структурных подразделениях Агентства, в установленном поряд- ке назначает на должность и освобождает от должности работни- ков аппарата Агентства, решает в соответствии с законодательст- вом Российской Федерации о государственной службе вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной служ- бы в Агентстве.

В аппарат управления Федерального агентства по промышленно- сти кроме руководителя, входят 5 заместителей и 16 начальников

43 См.: Положение о Федеральном агентстве по промышленности. Утвер- ждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 г. № 285.

управлений. Основными из управлений, входящих в структуру Минпромэнерго, являются Управление авиационной промыш- ленности, Управление гражданских отраслей промышленности, Управление судостроительной промышленности, Управление промышленности обычных вооружений44. По мере необходимо- сти федеральные агентства Минпромэнерго РФ имеют свои под- разделения в регионах

Систему государственных учреждений в области сельского хозяйства возглавляет Министерство сельского хозяйства РФ. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Мин- сельхоз России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:

* по выработке государственной политики и нормативно- правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая животноводство, ветеринарию, расте- ниеводство, карантин растений, мелиорацию, плодородие почв, регулирование рынка сельскохозяйственного сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промыш- ленность, производство и оборот этилового спирта из пи- щевого и непищевого сырья, спиртосодержащей, алкоголь- ной и табачной продукции, устойчивое развитие сельских территорий, а также в сфере рыболовства, производствен- ной деятельности на судах рыбопромыслового флота и в морских рыбных портах, находящихся в ведении Феде- рального агентства по рыболовству, охраны, изучения, со- хранения, воспроизводства и использования объектов жи- вотного мира, отнесенных к объектам охоты, водных био- логических ресурсов, за исключением обитающих на особо охраняемых природных территориях, а также занесенных в Красную книгу Российской Федерации, и среды их обита- ния;
* по оказанию государственных услуг в сфере агропромыш- ленного комплекса, включая устойчивое развитие сельских территорий, по управлению государственным имуществом на подведомственных предприятиях и учреждениях;

44 Официальный сайт ФА по промышленности: [www.rosprom.gov.ru.](http://www.rosprom.gov.ru/)

* осуществляет координацию и контроль деятельности нахо- дящихся в его ведении Федеральной службы по ветеринар- ному и фитосанитарному надзору и Федерального агентст- ва по рыболовству;
* руководствуется в своей деятельности Конституцией Рос- сийской Федерации, федеральными конституционными за- конами, федеральными законами, актами Президента Рос- сийской Федерации и Правительства Российской Федера- ции, международными договорами Российской Федерации;
* осуществляет свою деятельность во взаимодействии с дру- гими федеральными органами исполнительной власти, ор- ганами исполнительной власти субъектов Российской Фе- дерации, органами местного самоуправления, обществен- ными объединениями и иными организациями;
* вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Пре- зидента Российской Федерации и Правительства Россий- ской Федерации и другие документы, по которым требует- ся решение Правительства Российской Федерации, по во- просам, относящимся к установленной сфере ведения Ми- нистерства и к сферам ведения подведомственных ему фе- деральной службы и федерального агентства, а также про- ект плана работы и прогнозные показатели деятельности Министерства;
* на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, феде- ральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает нормативные правовые акты;
* проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на по- ставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, на про- ведение научно-исследовательских, опытно-конструктор- ских и технологических работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности, в том числе для обес- печения нужд Министерства;
* осуществляет в порядке и пределах, определенных феде- ральными законами, актами Президента Российской Феде- рации и Правительства Российской Федерации, полномо- чия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций феде- ральных органов государственной власти в установленной пунктом 1 настоящего Положения сфере деятельности, в том числе имущества, переданного федеральным государ- ственным учреждениям, федеральным государственным унитарным предприятиям и казенным предприятиям, под- ведомственным Министерству и пр.45

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации возглавляет Министр, назначаемый на должность и освобождае- мый от должности Президентом Российской Федерации по пред- ставлению Председателя Правительства Российской Федерации. Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство сельского хозяйства Российской Федерации полномочий и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности. Министр сельского хозяй- ства выполняет все функции федерального министра, но в своей сфере управления. Министр имеет четырех заместителей, назна- чаемых на должность и освобождаемых от должности Прави- тельством Российской Федерации.

Структурными подразделениями Министерства сельского хо- зяйства Российской Федерации являются департаменты по основ- ным направлениям деятельности Министерства. В состав департа- ментов включаются отделы. В структуру Минсельхоза входят 15 департаментов, Федеральная служба по ветеринарному и фито- санитарному надзору, Федеральное агентство по рыболовству46.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору:

* является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере

45 Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 г. № 164.

46 Официальный сайт Министерства сельского хозяйства РФ: [www.mcx.ru.](http://www.mcx.ru/)

ветеринарии, карантина и защиты растений, использования пестицидов и агрохимикатов, обеспечения плодородия почв, селекционных достижений, охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также функции по защите населения от бо- лезней, общих для человека и животных;

* находится в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации;
* руководствуется в своей деятельности Конституцией Рос- сийской Федерации, федеральными конституционными за- конами, федеральными законами, актами Президента Рос- сийской Федерации и Правительства Российской Федера- ции, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства сельского хозяйства Российской Федерации;
* осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с други- ми федеральными органами исполнительной власти, орга- нами исполнительной власти субъектов Российской Феде- рации, органами местного самоуправления, общественны- ми объединениями и иными организациями47.

Федеральное агентство по рыболовству:

* является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере рыбохозяйственной деятельности, рационального исполь- зования, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания;
* находится в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации;
* руководствуется в своей деятельности Конституцией Рос- сийской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента

47 Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327.

Российской Федерации, Правительства Российской Феде- рации, международными договорами Российской Федера- ции, нормативными правовыми актами Министерства сель- ского хозяйства Российской Федерации;

* осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с дру- гими федеральными органами исполнительной власти, ор- ганами исполнительной власти субъектов Российской Фе- дерации, органами местного самоуправления, обществен- ными объединениями и иными организациями48.

В целом система государственных учреждений в сфере про- мышленности и сельского хозяйства возглавляется двумя основ- ными федеральными министерствами, но определенные участие в данной области принимает ряд других федеральных министерств, агентств и служб, часть из которых имеет свои территориальные подразделения.

# Государственные учреждения в сфере здравоохранения

Государственные учреждения в сфере здравоохранения Рос- сии возглавляет Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации является феде- ральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно- правовому регулированию в сфере здравоохранения, социального развития, труда и защиты прав потребителей, включая вопросы организации медицинской профилактики, в том числе инфекци- онных заболеваний и СПИДа, медицинской помощи и медицин- ской реабилитации, фармацевтической деятельности, качества, эффективности и безопасности лекарственных средств, санитар- но-эпидемиологического благополучия, уровня жизни и доходов населения, демографической политики, медико-санитарного

48 Положение о Федеральном агентстве по рыболовству. Утверждено Поста- новлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 295.

обеспечения работников отдельных отраслей экономики с особо опасными условиями труда, медико-биологической оценки воз- действия на организм человека особо опасных факторов физиче- ской и химической природы, курортного дела, оплаты труда, пен- сионного обеспечения, в том числе негосударственного пенсион- ного обеспечения, социального страхования, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занято- сти населения и безработицы, трудовой миграции, альтернатив- ной гражданской службы, государственной гражданской службы (за исключением вопросов оплаты труда), социальной защиты на- селения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей49.

Министерство здравоохранения и социального развития Рос- сийской Федерации осуществляет координацию и контроль дея- тельности находящихся в его ведении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия чело- века, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, Федеральной службы по труду и занято- сти, Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, а также координацию деятельности Пенсионного фон- да Российской Федерации, Фонда социального страхования Рос- сийской Федерации, Федерального фонда обязательного меди- цинского страхования.

В своей деятельности Министерство здравоохранения и соци- ального развития Российской Федерации руководствуется Кон- ституцией Российской Федерации, федеральными конституцион- ными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации.

Министерство здравоохранения и социального развития Рос- сийской Федерации осуществляет следующие основные полно- мочия:

* вносит в Правительство Российской Федерации проекты фе- деральных законов, нормативных правовых актов Президента

49 Положение о Министерстве здравоохранения и социального развития Рос- сийской Федерации. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 321 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 31.12.2004 г. № 904).

Российской Федерации и самостоятельно принимает нор- мативные правовые акты в своей сфере деятельности (на- пример, положения о территориальных органах федераль- ных служб и федеральных агентств, подведомственных Министерству; акты об оказании первичной медико- санитарной помощи; стандарты качества специализирован- ной медицинской помощи; форма бланков рецептов; на- циональный календарь профилактических прививок и пр.);

* обобщает практику применения законодательства и прово- дит анализ реализации государственной политики в уста- новленной сфере деятельности;
* осуществляет функции главного распорядителя и получа- теля средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Министерства и реализацию возложенных на Министерство функций;
* обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведе- ний, составляющих государственную тайну;
* организует профессиональную подготовку работников Ми- нистерства, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку и др.50

Министерство здравоохранения и социального развития Рос- сийской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно осуществ- ляет правовое регулирование в установленной сфере деятельно- сти, а также разрабатывает и представляет в Правительство Рос- сийской Федерации проекты федеральных конституционных за- конов, федеральных законов и актов Президента Российской Фе- дерации и Правительства Российской Федерации по следующим вопросам:

50 Положение о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Утверждено Постановлением Правительства Россий- ской Федерации от 30 июня 2004 г. № 321 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 31.12.2004 г. № 904; от 28.04.2006 г. № 254).

* здравоохранение, включая организацию медицинской про- филактики и медицинской помощи, фармацевтическую деятельность;
* качество, эффективность и безопасность лекарственных средств;
* курортное дело;
* санитарно-эпидемиологическое благополучие;
* уровень жизни и доходов населения;
* оплата труда;
* пенсионное обеспечение;
* социальное страхование;
* условия и охрана труда;
* социальное партнерство и трудовые отношения;
* занятость населения и безработица;
* трудовая миграция;
* альтернативная гражданская служба;
* социальная защита;
* демографическая политика;
* защита прав потребителей.

Министерство здравоохранения и социального развития Рос- сийской Федерации возглавляет Министр, назначаемый на долж- ность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Рос- сийской Федерации. Министр несет персональную ответствен- ность за выполнение возложенных на Министерство здравоохра- нения и социального развития Российской Федерации полномочий и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности. Министр: утверждает положения о структурных подразделениях Министерства; в установленном порядке назнача- ет на должность и освобождает от должности работников Мини- стерства; решает вопросы, связанные с прохождением федераль- ной государственной службы в Министерстве; утверждает струк- туру и штатное расписание Министерства; вносит в Министерство финансов Российской Федерации предложения по формированию федерального бюджета; дает поручения подведомственным Мини- стерству федеральным службам и федеральным агентствам и кон- тролирует их исполнение; назначает на должность и освобождает

от должности по представлению руководителей подведомствен- ных Министерству федеральных служб и федеральных агентств заместителей руководителей федеральных служб и федеральных агентств, руководителей территориальных органов федеральных служб и федеральных агентств; издает приказы, имеющие норма- тивный характер, а по оперативным и другим текущим вопросам организации деятельности Министерства — приказы ненорма- тивного характера и пр.

Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством Российской Феде- рации. Количество заместителей Министра устанавливается Пра- вительством Российской Федерации. На сегодняшний день у Ми- нистра — четыре заместителя, в том числе Первый заместитель Министра и статс-секретарь.

Структурными подразделениями Министерства здравоохране- ния и социального развития Российской Федерации значатся де- партаменты по основным направлениям деятельности Министер- ства. Их двенадцать:

* Департамент анализа и прогноза развития здравоохранения и социально-трудовой сферы;
* Департамент медико-социальных проблем семьи, материн- ства и детства;
* Департамент региональной политики по вопросам здраво- охранения и социального развития;
* Департамент по международному сотрудничеству и связям с общественностью;
* Департамент по управлению делами;
* Департамент развития медицинской помощи и курортного дела;
* Департамент развития социального страхования и государ- ственного обеспечения;
* Департамент развития социальной защиты;
* Департамент фармацевтической деятельности, обеспечения благополучия человека, науки, образования;
* Департамент трудовых отношений и государственной гра- жданской службы;
* Финансово-экономический департамент;
* Правовой Департамент.

Каждый департамент действует в соответствии с Положением о своем департаменте, утвержденным Министром. В свою оче- редь, департаменты состоят из пяти–семи отделов. На 1 января 2007 г. в центральном аппарате Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации трудятся более 550 сотрудников (без персонала по охране и обслуживанию зданий).

Финансирование расходов на содержание Министерства здра- воохранения и социального развития Российской Федерации осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете. Министерство является юридическим лицом, имеет пе- чать с изображением Государственного герба Российской Феде- рации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца и счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Министерство здравоохранения и социального развития Рос- сийской Федерации осуществляет координацию и контроль дея- тельности находящихся в его ведении:

* Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав по- требителей и благополучия человека;
* Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития;
* Федеральной службы по труду и занятости;
* Федерального агентства по здравоохранению и социаль- ному развитию;
* Федерального медико-биологического агентства;
* Пенсионного фонда Российской Федерации;
* Фонда социального страхования Российской Федерации;
* Федерального фонда обязательного медицинского страхо- вания51.

**Федеральное медико-биологическое агентство** (далее — ФМБА России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере

51 Постановление Правительства Российской Федерации «Вопросы Мини- стерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации» от 6 апреля 2004 г. № 153 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 29.10.2004 г.

№ 586, от 31.12.2004 г. № 904).

санитарно-эпидемиологического благополучия работников орга- низаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и населения отдельных территорий, правопри- менительные функции и функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере меди- ко-санитарного обеспечения работников организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и населения отдельных территорий. В ведении ФМБА России 159 федеральных государственных учреждений52.

**Федеральное агентство по здравоохранению и социально- му развитию** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере здра- воохранения и социального развития, включая оказание меди- цинской помощи, предоставление услуг в области курортного дела, организацию судебно-медицинских и судебно-психиатри- ческих экспертиз, оказание протезно-ортопедической помощи, реабилитацию инвалидов, организацию предоставления социаль- ных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально не защищенных категорий граждан, социальное обслуживание населения, проведение медико- социальной экспертизы, донорство крови, трансплантацию орга- нов и тканей человека.

Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию осуществляет свою деятельность непосредственно или через свои территориальные органы, а также через подведомст- венные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной вла- сти субъектов Российской Федерации, органами местного само- управления, общественными объединениями и иными организа- циями53.

К основным полномочиям Федерального агентства по здраво- охранению и социальному развитию относятся следующие:

52 Официальный сайт Федерального медико-биологического агентства: [www.fmbaros.ru.](http://www.fmbaros.ru/)

53 Положение о Федеральном агентстве по здравоохранению и социальному развитию. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 325.

* проведение в установленном порядке конкурсов и заклю- чение государственных контрактов на размещение заказов на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ, включая научно-исследовательские, опытно-конструктор- ские и технологические работы для государственных нужд в установленной сфере деятельности;
* организация направления граждан Российской Федерации в установленном порядке на лечение за границей; регулиро- вание деятельности государственной службы медико- социальной экспертизы, государственной службы реабили- тации инвалидов и государственной службы реабилитаци- онной индустрии; Всероссийского центра медицины ката- строф; распределение в установленном порядке в отноше- нии организаций, подведомственных Агентству, квоты на этиловый спирт, головную фракцию этилового спирта и спирт денатурированный;
* экономический анализ деятельности подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий, утверждает экономические показатели их деятельности, проводит в подведомственных организациях проверки фи- нансово-хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса;
* функции государственного заказчика федеральных целе- вых, научно-технических и инновационных программ и проектов в сфере деятельности Агентства;
* взаимодействие в установленном порядке с органами госу- дарственной власти иностранных государств и междуна- родными организациями в установленной сфере деятельно- сти и пр.

Федеральные агентства в ведении Минздравсоцразвития РФ возглавляют руководители, назначаемые на должность и освобо- ждаемые от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

**Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития** является федеральным органом испол- нительной власти, осуществляющим функции по контролю и

надзору в сфере здравоохранения и социального развития; нахо- дится в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации; руководствуется в своей дея- тельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федера- ции, актами Министерства здравоохранения и социального раз- вития Российской Федерации54.

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития осуществляет свою деятельность непо- средственно и через свои территориальные органы во взаимодей- ствии с другими федеральными органами исполнительной вла- сти, органами исполнительной власти субъектов Российской Фе- дерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития осуществляет надзор за: фармацевтической деятельностью; организует проведение экспертизы качества, эф- фективности и безопасности лекарственных средств. Служба за- нимается вопросами:

* выдачи лицензии на осуществление медицинской, фарма- цевтической, производственно-технической деятельности в области медицинских услуг и помощи;
* составления государственного реестра лекарственных средств;
* аттестации и сертификации специалистов, занятых в сфере обращения лекарственных средств;
* проверки деятельности организаций здравоохранения, ап- течных учреждений, организаций оптовой торговли лекар- ственными средствами, организаций, осуществляющих со- циальную защиту населения и пр.55

54 Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере здравоохра- нения и социального развития: [www.roszdravnadzor.ru.](http://www.roszdravnadzor.ru/)

55 Положение о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 323.

**Федеральная служба по труду и занятости** является феде- ральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и аль- тернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от без- работицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров. Служба находится в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации. В своей деятельности Федеральная служба по труду и занятости руководствуется Конституцией Российской Федерации, феде- ральными конституционными законами, федеральными закона- ми, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Россий- ской Федерации, нормативными правовыми актами Министерст- ва здравоохранения и социального развития Российской Федера- ции56.

Федеральная служба по труду и занятости осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные ор- ганы и государственные учреждения службы занятости (центры занятости населения) во взаимодействии с другими федеральны- ми органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного са- моуправления, общественными объединениями и иными органи- зациями.

Основные полномочия Федеральной службы по труду и заня- тости:

* государственный надзор и контроль за соблюдением трудо- вого законодательства и нормативных правовых актов, со- держащих нормы трудового права;
* контроль за обеспечением государственных гарантий в об- ласти занятости населения; приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты; регистрацией инвалидов в качестве безработных; прохождением гражданами альтер- нативной гражданской службы и увольнением с нее;

56 Официальный сайт Федеральной службы по труду и занятости: [www.rostrud.info.](http://www.rostrud.info/)

* регистрация граждан в целях поиска подходящей работы и безработных граждан; оказание услуг в области содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям

— в подборе необходимых работников;

* информирование о положении на рынке труда;
* организация профессиональной ориентации граждан в це- лях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустрой- ства, профессионального обучения;
* психологическая поддержка, профессиональная подготов- ка, переподготовка и повышение квалификации безработ- ных граждан;
* осуществление социальных выплат гражданам, признан- ным в установленном порядке безработными;
* организация проведения оплачиваемых общественных работ;
* организация временного трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы; информирование и консульти- рование работодателей и работников по вопросам соблюде- ния трудового законодательства и нормативных правовых актов, анализ состояния и причин производственного трав- матизма и разработку предложений по его профилактике;
* реализация территориальных программ, предусматриваю- щих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, нахо- дящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы57.

**Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав по- требителей и благополучия человека** является уполномочен- ным федеральным органом исполнительной власти, осуществ- ляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защи- ты прав потребителей и потребительского рынка58.

57 Положение о Федеральной службе по труду и занятости. Утверждено По- становлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 324.

58 Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека: [www.gsen.ru.](http://www.gsen.ru/)

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потре- бителей и благополучия человека осуществляет свою деятель- ность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполни- тельной власти, органами исполнительной власти субъектов Рос- сийской Федерации, органами местного самоуправления, обще- ственными объединениями и иными организациями. К основным полномочиям Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека относятся следую- щие:

* надзор и контроль за исполнением обязательных требова- ний законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополу- чия населения, защиты прав потребителей и в области по- требительского рынка (государственный санитарно-эпиде- миологический надзор за соблюдением санитарного зако- нодательства; государственный контроль за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей; контроль за соблюдением правил про- дажи отдельных предусмотренных законодательством ви- дов товаров, выполнения работ, оказания услуг; санитарно- карантинный контроль в пунктах пропуска через государ- ственную границу Российской Федерации);
* выдача лицензии на осуществление деятельности, связан- ной с использованием возбудителей инфекционных заболе- ваний, и деятельности в области использования источников ионизирующего излучения; регистрация впервые внедряе- мых в производство и ранее не использовавшихся химиче- ских, биологических веществ и изготовляемых на их основе препаратов, потенциально опасных для человека (кроме ле- карственных средств)59 и пр.

Все федеральные службы, находящиеся в ведении Минздрав- соцразвития РФ возглавляют руководители, назначаемые на

59 Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потре- бителей и благополучия человека. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322.

должность и освобождаемые от должности Правительством Рос- сийской Федерации по представлению Министра здравоохране- ния и социального развития Российской Федерации. Руководи- тель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав по- требителей и благополучия человека является главным государ- ственным санитарным врачом Российской Федерации.

# Система государственных учреждений в сфере образования и науки

С 2004 г. система государственных учреждений в сфере обра- зования и науки подчинена Министерству образования и науки РФ (до этого — Министерству образования РФ).

Основными законами в сфере образования РФ являются Закон РФ «Об образовании» (1992, новая редакция — 1996 г.), Закон РФ «О высшем и послевузовском образовании» (1996). Система образования РФ представлена несколькими ступенями и направ- лениями. Классическую систему: дошкольное образование — начальное образование — среднее общеобразовательное образо- вание — начальное профессиональное образование — среднее профессиональное образование — высшее профессиональное об- разование — послевузовское образование составляют муници- пальные и государственные учебные заведения (детские сады, школы, колледжи, техникумы, вузы).

На сегодняшний день низшие ступени системы российского образования (детские сады, школы, техникумы, колледжи) пере- даны на муниципальный и региональный уровни управления. На- ряду с ними в 2006 г. в РФ функционировало более тысячи госу- дарственных колледжей и техникумов. Сфера высшего образова- ния в большей степени представлена высшими государственны- ми учреждениями (в 2006 г. в РФ — более 500 государственных вузов), в их числе — университеты, академии различного профи- ля, институты. Государственные учреждения высшего профес- сионального образования на территории РФ расположены нерав- номерно. Третья часть концентрируется в Москве и Санкт- Петербурге.

Министерство образования и науки РФ действует в соответст- вии с «Положением о Министерстве образования и науки РФ», утвержденном Постановлением Правительства РФ от 15 июня 2004 г. № 280.

Министерство образования и науки Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осущест- вляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, на- учной, научно-технической и инновационной деятельности, раз- вития федеральных центров науки и высоких технологий, госу- дарственных научных центров и наукоградов, интеллектуальной собственности, а также в сфере молодежной политики, воспита- ния, опеки и попечительства, социальной поддержки и социаль- ной защиты обучающихся и воспитанников образовательных уч- реждений.

Министерство образования и науки Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящих- ся в его ведении Федеральной службы по интеллектуальной соб- ственности, патентам и товарным знакам, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, Федерального агентства по науке и инновациям и Федерального агентства по образованию. Министерство образования и науки Российской Федерации руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, феде- ральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными догово- рами Российской Федерации, а также настоящим Положением. Министерство образования и науки Российской Федерации осу- ществляет свою деятельность во взаимодействии с другими фе- деральными органами исполнительной власти, органами испол- нительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и

иными организациями60.

Основными полномочиями Министерства образования и нау- ки Российской Федерации являются следующие:

60 Положение о Министерстве образования и науки РФ. Утверждено Поста- новлением Правительства РФ от 15 июня 2004 г. № 280. П. 1—4.

* внесение в Правительство Российской Федерации проектов федеральных законов, нормативных правовых актов Пре- зидента Российской Федерации и Правительства Россий- ской Федерации и других документов, по которым требует- ся решение Правительства Российской Федерации, по во- просам, относящимся к установленной сфере ведения Ми- нистерства и к сферам ведения подведомственных ему фе- деральных служб и федеральных агентств, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Ми- нистерства;
* на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, феде- ральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельное принятие нормативных правовых актов в области: подго- товки, переподготовки и повышения квалификации кадров, перечня профессий (специальностей), создания филиалов федеральных государственных учреждений высшего и среднего профессионального образования и др.61

Министерство образования и науки Российской Федерации возглавляет Министр, назначаемый на должность и освобождае- мый от должности Президентом Российской Федерации по пред- ставлению Председателя Правительства Российской Федерации. Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство образования и науки Российской Федерации полномочий и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности. Министр имеет заместите- лей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством Российской Федерации.

В обязанности Министра входит:

* общее руководство Министерством образования и науки РФ;
* распределение обязанностей между своими заместителями;
* утверждение положения о структурных подразделениях Министерства;

61 Положение о Министерстве образования и науки РФ. Утверждено Поста- новлением Правительства РФ от 15 июня 2004 г. № 280. П. 5.

* решение в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросов, связанных с прохождением федеральной государственной службы в Министерстве;
* утверждение структуры и штатного расписания центрально- го аппарата Министерства в пределах установленных Пра- вительством Российской Федерации фонда оплаты труда и численности работников, сметы расходов на его содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ас- сигнований, предусмотренных в федеральном бюджете и пр.

Структурными подразделениями Министерства образования и науки Российской Федерации являются департаменты по основ- ным направлениям деятельности Министерства:

* Департамент прогнозирования и организации бюджетного процесса;
* Департамент государственной политики и нормативно- правового регулирования в сфере образования;
* Департамент научно-технической и инновационной поли- тики;
* Департамент международного сотрудничества;
* Департамент молодежной политики, воспитания и соци- альной защиты детей;
* Департамент по управлению делами и государственной службе.

В состав департаментов включаются отделы.

В структуру Минобрнауки РФ входят два федеральных агент- ства и две федеральные службы.

**Федеральное агентство по образованию** является федераль- ным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государствен- ным имуществом, а также правоприменительные функции в сфе- ре образования, воспитания и молодежной политики.

Федеральное агентство по образованию в установленной сфе- ре деятельности осуществляет:

а) организацию деятельности образовательных учреждений общего, профессионального и дополнительного образования по оказанию государственных услуг в области образования;

б) организацию повышения квалификации и переподготовки научно-педагогических работников государственных учреждений высшего профессионального образования и государственных на- учных организаций, действующих в системе высшего и послеву- зовского профессионального образования62.

**Федеральное агентство по науке и инновациям** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, по оказанию государственных услуг, управлению государственным имущест- вом в сфере научной, научно-технической и инновационной дея- тельности, включая деятельность федеральных центров науки и высоких технологий, государственных научных центров, уни- кальных научных стендов и установок, федеральных центров коллективного пользования, ведущих научных школ, националь- ной исследовательской компьютерной сети нового поколения и информационное обеспечение научной, научно-технической и инновационной деятельности63.

**Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере правовой охраны и использования объектов интеллектуальной собственности, включая патенты и товарные знаки. Основными функциями Федеральной службы по интел- лектуальной собственности, патентам и товарным знакам явля- ются:

а) обеспечение установленного Конституцией Российской Фе- дерации, федеральными конституционными законами, федераль- ными законами и другими нормативными правовыми актами по- рядка предоставления в Российской Федерации правовой охраны объектам интеллектуальной собственности, а также порядка их использования;

б) осуществление контроля и надзора за проведением экспер- тизы заявок на объекты интеллектуальной собственности и выдача

62 Положение о Федеральном агентстве по образованию. Утверждено Поста- новлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 288.

63 Положение о Федеральном агентстве по науке и инновациям. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 281.

охранных документов в установленном законодательством Рос- сийской Федерации порядке;

в) регистрация прав на объекты интеллектуальной собствен- ности, а также лицензионных договоров и договоров уступки прав в сфере интеллектуальной собственности и публикация све- дений о зарегистрированных объектах интеллектуальной собст- венности;

г) осуществление контроля и надзора за соблюдением порядка уплаты патентных пошлин и регистрационных сборов;

д) проведение аттестации и регистрация патентных поверен- ных Российской Федерации и осуществление контроля за выпол- нением ими требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации64.

**Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области об- разования и науки. Эта служба в установленной сфере деятельно- сти осуществляет:

а) контроль и надзор за исполнением законодательства в об- ласти образования, науки, научно-технической деятельности, мо- лодежной политики, аттестации научных и научно-педагоги- ческих кадров;

б) самостоятельно и совместно с органами управления образо- ванием субъектов Российской Федерации государственный кон- троль качества образования в образовательных учреждениях;

в) лицензирование, аттестацию и государственную аккредита- цию образовательных учреждений и их филиалов, а также науч- ных организаций (в сфере послевузовского и дополнительного профессионального образования);

г) рассмотрение вопросов, связанных с подтверждением, при- знанием и установлением эквивалентности документов об обра- зовании, ученых степенях и званиях, полученных за рубежом и в Российской Федерации;

64 Положение о Федеральной службе по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 299; ред. Постановлением Правительства РФ от 22 апреля 2005 г. № 247.

д) рассмотрение вопросов присвоения ученых званий профес- сора по специальности и профессора по кафедре, доцента по спе- циальности и доцента по кафедре, а также лишения (восстанов- ления) указанных ученых званий, вопросов присуждения ученых степеней доктора наук и кандидата наук и выдачу соответствую- щих дипломов установленного образца;

е) создание советов по защите докторских и кандидатских дис- сертаций (диссертационных советов), установление их компе- тентности65.

Каждое агентство и служба имеют свои структуру, индивиду- альную организацию, соответствующую свои функциям и пол- номочиям.

Территориальными органами управления образования явля- ются республиканские, областные, окружные и краевые департа- менты, министерства, отделы в составе региональных органов исполнительной власти, подчиняющиеся Федеральному агентст- ву по образованию и Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, находящимся в составе Министерства обра- зования и науки РФ

В муниципалитетах системой образования руководят город- ские и районные департаменты, управления и отделы, подчи- няющиеся территориальным органам управления образованием.

Например, в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре система управления образованием является многоуровневой.

***Уровень первый*** *—* ***образовательные заведения***, являющиеся конечным уровнем управленческой деятельности образованием в ХМАО—Югре. В настоящее время на территории округа дейст- вует 1143 образовательных учреждения, из них:

* дошкольных образовательных учреждений — 393;
* общеобразовательных учреждений — 412;
* учреждений дополнительного образования детей различной ведомственной принадлежности — 176;
* учреждений начального профессионального образования — 19;
* учреждений среднего профессионального образования — 24;

65 Положение о Федеральной службе по надзору в сфере образования и нау- ки. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 300.

* учреждений высшего профессионального образования — 68 (9 вузов и 59 филиалов);
* других учреждений — 5166.

***Уровень второй* — *районные (городские) департаменты (управления) образования.*** На территории округа действует **8** районных департаментов и управлений образованием, **14** го- родских департаментов и управлений образованием. Уровень второй является значимым звеном в настоящей иерархии управ- ления образованием ХМАО—Югра.

***Уровень третий — Департамент образования и науки Правительства ХМАО—Югры.*** В рамках окружного департа- мента образования и науки имеются структурные подразделения

* управления и отделы. Окружной департамент является свя- зующим звеном между муниципальными органами управления образованием и структурными подразделениями Министерства образования и науки РФ.

В целом сложная структура управления системой образова- ния в РФ, организация государственных учреждений в данной сфере достаточно прозрачна. Вся система функционирует в рам- ках федеральной, региональной и муниципальной нормативно- правовой основы, обеспечена необходимыми информационными (в том числе электронными) и документационными ресурсами.

# Государственные учреждения России в сфере культуры

Всю систему государственных учреждений в сфере культуры и массовых коммуникаций в РФ возглавляет Министерство куль- туры и массовых коммуникаций Российской Федерации. Мини- стерство культуры и массовых коммуникаций Российской Феде- рации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной поли- тики и нормативно-правовому регулированию в сфере культу- ры, искусства, историко-культурного наследия и кинематогра- фии, средств массовой информации и массовых коммуникаций,

66 Образовательный информационный портал Ханты-Мансийского автоном- ного округа — Югры: [www.eduhmao.ru.](http://www.eduhmao.ru/)

архивного дела и по вопросам межнациональных отношений. Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными зако- нами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, междуна- родными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

Основным документом в определении полномочий и органи- зации деятельности Министерства культуры и массовых комму- никаций Российской Федерации является Положение о Мини- стерстве культуры и массовых коммуникаций Российской Феде- рации. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 289.

Министерство культуры и массовых коммуникаций Россий- ской Федерации осуществляет свою деятельность во взаимодей- ствии с другими федеральными органами исполнительной вла- сти, органами исполнительной власти субъектов Российской Фе- дерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями67.

Министерство культуры и массовых коммуникаций Россий- ской Федерации осуществляет следующие полномочия:

* + вносит в Правительство Российской Федерации проекты фе- деральных законов, нормативных правовых актов Президен- та Российской Федерации и Правительства Российской Фе- дерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, отно- сящимся к установленной сфере ведения Министерства и к сферам ведения подведомственных ему федеральной служ- бы и федеральных агентств, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Министерства;
  + на основании и во исполнение Конституции Российской Фе- дерации, федеральных конституционных законов, федераль- ных законов, актов Президента Российской Федерации и

Правительства Российской Федерации Министерство само- стоятельно принимает нормативные правовые акты:

* + порядок хранения исходных материалов национальных фильмов и исходных материалов кинолетописи;
  + проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на по- ставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Министерства, а также на проведение научно-исследова- тельских работ для иных государственных нужд в установ- ленной сфере деятельности;
  + обобщает практику применения законодательства Россий- ской Федерации и проводит анализ реализации государст- венной политики в установленной сфере деятельности;
  + осуществляет функции главного распорядителя и получа- теля средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Министерства и реализацию возложенных на Министерство функций;
  + организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федера- ции срок;
  + обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведе- ний, составляющих государственную тайну;
  + обеспечивает мобилизационную подготовку Министерства, а также контроль и координацию деятельности находящих- ся в его ведении федеральной службы и федеральных агентств по их мобилизационной подготовке и др.68

Министерство культуры и массовых коммуникаций Россий- ской Федерации возглавляет Министр, назначаемый на долж- ность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Рос- сийской Федерации. Министр несет персональную ответствен- ность за выполнение возложенных на Министерство культуры и

массовых коммуникаций Российской Федерации полномочий и за реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности. Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством Рос- сийской Федерации. Количество заместителей Министра уста- навливается Правительством Российской Федерации. На сего- дняшний день у Министра культуры и массовых коммуникаций четыре заместителя.

К основным обязанностям Министра относится:

* + распределение обязанностей между своими заместителями;
  + утверждение положения о структурных подразделениях Министерства;
  + решение в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросов, связанных с прохождением федеральной государственной службы в Министерстве;
  + утверждение структуры и штатного расписания Министер- ства в пределах установленных Правительством Россий- ской Федерации фонда оплаты труда и численности работ- ников, смету расходов на его содержание в пределах, ут- вержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;
  + утверждение ежегодного плана работы и показателей дея- тельности подведомственных Министерству федеральной службы и федеральных агентств, а также отчеты об их дея- тельности и др.69

Структурными подразделениями Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации являются депар- таменты по основным направлениям деятельности Министерства. В состав департаментов включаются отделы. Сегодня аппарат Министерства культуры и массовых коммуникаций включает в себя пять департаментов: Департамент массовых коммуникаций, Департамент культуры, Департамент экономики и финансов,

Департамент правового обеспечения и внешних связей, Департамент Управления делами.

В составе Министерства действуют три федеральных агентст- ва и одна федеральная служба: Федеральное агентство по культу- ре и кинематографии (Роскультур), Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям (Роспечать), Федеральное архивное агентство (Росархив), Федеральная служба по надзору за соблюдением законности в сфере массовых коммуникаций и охране культуры (Росохранкультура)70.

## Федеральная служба по надзору за соблюдением законода- тельства в сфере массовых коммуникаций и охраны куль- турного наследия:

* + является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере массовых коммуникаций и по охране культурного насле- дия;
  + находится в ведении Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации;
  + руководствуется в своей деятельности Конституцией Рос- сийской Федерации, федеральными конституционными за- конами, федеральными законами, актами Президента Рос- сийской Федерации и Правительства Российской Федера- ции, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, а также настоящим Положением;
  + осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с други- ми федеральными органами исполнительной власти, орга- нами исполнительной власти субъектов Российской Феде- рации, органами местного самоуправления, общественны- ми объединениями и иными организациями71.

70 Официальный сайт Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ: [www.mkmk.ru.](http://www.mkmk.ru/)

71 Положение о Федеральной службе по надзору за соблюдением законода- тельства в сфере массовых коммуникаций и охраны культурного наследия.

## Федеральное агентство по культуре и кинематографии:

* + является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению государствен- ным имуществом, оказанию государственных услуг в сфере культуры и кинематографии в ведении Министерства куль- туры и массовых коммуникаций Российской Федерации;
  + руководствуется в своей деятельности Конституцией Рос- сийской Федерации, федеральными конституционными за- конами, федеральными законами, актами Президента Рос- сийской Федерации и Правительства Российской Федера- ции, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, а также настоящим Положением;
  + осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с дру- гими федеральными органами исполнительной власти, ор- ганами исполнительной власти субъектов Российской Фе- дерации, органами местного самоуправления, обществен- ными объединениями и иными организациями72.

Федеральному агентству по культуре и кинематографии под- чиняется 359 государственных учреждений культуры по всей территории РФ.

## Федеральное агентство по печати и массовым коммуника- циям:

* + является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере печати, средств массовой информации и массовых комму- никаций, в том числе компьютерных сетей общего пользо- вания в области электронных средств массовой информа- ции, издательской и полиграфической деятельности;

Утверждено Постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 301 (с из- менениями от 15 августа 2005 г., 27 октября 2006 г.).

72 Положение о Федеральном агентстве по культуре и кинематографии. Ут- верждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 291.

* + находится в ведении Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации;
  + руководствуется в своей деятельности Конституцией Рос- сийской Федерации, федеральными конституционными за- конами, федеральными законами, актами Президента Рос- сийской Федерации и Правительства Российской Федера- ции, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, а также настоящим Положением;
  + осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с дру- гими федеральными органами исполнительной власти, ор- ганами исполнительной власти субъектов Российской Фе- дерации, органами местного самоуправления, обществен- ными объединениями и иными организациями73.

Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

* + проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на по- ставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, на прове- дение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд в ус- тановленной сфере деятельности, в том числе для обеспе- чения нужд Агентства;
  + организует проведение измерений аудитории электронных средств массовой информации и анализ тиражей печатных средств массовой информации;
  + осуществляет комплектование фонда обязательных бес- платных экземпляров печатных изданий; проведение сце- нарных конкурсов по созданию социально значимых теле- радиопрограмм, телевизионных и мультипликационных фильмов и др.

73 Положение о Федеральном агентстве по печати и массовым коммуника- циям. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 292.

**Федеральное архивное агентство**. В соответствии с поста- новлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 г.

№ 290 Федеральное архивное агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению федеральным имуществом в области архивного дела. Федеральное архивное агентство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, орга- нами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями.

Основными задачами Федерального архивного агентства яв- ляются:

* + оказание государственных услуг в области архивного дела;
  + государственный учет документов Архивного фонда Россий- ской Федерации, ведение Государственного реестра уникаль- ных документов Архивного фонда Российской Федерации;
  + обеспечение соблюдения правил хранения, комплектова- ния, учета и использования архивных документов74.

Федеральному архивному агентству непосредственно подчи- няются 15 федеральных государственных архивов, Всероссий- ский научно-исследовательский институт документоведения и архивного дела (ВНИИДАД) и две обслуживающие организации. Федеральное архивное агентство организует координацию дея- тельности научно-методических советов архивных учреждений федеральных округов, оно также вправе оказывать методическую помощь органам управления архивным делом субъектов Россий- ской Федерации, государственным и муниципальным архивам.

В настоящее время в Российской Федерации свою деятель- ность осуществляют 88 уполномоченных органов исполнитель- ной власти субъектов Российской Федерации в области архивно- го дела, в том числе 83 самостоятельных органа управления ар- хивным делом, которым подчиняются 211 государственных ар- хивов и центров документации75.

74 Положение о федеральном архивном агентстве. Утверждено Постановле- нием Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 209.

75 Официальный сайт Федерального архивного агентства: [www.rusarchives.ru.](http://www.rusarchives.ru/)

Федеральное архивное агентство регулирует деятельность территориальных органов в области управления архивным делом. Например, на территории ХМАО—Югры действует Управление по делам архивов Ханты-Мансийского автономного округа— Югры. Управление по делам архивов Ханты-Мансийского авто- номного округа является государственным органом исполнитель- ной власти Ханты-Мансийского автономного округа, осуществ- ляющим проведение государственной политики в сфере архивно- го дела, контроль за сохранностью, комплектованием и использо- ванием документов Архивного фонда округа. Управление входит вместе с подчиненными архивными отделами в систему Феде- ральной архивной службы России76.

Управление в своей деятельности руководствуется Конститу- цией Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации, Основами законодательства Российской Федерации об Архивном фонде Российской Федерации и архивах, Уставом Ханты-Мансийского автономного округа, Законом Ханты-Ман- сийского автономного округа «Об Архивном фонде Ханты-Ман- сийского автономного округа и архивах», нормативно-правовыми актами Федеральной архивной службы России, постановлениями и распоряжениями Правительства Ханты-Мансийского автоном- ного округа—Югры, решениями Думы Ханты-Мансийского ав- тономного округа—Югры77.

В структуре Управления находится архивный отдел (Государ- ственный архив Ханты-Мансийского автономного округа), кото- рый действует на основании положения о нем.

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодейст- вии с государственными органами исполнительной власти и ме- стного самоуправления автономного округа и несет ответствен- ность за состояние и дальнейшее развитие архивного дела в авто- номном округе.

Управление подчинено Правительству автономного округа, ку- рируется непосредственно Управляющим делами Губернатора ав- тономного округа, сотрудничает с Управлением по делам архивов

76 Официальный сайт Правительства ХМАО—Югры: [www.](http://www/) admhmao.ru.

77 Положение об Управлении по делам архивов ХМАО. Утверждено Прави- тельством ХМАО от 16 октября 2000 г. № 21 П.

Администрации Тюменской области на основании принятых со- глашений.

Основные задачи Управления по делам архивов ХМАО— Югры таковы:

* + организация и обеспечение формирования, сохранности и использования документов Архивного фонда Ханты- Мансийского автономного округа;
  + анализ состояния архивного дела в автономном округе, изу- чение тенденций и закономерностей его развития с учетом региональных особенностей;
  + реализация единых принципов организации хранения, ком- плектования, учета и использования документов Архивного фонда автономного округа;
  + развитие и совершенствование совместно с государствен- ными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления архивного дела и делопроизводства, в том числе государственной системы делопроизводства и уни- фицированных систем документации;
  + координация деятельности подчиненных Управлению ар- хивных отделов городов и районов, расположенных на тер- ритории округа;
  + организация комплектования и хранения документов Ар- хивного фонда Ханты-Мансийского автономного округа— Югры в государственном архиве и в архивных отделах, контроль за соблюдением установленного порядка переда- чи документов в указанные архивы;
  + организация внедрения Регламента государственного учета документов Архивного фонда Российской Федерации;
  + ведение централизованного государственного учета доку- ментов Архивного фонда Ханты-Мансийского автономного округа—Югры, хранящихся в архивных отделах, ведомст- венных архивах, государственных музеях и библиотеках, осуществление контроля за их сохранностью и использова- нием; рассмотрение вопросов отнесения архивных доку- ментов к особо ценным и уникальным, а также порядка создания и хранения их страховых копий;
  + представление в установленном порядке сведений об учете документов в Федеральную архивную службу России и пр.78

Управление по делам архивов автономного округа возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Ханты-Мансийского автономного ок- руга—Югры по согласованию с управляющим делами Губерна- тора округа — куратора архивной службы автономного округа. Заместители начальника и другие работники Управления по де- лам архивов округа назначаются на должность и освобождаются от должности управляющим делами Губернатора округа по со- гласованию с начальником Управления. В Управлении по делам архивов автономного округа образуется коллегия в составе на- чальника Управления (председателя коллегии), его заместителя и членов коллегии (см. *Приложение 1*, схему «Структура Управле- ния по делам архивов ХМАО—Югры») Состав коллегии утвер- ждается Председателем Правительства, Губернатором Ханты- Мансийского автономного округа — Югры. Коллегия Управле- ния, являющаяся совещательным органом, рассматривает важ- нейшие вопросы развития архивного дела в округе, организации деятельности архивных учреждений, состояния ведомственных архивов округа, проверки исполнения, подбора и расстановки кадров, проекты важнейших приказов, заслушивает отчеты руко- водителей архивных отделов, представителей учреждений. При Управлении действует экспертно-проверочная методическая ко- миссия для рассмотрения вопросов, связанных с определением состава документов Архивного фонда Ханты-Мансийского авто- номного округа—Югры и экспертизой ценности документов.

В ведении Министерства культуры и массовых коммуникаций, кроме государственных архивов, находятся государственные библиотеки и музеи.

Крупнейшими государственными учреждениями в библиотеч- ной сфере являются следующие государственные библиотеки РФ: Российская государственная библиотека (РГБ. 43 млн. ед. хр.), Российская национальная библиотека им. М.Е.Салтыкова- Щедрина (РНБ. 34 млн. ед. хр.), Всероссийская государственная

78 Положение об Управлении по делам архивов ХМАО. Утверждено Прави- тельством ХМАО от 16 октября 2000 г. № 21 П.

библиотека иностранной литературы им. М.И.РУДОМИНО (ВГБИЛЛ. 33 млн. ед. хр.), Государственная публичная историче- ская библиотека (ГПИБ. 3,2 млн. ед. хр.). Сетью государственных библиотек по естественным и общественным наукам обладает Российская Академия Наук (РАН). В библиотечной системе РФ особое место принадлежит библиотекам государственных обра- зовательных учреждений. Крупнейшие из них — библиотеки Мо- сковского (10 млн. ед. хр.) и Санкт-Петербургского (8 млн. ед. хр.) университетов. Своими библиотеками оснащены государствен- ные органы и учреждения министерств и ведомств, органов ад- министративного управления. Высшие государственные органы законодательной и исполнительной власти обслуживают Парла- ментская библиотека и библиотека Администрации Президента РФ.

Сегодня на территории РФ сложилась классификация музеев по организационным, правовым и содержательным признакам. Музеи различаются: по принадлежности (государственные ве- домственные, общественные, муниципальные); по профильным группам (исторические, художественные, науки и техники, есте- ственнонаучные и т.д.); по статусу (особо ценные объекты, го- ловные музеи, филиалы); по типам (научно-исследовательские, научно-просветительские, учебные). В России наиболее предста- вительной является группа государственных музеев, которые яв- ляются собственностью государства, финансируются из его бюд- жета и находятся в ведении Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ. В 2006 г. в РФ зарегистрировано более двух тысяч музеев в ведении Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ и других ведомств. К особо ценным объектам культурного наследия (ОЦО) в РФ относятся 32 государственных музея (Кунсткамера, Эрмитаж, Исторический музей, Политехни- ческий музей, Музей изобразительных искусств, Третьяковская галерея и др.). Они усиленно охраняются и находятся на особом государственном финансировании.

# Раздел IV

**МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «СОВРЕМЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ РОССИИ»**

# Программа учебной дисциплины

**«Современная организация государственных учреждений России»**

# Темы и основные направления содержания занятий

## Часть 1 ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

**ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ И СССР**

## ЛЕКЦИОННЫЕ ЗАНЯТИЯ

*Лекция 1.* Введение. Предмет, место и значение курса. Хро- нологические рамки и периодизация курса. Основные понятия курса. Основы классификации государственных учреждений. Объекты изучения курса. Основные опубликованные источники о современной организации государственных учреждений Рос- сийской Федерации: официальные (нормативно-правовые; стати- стические; заявления и интервью должностных лиц; ведомст- венная печать); неофициальные (мемуарные; справочные; ана- литические и информационные материалы прессы). Значение неопубликованных документов (делопроизводственных, архив- ных) для изучения современной организации государственных уч- реждений. Основная справочная, исследовательская литература, информация интернет-сайтов по проблематике курса.

*Лекция 2.* Исторический аспект в становлении государственных учреждений России. Особенности организации первых государ- ственных учреждений в Русском государстве (IX — начало XVI века). Становление государственной власти и органов управ- ления на Руси. Аппарат управления в княжествах. Раннефеодальная

монархия. Совещательная, законодательная, судебная функции Боярской думы. Дворцово-вотчинная система. Великокняжеская казна. Дворцовая канцелярия с архивом и подразделениями. Ме- стные органы управления: наместники, становые, волостители.

Организация государственных учреждений в XVI—XVIII веках. Утверждение титула царя. Центральные органы управления. Бояр- ская Дума. Ближняя Дума. Избранная рада. Земские соборы. Приказная система. Реформирование государственной системы управления в первой половине XVIII века. Утверждение абсолю- тизма. Бюрократический аппарат государственного управления. Реформы Петра I в области управления. Сенат. Коллегиальная система центрального управления. Аппарат местного управления: губернаторы, вице-губернаторы, воеводы. Изменения в системе управления в период «дворцовых переворотов». Реформирование государственного управления при Екатерине II.

Российские органы государственной власти в первой половине XIX века. Основные реформы государственного управления. Конституция. Аппарат центрального управления. Министерства: типы, функции. Комитет министров. Государственное казначей- ство. Ревизия государственных счетов. Главное управление путей сообщения. Главное управление духовных дел. Министерство императорского двора. Собственная его императорского величе- ства канцелярия. III Отделение СЕИВ канцелярии. Корпус жан- дармов. Жандармские округа. Ведомства. Межведомственные отношения. Аппарат местного управления. Местные органы ми- нистерской системы. Губернатор и губернское правление. Город- ская и местная полиция. Сословные учреждения: дворянские соб- рания, шестигласная дума.

*Лекция 3.* Изменения системы управления в России в ходе по- литических событий начала ХХ века. Первая русская революция и изменения в области государственного управления. Создание Государственной Думы. Государственная Дума I, II, III, IV созы- вов (особенности формирования, структура, правила принятия решений). Государственный Совет. Совет министров. Министер- ства. Расширение министерской системы центрального управле- ния. Особое совещание министров. Сенат. Синод. СЕИВ канце- лярия. Создание чрезвычайных органов управления в военный период.

*Лекция 4.* Становление и развитие государственной службы в России. Местничество — главный принцип занятия государст- венных должностей до конца XVII века. Реформа государствен- ного управления при Петре I. Замена принципа «местничества» в государственной службе на принцип выслуги и служебной при- годности. «Табель о рангах». Правовое регулирование и комплек- тование штатов государственной службы России до 1917 года. Недостатки царской государственной службы.

*Лекция 5.* Становление и развитие органов управления совет- ской власти (1918—1950-е годы ХХ века). Фактическое место высших государственных органов в механизме власти и управле- ния однопартийного государства. Всероссийские и Всесоюзные съезды Советов: основные характеристики устройства и тен- денции организационной эволюции. Специфика устройства ВЦИК; ЦИК СССР; Верховного Совета СССР и организации их взаимодействия с СНК РСФСР, СНК — СМ СССР. Высшие общесоюзные и республиканские органы управления по Консти- туциям СССР 1924 и 1936 гг., Конституциям РСФСР 1925 и 1937 гг.: тенденции трансформации. Политбюро ЦК РКП(б) — ВКП(б) — КПСС как реальный центр высшей власти в стране. Аппарат РКП(б) — КПСС.

*Лекция 6.* СССР: государственные органы управления в 60-х

* начале 80-х гг. ХХ века. Провал попытки конституционной реформы 1960-х годов. Конституции СССР 1977 г. и РСФСР 1978 г.: мнимые новации. Реальные результаты законодатель- ного оформления организации и деятельности высших госу- дарственных органов: Регламент Верховного Совета СССР и Закон о Совете Министров СССР в условиях сохранения все- властия негосударственных руководящих органов КПСС.

*Лекция 7*. Государственные учреждения в управлении эконо- микой в 80-е годы. Система управления экономикой СССР. Ор- ганы планирования и координации: Государственная комиссия СМ СССР по военно-промышленным вопросам; Государствен- ный плановый комитет СССР (Госплан); Государственный коми- тет СССР по ценам (Госкомцен); Государственный комитет СССР по материально-техническому снабжению (Госснаб); Госу- дарственный комитет СССР по делам строительства (Госстрой).

Органы управления промышленностью и строительством: от- раслевые промышленные министерства, специализированные строительные министерства. Органы управления сельским хо- зяйством и заготовками. Органы управления транспортом и свя- зью. Органы управления внешней торговлей. Органы управления внутренней торговлей. Органы управления финансами, банков- ская система СССР.

*Лекция 8*. Государственные учреждения в управлении культу- рой. Органы управления наукой, культурой и образованием: АН СССР, ее филиалы, центры, республиканские и отраслевые академии; Государственный комитет СССР по науке и технике (ГКНТ); система ведомственных научно-исследовательских уч- реждений; органы научной информации (ВИНИТИ, ИНИОН). Органы общественно-политической информации (ТАСС, АПН). Государственные комитеты СССР: по телевидению и радиовеща- нию (Гостелерадио); по кинематографии (Госкино); по профес- сионально-техническому образованию (Госпрофобр); по делам издательств, полиграфии и книжной торговли (Госкомиздат). Управление при СМ СССР по охране государственных тайн в печати (Главлит). Министерства (СССР и РСФСР): высшего и среднего специального образования; просвещения; культуры. Главное архивное управление при СМ СССР.

*Лекция 9*. Реформы в области государственных учреждений в период перестройки. Начало демонтажа административно- командной системы управления и судьба государственного ап- парата СССР во второй половине 1980-х — начале 1990-х гг. Пе- ресмотр приоритетов внешней и внутренней политики, либерали- зация политического режима. Внесение изменений в механизм формирования и организацию деятельности высших государст- венных органов СССР (декабрь 1988 г., март 1990 г.). Съезды народных депутатов СССР. Комитет конституционного надзора СССР. Кризис КПСС, утрата властных позиций ее руководя- щих органов. Институт президентства в СССР. Кабинет Ми- нистров СССР.

*Лекция 10*. Управление экономикой в условиях углубления экономического кризиса в годы перестройки. Закон 1987 г. о го- сударственном предприятии (объединении) и первые изменения в

функционировании промышленных и строительных ведомств. Обращение к традиционным способам «совершенствования» государственного аппарата в поисках выхода из нарастающего кризиса управления: поэтапное «укрупнение» (механическое объединение) машиностроительных ведомств; металлургических ведомств; внешнеторговых ведомств; повышение статуса дейст- вующих и создание дополнительных учреждений для решения вновь возникающих проблем.

*Лекция 11*. Организация отечественной государственной вла- сти и управления в условиях распада СССР. Предпосылки и при- чины распада СССР. Место РСФСР в «союзе равных»: экономи- ческий, культурный, организационно-управленческий потенциал. Республиканский государственный аппарат накануне провозгла- шения независимости РСФСР. Попытки внедрить на основе дей- ствующей Конституции РСФСР принципы разделения властей и реального федеративного устройства государства. Переход к трехступенчатой системе органов представительной власти. Съезды народных депутатов РСФСР. Верховный Совет РСФСР. Введение поста Президента РСФСР и создание президентских структур. Представители Президента. Правительство РСФСР в процессе расширения государственных полномочий Республики.

*Лекция 12*. Бюрократия и бюрократизм в системе государст- венных учреждений. «Бюрократия» и «бюрократизм». Подходы к определению бюрократии. Теории бюрократии. Сущность и при- чины появления и развития бюрократии в системе государствен- ных учреждений. «Плюсы» и «минусы» бюрократической систе- мы. История бюрократии в России. «Разбухание» бюрократиче- ского аппарата при большевиках. Опыт советской бюрократии. Особенности бюрократии в современной России. Бюрократы. Пу- ти реорганизации бюрократической системы. Основные направ- ления ограничения бюрократизма в системе государственных уч- реждений России.

## СЕМИНАРСКИЕ ЗАНЯТИЯ

**Семинарское занятие 1**

## Организация государственных учреждений во второй половине XIX века — 1917 году

*План*

Высшие и центральные государственные учреждения после отмены крепостного права в 1861 году.

Аппарат местного управления: Управление освобожденными крестьянами. Мировой посредник, волостное управление.

Опыт становления и развития учреждений городского и зем- ского самоуправления.

Государственная Дума I—IV созывов: организация, структура, основные направления деятельности.

**Семинарское занятие 2**

## Изменения в организации государственных учреждений после событий Февраля 1917 года

*План*

Итоги Февральской революции и система управления госу- дарством. Создание Временного правительства, его структура, функции, принципы формирования. «Двоевластие».

Структура центральных государственных учреждений. Легализация и легитимность государственной власти. Изменения в системе местного управления и самоуправле-

ния. Комиссариаты. Земства. Советы.

**Семинарское занятие 3**

## Государственная служба в советском государстве

*План*

Взгляды большевиков на институт государственной службы. Особенности правового регулирования советской государст-

венной службы.

Сущность номенклатурного подхода формирования аппарата государственной службы.

Опыт советской государственной службы.

**Семинарское занятие 4**

## Становление и развитие органов управления советской власти (1918—1950-е гг. ХХ века)

*План*

«Чрезвычайное» законодательство большевиков: цели; воз- действие на функционирование и эволюцию государственного аппарата.

Гипертрофия системы карательно-репрессивных органов, их место в государственном механизме СССР.

Отраслевые наркоматы. ВСНХ.

Конституционные и чрезвычайные органы местной власти: местные Советы и ревкомы, комбеды, чекистские органы; сель- ские Советы и политотделы МТС; городские Советы и город- ские комитеты обороны.

**Семинарское занятие 5**

## Государственные учреждения в управлении экономикой и социально-культурной сферой в 20—50-е годы ХХ века

*План*

Централизм и отраслевой принцип в организации управле- ния экономикой РСФСР и СССР: предпосылки и последствия.

Расширение состава и нарастание удельного веса системы ве- домств оборонного назначения.

Организация государственного управления духовной и со- циальной сферами жизни общества.

**Семинарское занятие 6**

## Основные проблемы организации управления союзным государством к середине 1980-х годов

*План*

«Союзный центр» и союзные республики: взаимоотноше- ния в структуре управления.

Атрофия органов местного управления и самоуправления. Разбухание управленческого аппарата. Бюрократизация.

**Семинарское занятие 7**

## Органы управления внешней политикой и обороной страны в 1980-е годы

*План*

Организация управления внешнеполитическими связями: министерства иностранных дел СССР и РСФСР.

Представительство СССР в ООН.

Государственные учреждения в сфере управления оборо- ной: общая структура системы руководства вооруженными силами СССР; центральный аппарат Министерства обороны СССР; подведомственные военные органы.

**Семинарское занятие 8**

## Органы управления в области государственной безопасности и суда в 1980-е годы

*План*

Многофункциональность КГБ СССР, его место в механизме партийно-государственной власти.

Организация обеспечения правопорядка и управления пени- тенциарной системой: МВД СССР — крупнейшее ведомство страны, его устройство и основные проблемы деятельности.

Органы юстиции. Государственные учреждения судебной системы.

**Семинарское занятие 9**

## Государственные учреждения в управлении социальной сферой в 1980-е годы

*План*

Министерства здравоохранения СССР и РСФСР: структура, взаимоотношения, функции.

Государственный комитет СССР по труду и социальным во- просам.

Министерство социального обеспечения РСФСР.

**Семинарское занятие 10**

## Государственные учреждения в период перестройки

*План*

Государственный аппарат и процесс суверенизации союзных республик.

Система центральных ведомств в изменяющихся политиче- ских условиях.

Имитация реформирования «силовых» ведомств СССР.

Государственный комитет по чрезвычайному положению (ГКЧП) — попытка возрождения «чрезвычайщины».

**Семинарское занятие 11**

## Управление экономикой в условиях углубления экономического кризиса в годы перестройки

*План*

Реформа налогового обложения. Учреждения в налоговой сис- теме.

Реформа банковского дела. Государственная банковская сис- тема.

Преобразование общесоюзных министерств.

«Разукрупнение» системы государственных учреждений в сфере управления сельским хозяйством.

**Семинарское занятие 12**

## Организация отечественной государственной власти и управления в условиях распада СССР

*План*

Распад СССР и решение проблемы «союзного наследства».

Реорганизация системы федеральных органов управления РФ в условиях раздела общесоюзной собственности.

Реорганизация государственных учреждений на местах.

**Семинарское занятие 13**

## Местное самоуправление и местное управление в РФ в 1992—1993 годах

*План*

Организация власти и управления в регионах России. «Разбу- хание» бюрократического аппарата на местах.

Местное самоуправления: принципы, особенности формиро- вания.

Организация местного самоуправления. Ликвидация Советов всех уровней.

## Часть 2

**Государственные учреждения современной России**

## ЛЕКЦИОННЫЕ ЗАНЯТИЯ

*Лекция 13*. Новые конституционные основы российской госу- дарственности. Конституция 1993 г. в контексте мировой и оте- чественной практики. Конституционные положения о форме правления и государственном устройстве РФ. Основные принци- пы федерации: мировой и российский опыт. Асимметричная фе- дерация. Административно-территориальное деление РФ. Учре- ждения законодательной, исполнительной судебной власти.

*Лекция 14*. Президент РФ. Государственные учреждения при Президенте. Институт президентства РФ: конституционный ста- тус; полномочия Президента РФ и особенности их реализации.

Администрация Президента: эволюция ее устройства и роли в системе государственных органов РФ. Аппарат Уполномоченно- го по защите прав человека при Президенте РФ. Система спец- служб при Президенте РФ. Совет безопасности РФ: статус; ос- новные этапы развития нормативно-правовой базы деятельности и организационного устройства. Совет обороны РФ.

Центральная избирательная комиссия РФ. Организация прези- дентских выборов в 1996 и 2000 гг.

*Лекция 15*. Федеральные органы власти РФ. Законодательная власть. Федеральное Собрание. Совет Федерации — верхняя па- лата Парламента: последовательные изменения в порядке форми- рования в 1994—2000 гг.; полномочия, деятельность. Государст- венная Дума: конституционный статус; механизм формирования; основные элементы организационного устройства; нормативная база деятельности; место в системе высших политических инсти- тутов РФ. Реалии «многопартийности» в современной России.

Общая характеристика состава депутатов Государственной Думы I—IV созывов; основные направления и итоги деятельно- сти. Функционирование законодательного механизма РФ и труд- ности изживания архаизмов действующего законодательства.

Государственный Совет: компетенция, состав, деятельность.

Место в системе государственных учреждений.

Исполнительная власть. Правительство РФ: нормативная база организации и деятельности; общая характеристика составов правительства; кадровая нестабильность; основные направления и результаты деятельности. Ведомства и учреждения федераль- ной власти.

*Лекция 16*. Государственная служба в РФ. Место государст- венного служащего в системе государственного управления. Пра- ва и обязанности государственного служащего. Ограничения и гарантии для государственного служащего. Поощрения и юриди- ческая ответственность государственного служащего. Прохожде- ние государственной службы. Поступление на государственную службу. Условия поступления на государственную службу. Атте- стация государственных служащих. Управление государственной службой. Понятие управления государственной службой. Задачи и принципы управления государственной службой. Федеральные органы управления государственной службой: правовой статус,

компетенция, структура. Органы по вопросам государственной службы субъектов Российской Федерации. Кадровые службы го- сударственных органов.

*Лекция 17*. Организация государственных учреждений в управлении экономикой. Принципы управления экономикой в РФ. Министерская система управления экономикой. Федераль- ные учреждения. Межведомственные отношения, их влияние на характер управления экономикой. Фискальная система. Государ- ственный бюджет. Представители федеральных налогово- экономических структур на местах.

*Лекция 18*. Правоохранительные органы РФ. Органы управле- ния вооруженными силами РФ: общая структура, основные на- правления и проблемы деятельности. Органы обеспечения госу- дарственной безопасности РФ: состав, функции, организация взаимодействия, основные проблемы деятельности. Органы внутренних дел РФ: общая структура, основные направления и проблемы деятельности. Управление пенитенциарной системой РФ: цели и результаты изменения подведомственности.

Судебная система Российской Федерации: общая характери- стика; основные новации.

Высшие органы судебной власти РФ. Конституционный Суд: статус, нормативная база функционирования, место в государст- венном аппарате; общая характеристика устройства и деятельно- сти в 1994—2000 гг. Верховный Суд: статус, устройство, место в государственном аппарате. Высший Арбитражный Суд: статус, устройство, место в государственном аппарате.

Судебная реформа: цель, основные проблемы осуществления, организационные результаты. Институт присяжных заседателей.

*Лекция 19*. Субъекты Российской Федерации. Трудности во взаимоотношениях федеративного центра и субъектов федера- ции. Конституция 1993 г. о разграничении компетенции центра и субъектов федерации. Система договоров. Конституции и Уставы субъектов федерации. Общая характеристика системы органов власти субъектов федерации. Органы законодательной, исполни- тельной, судебной власти субъектов федерации. Президенты, гу- бернаторы, главы администраций. Двойное подчинение в системе исполнительной власти. Кризис во взаимоотношениях федераль- ного центра и субъектов федерации.

*Лекция 20*. Местное управление. Особенности организации го- сударственных учреждений на местах. Понятие «местного управ- ления». Государственное управление основными отраслями и комплексами на местах. Государственные учреждения субъектов РФ в управлении экономикой, транспортом, наукой, образова- нием, безопасностью, охраной окружающей среды, строитель- ством и пр.

*Лекция 21*. Местное самоуправление. Понятие местного само- управления. Подходы к определению сущности местного само- управления в мировой и отечественной науке. Организация мест- ного самоуправления в РФ: основные этапы развития норматив- но-правовой базы деятельности; основные модели самоуправле- ния и их практическое воплощение; проблемы взаимодействия с органами государственного управления. Реформа местного само- управления. Особенности и трудности формирования местного самоуправления. Губернаторы, главы местных администраций (городских и сельских).

## СЕМИНАРСКИЕ ЗАНЯТИЯ

**Семинарское занятие 14**

## Государственные учреждения в период становления законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти в РФ

*План*

Конституция 1993 года: общая характеристика. Государственные учреждения и законодательная власть по

Конституции 1993 года.

Государственные учреждения и исполнительная власть по Конституции 1993 года.

Государственные учреждения и судебная власть по Конститу- ции 1993 года.

**Семинарское занятие 15**

## Президент РФ. Государственные учреждения при Президенте

*План*

Структура президентской администрации, особенности ее формирования.

Система спецслужб при Президенте РФ.

Выборы Президента (на примере выборов 1996, 2000, 2004 гг.).

**Семинарское занятие 16**

## Организация федеральных государственных учреждений

*План*

Принципы формирования федеральных ведомств РФ: мини- стерства, государственные комитеты, федеральные агентства и др.

Министерства РФ: типы, особенности формирования, задачи, функции, полномочия.

**Семинарское занятие 17 Государственная служба РФ** *План*

Законодательство о государственной службе в РФ.

Федеральная государственная служба: структура, основные функции, особенности.

Государственная служба субъектов Российской Федерации. Кадровая политика в сфере государственной службы.

**Семинарское занятие 18**

## Организация государственных учреждений в управлении экономикой

*План*

Система федеральных и местных органов управления эконо- микой РФ.

Проблемы взаимодействия с корпоративными и частными управленческими структурами.

Организация внешнеэкономических связей РФ.

**Семинарское занятие 19 Правоохранительные органы РФ** *План*

Министерство внутренних дел: история и современность.

Основные задачи и функции.

Система органов МВД.

Генеральная прокуратура РФ и подведомственные органы. Система органов прокуратуры. Место прокуратуры в государст- венном аппарате.

**Семинарское занятие 20**

## Организация государственных учреждений в социокультурной сфере

*План*

Учреждения управления системой здравоохранения: эволюция структуры, основные проблемы организации деятельности.

Учреждения управления фундаментальной наукой: общая структура, проблемы организации взаимодействия с обществен- ными научными организациями. Федеральные органы власти в системе управления культурой: задачи, функции, особенности.

Учреждения управления образованием.

Органы управления культурой: основные направления и пробле- мы деятельности, основные тенденции организационной эволюции.

**Семинарское занятие 21**

## Федерализм и Федеральные округа

*План*

Сущность федерализма в России.

Значение введения федеральных округов. Федеральные округа.

Полпреды.

Представители Президента в федеральных округах, федераль- ные инспекторы в субъектах федерации и порядок их взаимоот- ношений с органами власти субъектов Российской Федерации.

**Семинарское занятие 22**

## Местное управление (на примере Тюменской области, ХМАО—Югры, г.Нижневартовска)

*План*

Принципы формирования государственных учреждений на местах.

Местная администрация.

Основные аспекты взаимодействия государственных учреж- дений РФ и иных управленческих структур (частных, корпора- тивных, общественных).

**Семинарское занятие 23**

## Местное самоуправление области и округа

**(на примере Тюменской областной и Думы ХМАО—Югры)**

*План*

Система организации местного самоуправления в РФ. Основной орган местного самоуправления — Дума. Главы местных самоуправлений.

**Семинарское занятие 24**

## Городское и районное самоуправление

**(на примере г.Нижневартовска и Нижневартовского района)**

*План*

Система организации городского и районного самоуправления в РФ.

Основной орган местного самоуправления — Дума (городская и районная думы).

Главы местных самоуправлений Нижневартовска и Нижневар- товского района.

Структура федеральных государственных учреждений на местах.

# Самостоятельная работа студента

## Требования к выполнению реферата

Реферат — краткое изложение в письменном виде содержания научно-исследовательского труда по определенной теме. Устной защитой реферата является доклад.

Основные этапы работы над рефератом:

1. Выбор темы, определение ее актуальности.
2. Составление библиографического списка по теме реферата (при использовании систематического каталога городской и ву- зовской библиотек).
3. Отбор и анализ исторических источников по теме.
4. Отбор и обработка информации (исследования, моногра- фии, пособия, статьи, словари и пр.) по теме, изучение точек зре- ния авторов научно-исследовательских трудов.
5. Оформление реферата. Структура реферата должна вклю- чать: титульный лист, содержание, введение, основную часть, заключение, список использованных источников и литературы.

**Введение** должно включать в себя актуальность исследования, цель работы, обзор используемой литературы, определение ос- новных терминов по выбранной теме (одна–две страницы).

**Основная часть** может быть разбита на главы и параграфы, либо только на главы. Каждая глава или параграф должны иметь четкие краткие названия. Текст глав и параграфов должен соот- ветствовать их названию. В конце каждой главы или параграфа обозначаются четкие выводы.

В тексте необходимо указывать источник приводимых мыслей и цитат. Как правило, ссылки на источник делаются под чертой, внизу страницы. Возле цитаты в строке ставится цифра или звез- дочка, по которой под чертой определяется принадлежность ци- таты. Ссылка на источник обязательна.

**Заключение** должно содержать выводы по всей работе в це- лом (одна–две страницы).

**Список использованных источников и литературы** (в ал- фавитном порядке) должен состоять не менее чем из пяти–семи наименований. Необходимо указать: автора, название, место и год издания.

Работа выполняется в стандартом электронном варианте на 15—18 страницах (шрифт — Times New Roman, размер — 14, через 1,5 интервала).

## Темы реферативных работ, сообщений и докладов

1. Понятие «государственный служащий», виды и разряды го- сударственных служащих в системе государственных учреждений.
2. Цели и задачи деятельности государственного учреждения.
3. Функции государственного учреждения.
4. Принципы организации государственного учреждения.
5. Бюрократия в советских государственных учреждениях.
6. Понятие и сущность управления государственной службой.
7. Федеральные органы управления государственной службой.
8. Органы управления государственной службой субъектов Российской Федерации.
9. Кадровые службы государственных учреждений.
10. Система государственных учреждений федеральной службы.
11. Государственная служба субъектов Российской Федерации.
12. Основные права и обязанности государственного служащего.
13. Ответственность, гарантии и ограничения, связанные с го- сударственной службой.
14. Состояние современного корпуса государственных служа- щих Российской Федерации.
15. Условия поступления на службу в государственное учреж- дение.
16. Коррупция в сфере государственных учреждений.
17. Совет безопасности РФ.
18. Аппарат Правительства РФ.
19. Конституционный Суд РФ.
20. Верховный Суд РФ.
21. Высший Арбитражный Суд РФ.
22. Министерство финансов РФ.
23. Министерство внутренних дел РФ.
24. Министерство обороны РФ.
25. Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвы- чайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.
26. Министерство юстиции РФ.
27. Министерство иностранных дел РФ.
28. Министерство промышленности и энергетики РФ.
29. Министерство здравоохранения и социального развития РФ.
30. Министерство образования и науки РФ.
31. Министерство регионального развития РФ.
32. Министерство сельского хозяйства РФ.
33. Министерство транспорта РФ.
34. Министерство природных ресурсов РФ.
35. Министерство культуры и массовых коммуникаций РФ.
36. Министерство информационных технологий и связи.
37. Министерство экономического развития и торговли РФ.
38. Федеральная миграционная служба.
39. Федеральная антимонопольная служба.
40. Федеральная служба государственной статистики.
41. Федеральное агентство по атомной энергии.
42. Федеральная налоговая служба.
43. Федеральное агентство по физической культуре и спорту.
44. Федеральное агентство по туризму.
45. Федеральное агентство по образованию.
46. Служба внешней разведки.
47. Главное Управление специальных программ Президента.
48. Государственный комитет РФ по вопросам развития Севера.

## Самостоятельная работа

**Вариант 1**

1. Дайте определение следующим понятиям: «управление»,

«суверенность», «государство», «президент».

1. Составьте схему «Исполнительная власть в РФ».
2. Проанализируйте особенности организации власти на мес- тах в ходе и после ликвидации Советов.
3. Напишите рецензию на Официальный сайт Правительства ХМАО—Югры (www.admhmao.ru).

**Вариант 2**

1. Дайте определение следующим понятиям: «государствен- ность», «учреждение», «республика», «министерство».
2. Составьте схему «Законодательная власть в РФ».
3. Проанализируйте сущность асимметричной федерации, принципы административно-территориального деления РФ (Кон- ституция 1993 года).
4. Напишите рецензию на Официальный сайт Администрации Нижневартовского района (www.nvraion.ru).

**Вариант 3**

1. Дайте определение следующим понятиям: «государствен- ный орган», «всеобщность», «легитимность», «самоуправление».
2. Составьте схему «Судебная власть в РФ».
3. Опишите сущность учреждений исполнительной власти по Конституции 1993 года.
4. Напишите рецензию на Официальный сайт Администрации и думы г.Нижневартовска (www.n-vartovsk.ru).

**Вариант 4**

1. Дайте определение следующим понятиям: «принудитель- ность», «структура государства», «федерализм», «конституция».
2. Составьте схему «Администрация Президента РФ».
3. Опишите сущность учреждений судебной власти по Кон- ституции 1993 года.
4. Напишите рецензию на Официальный сайт Уральского фе- дерального округа (www.uralfo.ru).

**Вариант 5**

1. Дайте определение следующим понятиям: «правление»,

«монархия», «полупрезидентская республика», «федеральный округ».

1. Составьте схему «Система спецслужб при Президенте РФ».
2. Опишите сущность учреждений законодательной власти по Конституции 1993 года.
3. Напишите рецензию на Официальный сайт Правительства Тюменской области (www.tyumen.ru).

**Вариант 6**

1. Дайте определение следующим понятиям: «администра- ция», «конфедерация», «тоталитаризм», «юстиция».
2. Составьте схему «Органы высшей власти в РФ».
3. Опишите институт президентства современной России.
4. Напишите рецензию на Официальный сайт Федеральной службы по труду и занятости РФ в ХМАО (www.hmao.rosturud.ru).

**Вариант 7**

1. Дайте определение следующим понятиям: «доктрина разде- ления властей», «империя», «парламентаризм», «арбитражный суд».
2. Составьте схему «Центральная исполнительная власть в РФ».
3. Проанализируйте принципы формирования администрации Президента: эволюцию устройства, роль в системе государст- венных органов РФ.
4. Напишите рецензию на Официальный сайт Государствен- ной Думы (www.duma.gov.ru).

**Вариант 8**

1. Дайте определение следующим понятиям: «социализм»,

«высшая власть», «абсентеизм», «губернатор».

1. Составьте схему «Система местного управления в РФ».
2. Проанализируйте структуру, принципы формирования и деятельности центральной избирательной комиссии РФ.
3. Напишите рецензию на Российский внешнеполитический сайт (www.rvps.ru).

**Вариант 9**

1. Дайте определение следующим понятиям: «судебная ветвь власти», «демократия», «авторитаризм», «прокуратура».
2. Составьте схему «Система местного самоуправления в РФ».
3. Проанализируйте историю Государственной Думы совре- менной России.
4. Напишите рецензию на Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (www.ghs.ru).

**Вариант 10**

1. Дайте определение следующим понятиям: «центральные ор- ганы власти», «конфедерация», «федеральное агентство», «глава исполнительной власти».
2. Составьте схему «Федеральные службы в РФ».
3. Проанализируйте историю Правительства современной Рос- сии.
4. Напишите рецензию на Официальный сайт Федерального агентства по образованию (www.ed.gov.ru).

**Вариант 11**

1. Дайте определение следующим понятиям: «исполнительная ветвь власти», «суверенность», «налоговая полиция РФ», «госу- дарственная служба».
2. Составьте схему «Система государственных учреждений в управлении экономикой и промышленностью РФ».
3. Проанализируйте принципы формирования и сущность ми- нистерской системы управления РФ.
4. Напишите рецензию на Официальный сайт Управления де- лами Президента РФ (www.udprf.ru).

**Вариант 12**

1. Дайте определение следующим понятиям: «органы кон- трольной власти», «импичмент», «администрация президента»,

«спецслужба».

1. Составьте схему «Система государственных учреждений в управлении социальными процессами РФ».
2. Проанализируйте сущность бюрократии и бюрократизма в сфере государственной службы.
3. Напишите рецензию на Официальный сайт Министерства информационных технологий связи (www.minsvyaz.ru).

**Вариант 13**

1. Дайте определение следующим понятиям: «законодательная ветвь власти», «управление», «иерархия», «министр».
2. Составьте схему «Система государственных учреждений в управлении внешней политикой».
3. Определите место государственного служащего в системе государственного управления.
4. Напишите рецензию на Официальный сайт Министерство промышленности и энергетики (www.mte.gov.ru).

**Вариант 14**

1. Дайте определение следующим понятиям: «объект управле- ния», «субъект РФ», «федеральный орган», «федеральные комис- сии».
2. Составьте схему «Система государственных учреждений в управлении экономикой РФ».
3. Проанализируйте этапы и особенности государственной службы в государственных учреждениях местного уровня.
4. Напишите рецензию на Официальный сайт Министерства регионального развития (www.minregion.ru).

**Вариант 15**

1. Дайте определение следующим понятиям: «ведомство»,

«институт президентства», «государственный аппарат».

1. Составьте схему «Система государственных учреждений в управлении наукой и образованием РФ».
2. Опишите федеральные органы управления государственной службой: правовой статус, компетенцию, структуру.
3. Напишите рецензию на Официальный сайт Министерства образования и науки (www.mon.gov.ru).

**Вариант 16**

1. Дайте определение следующим понятиям: «руководящие органы», «суверенизация», «силовые» ведомства, «представи- тельная орган власти».
2. Составьте схему «Правоохранительные органы РФ»
3. Проанализируйте характер коррупции в системе государст- венных учреждений.
4. Напишите рецензию на Официальный сайт Министерства внутренних дел России (www.mvd.ru).

**Вариант 17**

1. Дайте определение следующим понятиям: «региональные органы власти», «местное самоуправление», «Государственная Дума», «госслужащий».
2. Составьте схему «Структура окружной администрации (на примере ХМАО—Югры)».
3. Проанализируйте структуру и характер управления воору- женными силами РФ.
4. Напишите рецензию на Официальный сайт Президента РФ (www.president.kremlin.ru).

**Вариант 18**

1. Дайте определение следующим понятиям: «отраслевые ве- домства», «пенитенциарная система», «государственная безопас- ность», «вооруженные силы РФ».
2. Составьте схему «Структура областной администрации (на примере Тюменской области)».
3. Проанализируйте особенности формирования государствен- ных учреждений в области решения внешнеполитических задач.
4. Напишите рецензию на Официальный сайт Правительства РФ (www.governement.ru).

**Вариант 19**

1. Дайте определение следующим понятиям: «местная адми- нистрация», «государственный аппарат», «федеральные инспек- торы», «генеральная прокуратура».
2. Составьте схему «Структура городской администрации (на примере г.Нижневартовска)».
3. Проанализируйте управление пенитенциарной системой РФ.
4. Напишите рецензию на Официальный сайт Комитета со- става Федерации по вопросам местного самоуправления (www.rels.obninsk.com).

**Вариант 20**

1. Дайте определение следующим понятиям: государствен- ность, представительские органы власти, подведомственность, глава местной администрации.
2. Составьте схему «Структура районной администрации (на примере Нижневартовского района)».
3. Проанализируйте трудности во взаимоотношениях государ- ственных учреждений федеративного центра и государственных учреждений субъектов федерации.
4. Напишите рецензию на Официальный сайт Энциклопедии местного самоуправления (www.rels.obninsk.com).

**Вариант 21**

1. Дайте определение следующим понятиям: «государственное управление», «номенклатура», «парламент», «губернатор».
2. Составьте схему «Структура сельской администрации (на примере любой сельской администрации Нижневартовского рай- она)».
3. Охарактеризуйте основы классификации государственных учреждений.
4. Напишите рецензию на Официальный сайт Комитета со- става Федерации по вопросам местного самоуправления (www.rels.obninsk.com).

**Вариант 22**

1. Дайте определение следующим понятиям: «принудитель- ность», «федерализм», «полпреды», «государственная служба».
2. Составьте схему «Система государственных учреждений в управлении культурой и культурными процессами РФ».
3. Проанализируйте трудности в формировании местного са- моуправления РФ.
4. Напишите рецензию на Официальный сайт Президента РФ (www.president.kremlin.ru).

## Требования к выполнению самостоятельной работы

Самостоятельная работа состоит из четырех заданий. Первое задание предполагает работу с терминами. Для выполнения зада- ния необходимо обратиться к данным словарей, энциклопедий.

Второе задание предполагает составление схемы управления. Схему желательно выполнить в электронном варианте, со сно- сками на полную расшифровку всех обозначенных в схеме госу- дарственных учреждений.

В рамках третьего задания предполагается провести самостоя- тельное исследование по проблемному вопросу. Итоги исследо- вания необходимо представить в реферативной форме (пять–семь страниц).

Четвертое задание предполагает знакомство в Интернете с оп- ределенным сайтом, анализ расположенной на нем информации, позиций авторов.

Работа оформляется в электронном варианте (шрифт Times New Roman, размер — 14, интервал между строками 1,5).

## Работа с книгой, периодическими изданиями

В системе организации учебного процесса предусмотрено зна- чительное увеличение доли самостоятельной работы студентов. Это соответствует современной концепции образования. Особое значение имеет умение работать с книгой, периодическими изда- ниями.

Самостоятельная работа с научными, публицистическими, пе- риодическими изданиями — одна из форм изучения современной организации государственных учреждений России.

Наиболее эффективный способ творческого усвоения прочи- танного — ведение записей. Запись представляет собой творче- ский процесс, критический анализ изучаемого произведения, до- кумента. Основные формы записей: план, выписка, тезисы, анно- тация, резюме, конспект. План — наиболее краткая форма запи- сей, перечень вопросов, рассматриваемых в книге, статье. При- ступая к составлению плана, необходимо написать название про- изведения, документа, дату и место издания, краткую характери- стику обстановки, в которой оно было написано.

*План* раскрывает логику автора, помогает лучше ориентиро- ваться в произведении, сосредоточить внимание на главных во- просах. Планом удобно воспользоваться при подготовке к семи- нарам, экзаменам, зачетам, при написании реферата и т.д. Для составления плана необходимо: прочесть текст и разделить его на части; выделить в каждой части главную мысль; озаглавить час- ти; в каждой части необходимо выделить одно или несколько по- ложений, развивающих главную мысль.

*Выписки* определенных фраз, либо цитат, т.е. дословное вос- произведение в рабочей тетради (или на отдельных листках, кар- точках) того или иного отрывка изучаемого произведения, харак- терных фактов, статистических данных, либо краткое изложение прочитанного.

*Тезисы* — это более совершенная форма записей. Они пред- ставляют собой сжатое изложение основных мыслей о прочитан- ном. Особенность тезисов — их утвердительный характер. Тезисы

не повторяют дословно текст прочитанного произведения, но близки к нему. В них излагаются более важные выводы и обоб- щения, воспроизводятся характерные высказывания автора.

*Аннотация* — форма записей, являющаяся кратким обобще- нием содержания произведения. Аннотацией можно пользовать- ся, когда надо сохранить лишь общее представление о содержа- нии книги, брошюры, статьи. Написание аннотации существенно отличается от других записей. План выписки, тезисы пишутся обычно в процессе чтения. Для того чтобы составить аннотацию, надо полностью прочитать и глубоко продумать произведение. При всей краткости аннотация может содержать не только оценку книги, статьи, но и фрагменты авторского текста.

*Резюме* — краткая оценка прочитанного. Если аннотация ха- рактеризует содержание произведения, то резюме — это его вы- воды, главные итоги. Такую форму записей полезно использовать в процессе подготовки доклада, реферата, когда требуется по дан- ному вопросу дать оценку различным точкам зрения.

*Конспект* — наиболее совершенная форма записей (от лат. *conspectus* — излагаю). В конспекте выделяется самое основное, главное. Следует иметь в виду, что изучение рекомендуемой ли- тературы без тщательного и вдумчивого конспектирования весь- ма затруднительно. Конспектирование — это сложная и трудоем- кая работа, требующая определенных навыков.

Основные правила конспектирования:

1. Изучение произведения следует начинать с предварительно- го ознакомления с его структурой.
2. Приступать к конспектированию можно лишь тогда, когда осознана смысловая связь идей прочитанного произведения, по- нятна логика рассуждений автора.
3. В конспекте излагайте только главное, записывая своими словами, подкрепляйте цитатами с указанием источника; записы- вая, связывайте воедино главы, разделы, параграфы, основные вопросы; в конспекте должны быть зафиксированы исторические условия, предпосылки, время написания работы, задачи, пробле- мы, поставленные автором. Конспект должен быть кратким и по- нятным.
4. Рекомендуется записывать на полях собственные мысли, замечания, дополнения. Для того чтобы в процессе познания

участвовала зрительная память, старайтесь разнообразить шриф- ты, подчеркивайте цветными карандашами главные положения и мысли.

## Работа с Интернет-ресурсами

Работа с Интернет — современный метод изучения любой учебной дисциплины. В рамках учебной дисциплины «Совре- менная организация государственных учреждений России» пред- полагается аналитическая работа с официальными сайтами госу- дарственных и муниципальных органов власти, учебных заведе- ний, отдельными научными разработками, материалами, учебны- ми пособиями, статьями и пр. Работа с интернет-ресурсами пред- полагает их поиск и анализ.

Основные **адреса** официальных сайтов государственных и му- ниципальных органов власти:

* + Официальный сайт Администрации и Думы г.Нижневар- товска: [www.n-vartovsk.ru.](http://www.n-vartovsk.ru/)
  + Официальный сайт Администрации Нижневартовского района: [www.nvraion.ru.](http://www.nvraion.ru/)
  + Официальный сайт Государственной Думы РФ: [www.duma.gov.ru.](http://www.duma.gov.ru/)
  + Официальный сайт Министерства иностранных дел Рос- сийской Федерации: [www.mid.ru](http://www.mid.ru/)
  + Официальный сайт Министерства информационных техно- логий и связи: [www.minsvyaz.ru.](http://www.minsvyaz.ru/)
  + Официальный сайт Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ: [www.mkmk.ru.](http://www.mkmk.ru/)
  + Официальный сайт Министерства обороны РФ: [www.mil.ru.](http://www.mil.ru/)
  + Официальный сайт Министерства образования и науки: [www.mon.gov.ru.](http://www.mon.gov.ru/)
  + Официальный сайт Министерства промышленности и энер- гетики: [www.mte.gov.ru.](http://www.mte.gov.ru/)
  + Официальный сайт Министерства регионального развития: [www.minregion.ru.](http://www.minregion.ru/)
  + Официальный сайт Министерства сельского хозяйства РФ: [www.mcx.ru.](http://www.mcx.ru/)
  + Официальный сайт Министерства финансов РФ: [www.minfin.ru.](http://www.minfin.ru/)
  + Официальный сайт Правительства РФ: www.governement. ru.
  + Официальный сайт Правительства Тюменской области: [www.tyumen.ru.](http://www.tyumen.ru/)
  + Официальный сайт Правительства ХМАО—Югры: [www.admhmao.ru.](http://www.admhmao.ru/)
  + Официальный сайт Президента РФ: [www.](http://www/) president. kremlin. ru.
  + Официальный сайт Управления делами Президента РФ: [www.udprf.ru.](http://www.udprf.ru/)
  + Официальный сайт Уральского федерального округа: [www.uralfo.ru.](http://www.uralfo.ru/)
  + Официальный сайт Федерального агентства по образова- нию: [www.ed.gov.ru.](http://www.ed.gov.ru/)
  + Официальный сайт Федерального агентства по промыш- ленности: [www.rosprom.gov.ru.](http://www.rosprom.gov.ru/)
  + Официальный сайт Федерального архивного агентства- [www.rusarchives.ru](http://www.rusarchives.ru/)
  + Официальный сайт Федерального медико-биологического агентства: [www.fmbaros.ru.](http://www.fmbaros.ru/)
  + Официальный сайт Федеральной налоговой службы: [www.nalog.ru.](http://www.nalog.ru/)
  + Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики: [www.ghs.ru.](http://www.ghs.ru/)
  + Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека: [www.gsen.ru.](http://www.gsen.ru/)
  + Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития: [www.roszdravnadzor.ru.](http://www.roszdravnadzor.ru/)
  + Официальный сайт Федеральной службы по труду и заня- тости: [www.rostrud.info.](http://www.rostrud.info/)
  + Официальный сайт Федеральной службы по труду и заня- тости РФ в ХМАО: [www.hmao.rosturud.ru.](http://www.hmao.rosturud.ru/)

## Вопросы к итоговому контролю

*Часть 1. Государственные учреждения дореволюционной России и СССР*

1. Государственная власть. Государственный орган. Государ- ственное учреждение. Ведомство.
2. Основы классификации государственных учреждений.
3. Особенности организации первых государственных учреж- дений в Русском государстве (IX — начало XVI века).
4. Организация государственных учреждений в XVI— XVIII веках.
5. Бюрократический аппарат государственного управления при Петре I.
6. Коллегиальная система центрального управления при Петре I.
7. Российские органы государственной власти в первой поло- вине XIX века.
8. Складывание министерской системы управления в XIX веке.
9. Организация государственных учреждений во второй поло- вине XIX века.
10. Городские и земские органы самоуправления во второй по- ловине XIX века.
11. Создание Государственной Думы. Государственная Дума I, II, III, IV созывов (особенности формирования, структура, правила принятия решений).
12. Изменения в организации государственных учреждений по- сле событий Февраля 1917 года.
13. История становления и развития государственной службы России. Государственная служба в советском государстве.
14. Становление и развитие органов управления советской вла- сти (1918—1950-е годы ХХ века). Фактическое место выс- ших государственных органов в механизме власти и управ- ления однопартийного государства.
15. Органы управления внешней политикой и обороной страны в 1920—50-е годы.
16. Гипертрофия системы карательно-репрессивных органов, их место в государственном механизме СССР.
17. Конституционные и чрезвычайные органы местной власти 1918—1950-е гг. ХХ века): местные Советы и ревкомы, комбеды, чекистские органы; сельские Советы и политотде- лы МТС; городские Советы и городские комитеты обороны.
18. Центральные государственные учреждения в 1918—20-х годах. Отраслевые наркоматы. ВСНХ.
19. Централизм и отраслевой принцип в организации управ- ления экономикой РСФСР и СССР: предпосылки и по- следствия.
20. Организация государственного управления духовной и со- циальной сферами жизни общества в СССР.
21. Особенности организации и функционирования государст- венных учреждений в СССР в 60-х — начале 80-х годов ХХ века.
22. Основные проблемы организации управления союзным го- сударством к середине 1980-х годов.
23. Номенклатурный принцип «подбора и расстановки руково- дящих кадров» в СССР.
24. Атрофия органов местного управления и самоуправления в середине 1980-х годов.
25. Разбухание управленческого аппарата. Бюрократизация го- сударственных учреждений в середине 1980-х годов.
26. Государственные учреждения в сфере управления экономи- кой в 80-е годы.
27. Органы управления внешней политикой и обороной страны в 80-е годы.
28. Организация управления внешнеполитическими связями: министерства иностранных дел СССР и РСФСР.
29. Государственные учреждения в сфере управления оборо- ной: общая структура системы руководства вооруженными силами СССР; центральный аппарат Министерства оборо- ны СССР; подведомственные военные органы.
30. Органы управления в области государственной безопасно- сти и суда в 80-е годы ХХ века.
31. Многофункциональность КГБ СССР, его место в механизме партийно-государственной власти.
32. Органы юстиции. Государственные учреждения судебной системы в 80-е годы ХХ века.
33. Государственные учреждения в сфере управления культу- рой в СССР.
34. Централизм и отраслевой принцип в организации управле- ния экономикой РСФСР и СССР в 60—80-е годы ХХ века.
35. Центральные государственные учреждения в советском го- сударстве (50—80-е годы ХХ века).
36. Государственные учреждения в области управления соци- альной сферой.
37. Государственные учреждения советского государства на местах (50—80-е годы ХХ века).
38. Бюрократия и бюрократизм в системе государственных уч- реждений.
39. Разбухание управленческого аппарата, нарастание бюро- кратизации, неэффективность управления государством в середине — конце 80-х годов ХХ века.
40. Государственный аппарат и процесс суверенизации союз- ных республик в период перестройки
41. Система центральных ведомств в изменяющихся политиче- ских условиях перестройки.
42. Имитация реформирования «силовых» ведомств СССР в период перестройки.
43. Управление экономикой в условиях углубления экономиче- ского кризиса в годы перестройки.
44. «Разукрупнение» системы государственных учреждений в сфере сельского хозяйства и легкой промышленности в пе- риод перестройки.
45. Организация отечественной государственной власти и управления в условиях распада СССР.
46. Местное самоуправление и местное управление в РФ в 1992—93 годах.

*Часть 2. Государственные учреждения современной России*

* 1. Государственные учреждения и законодательная власть по Конституции 1993 года.
  2. Государственные учреждения и исполнительная власть по Конституции 1993 года.
  3. Институт президентства современной России.
  4. Администрация Президента: эволюция ее устройства и роли в системе государственных органов РФ.
  5. Службы безопасности при Президенте РФ.
  6. Государственные учреждения и судебная власть по Кон- ституции 1993 года.
  7. Центральная избирательная комиссия РФ.
  8. Федеральное Собрание. Совет Федерации — верхняя па- лата Парламента.
  9. Государственная Дума — нижняя палата Парламента. Ее структура, особенности, принцип формирования.
  10. История Государственной Думы современной России.
  11. Государственный Совет: компетенция, структура, дея- тельность.
  12. Правительство РФ: компетенция, структура, деятель- ность.
  13. История Правительства РФ современной России.
  14. Принципы формирования федеральных ведомств РФ: ми- нистерства, государственные комитеты, федеральные агентства и др.
  15. Министерства РФ: типы, особенности, задачи, функции, полномочия.
  16. Министерская система управления в РФ.
  17. Государственные комитеты и другие ведомства в системе центрального управления РФ.
  18. Организация государственной службы в РФ.
  19. Федеральная государственная служба: структура, основ- ные функции, особенности.
  20. Организация государственных учреждений в управлении экономикой.
  21. Организация государственных учреждений в управлении внешней политикой. МИД.
  22. Органы управления вооруженными силами РФ.
  23. Органы обеспечения государственной безопасности РФ.
  24. Органы внутренних дел РФ: общая структура, основные направления и проблемы деятельности.
  25. Организация государственных учреждений в управлении социальной сферой.
  26. Организация государственных учреждений в управлении культурной сферой.
  27. Организация государственных учреждений в управлении здравоохранением.
  28. Организация государственных учреждений в области суда.
  29. Система органов управления субъектами Российской Фе- дерации.
  30. Министерство внутренних дел: история и современность. Основные задачи и функции.
  31. Генеральная прокуратура РФ и подведомственные учреж- дения. Система органов прокуратуры. Место прокурату- ры в государственном аппарате.
  32. Сущность федерализма в России.
  33. Представители Президента в федеральных округах, фе- деральные инспекторы в субъектах федерации и порядок их взаимоотношений с органами власти субъектов Рос- сийской Федерации.
  34. Организация системы органов местной администрации.
  35. Местное самоуправление: общие тенденции, основы, по- нятия.
  36. Организация органов окружного самоуправления в РФ.
  37. Организация органов областного самоуправления в РФ.
  38. Организация органов городского самоуправления в РФ.
  39. Организация органов районного самоуправления в РФ.
  40. Организация федеральных учреждений и их представи- тельств на местах.

# РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

## Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.).

Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ

«О Правительстве Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 1-ФКЗ

«О Конституционном суде Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 г. № 1-ФКЗ

«Об Арбитражных судах в Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ

«О судебной системе Российской Федерации».

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ.

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ.

Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (с изм. и доп. от 30 марта, 9 июля 1999 г., 2 января 2000 г.)

Закон РСФСР от 24.04.1991 г. № 1098-1 «О Президенте РСФСР». 9. Закон Российской Федерации от 26.06.1992 г.

№ 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации».

Федеральный закон от 08.05.1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федераль- ного Собрания Российской Федерации).

Федеральный закон от 14.06.1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубли- кования и вступления в силу федеральных конституционных зако- нов, федеральных законов, актов палат Федерального Собранию».

Федеральный закон от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерче- ских организациях».

Федеральный закон от 08.01.1998 г. № 7-ФЗ «О судебном де- партаменте при Верховном суде Российской Федерации».

Федеральный закон от 17.12.1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 10.02.1999 г. № 30-ФЗ «О финансиро- вании судов Российской Федерации».

Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Рос- сийской Федерации».

Федеральный закон от 05.08.2000 г. № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Рос- сийской Федерации».

Федеральный закон от 08.08.2001 г. № 29-ФЗ «О государст- венной регистрации юридических лиц и индивидуальных пред- принимателей».

Федеральный закон от 14.03.2002 г. № 30-ФЗ «Об органах су- дейского сообщества в Российской Федерации».

Федеральный закон от 20.12.2002 г. № 175-ФЗ «О выборах де- путатов Государственной Думы Федерального Собрания Россий- ской Федерации».

Федеральный закон от 10.01.2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Пре- зидента Российской Федерации».

Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 18.05.2005 г. № 51-ФЗ «О выборах де- путатов Государственной Думы Федерального Собрания Россий- ской Федерации».

Указ Президента РФ от 13.05.2000 г. № 849 «О Полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе».

Указ Президента РФ от 01.09.2000 г. № 1602 «О Государст- венном Совете Российской Федерации».

Указ Президента РФ от 23.07.2003 г. № 824 «О мерах по про- ведению Административной реформы в 2003—2004 гг.».

Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г.

№ 314 «О системе и структуре федеральных органов исполни- тельной власти».

Указ Президента РФ от 06.04.2004 г. № 490 «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федера- ции».

Указ Президента РФ от 07.04.2004 г. № 726 «Об утверждении Положений о Совете Безопасности Российской Федерации и Ап- парате Совета Безопасности Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу отдельных актов Пре- зидента Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г.

№ 865 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 20.05.2004 г.

№ 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнитель- ной власти».

Положение о Министерстве внутренних дел Российской Фе- дерации. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. № 927 (в ред. Указов Президента РФ от 09.06.2006 г. № 576, от 20.09.2006 г. № 1023).

Положение о Министерстве иностранных дел Российской Фе-

дерации. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 865.

Положение о Министерстве обороны РФ. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082.

Положение о Федеральной миграционной службе. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г.

№ 928.

Постановление Правительства РФ от 09.09.1999 г. № 1024

«О Концепции управления государственным имуществом и при- ватизации в Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 28.01.2002 г. № 65

«О Федеральной целевой программе «Электронная Россия» (2002—2010 годы)».

Постановление Правительства РФ от 31.07.2003 г. № 451

«О Правительственной комиссии по проведению Администра- тивной реформы».

Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 г. № 260

«О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положе- нии об Аппарате Правительства Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации «Во- просы Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации» от 6 апреля 2004 г. № 153 (в ред. Поста- новлений Правительства РФ от 29.10.2004 г. № 586, от 31.12.2004 г. № 904).

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 230 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти».

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней орга- низации федеральных органов исполнительной власти».

Положение о Министерстве финансов Российской Федерации. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 329), с изменениями от 1 декабря 2004 г., 27 мая, 21 де-

кабря 2005 г., 26 июля, 11 ноября 2006 г.

Положение о Федеральной налоговой службе. Утверждено По- становлением Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506), с изменениями от 11 февраля, 27 мая 2005 г.

Положение о Министерстве промышленности и энергетики Российской Федерации. Утверждено Постановлением Правитель- ства РФ от 16 июня 2004 г. № 284 (в ред. Постановлений Прави- тельства РФ от 10.09.2004 г. № 477).

Положение о Федеральном агентстве по промышленности. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федера- ции от 16 июня 2004 г. № 285.

Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации. Утверждено Постановлением Правительства Россий- ской Федерации от 24 марта 2006 г. № 164.

Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фито- санитарному надзору. Утверждено Постановлением Правитель- ства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327.

Положение о Федеральном агентстве по рыболовству. Утвер- ждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 295.

Положение о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 321 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 31.12.2004 г. № 904). Положение о Федеральном агентстве по здравоохранению и социальному развитию. Утверждено Постановлением Правитель-

ства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 325.

Положение о Федеральной службе по надзору в сфере здраво- охранения и социального развития. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 323.

Положение о Федеральной службе по труду и занятости. Утверждено Постановлением Правительства Российской Феде- рации от 30 июня 2004 г. № 324.

Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Утверждено Поста- новлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322.

Положение о Министерстве образования и науки РФ. Утвер- ждено Постановлением Правительства РФ от 15 июня 2004 г.

№ 280. П. 1—4.

Положение о Федеральном агентстве по образованию. Утвер- ждено Постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г.

№ 288.

Положение о Федеральном агентстве по науке и инновациям. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 281.

Положение о Федеральной службе по интеллектуальной соб- ственности, патентам и товарным знакам. Утверждено Поста- новлением Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 299; отредак- тировано Постановлением Правительства РФ от 22 апреля 2005 г.

№ 247.

Положение о Министерстве культуры и массовых коммуника- ций Российской Федерации. Утверждено Постановлением Прави- тельства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 289.

Положение о Федеральной службе по надзору в сфере об- разования и науки. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 300.

Положение о Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охраны культурного наследия. Утверждено Постановлением Правитель- ства РФ от 17 июня 2004 г. № 301 (с изменениями от 15 августа 2005 г., 27 октября 2006 г.).

Положение о Федеральном агентстве по культуре и кинемато- графии. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 291.

Положение о Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 292.

Положение о федеральном архивном агентстве. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 209.

Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 г. № 1789-p

«О Концепции Административной реформы в Российской Феде- рации в 2006—2008 годах».

Постановление Государственной Думы ФС РФ от 22.01.1998 г.

№ 2134-11 ГД «О Регламенте Государственной Думы Федераль- ного Собрания Российской Федерации».

Постановление Совета Федерации ФС РФ от 30.01.2002 г.

№ 33СФ «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собра- ния Российской Федерации».

Распоряжение Председателя СФ ФС РФ 01.20.02.1997 г.

№ 57рп - СФ «Об утверждении Положения об Аппарате Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 36, Пленума ВАС РФ № 6 от 07.06.1999 г. «О Регламенте совместных заседа- ний Пленума Верховного суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации».

Постановление Пленума ВАС РФ от 05.06.1996 г. № 7 «Об ут- верждении Регламента Арбитражных судов».

Регламент Конституционного Суда РФ от 01.03.1995 г. № 2-1/6. Положение о Представительстве Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федера- ции. Утверждено Приказом по МИД России от 11 марта 2002 г.

№ 2792.

Положение о Посольстве Российской Федерации. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 28 октября 1996 г.

№ 1497.

Закон г.Москвы от 31.05.2000 г. № 15 «О мировых судьях в городе Москве».

Закон г.Москвы от 13.02.2002 г. № 10 «Об уставном суде го- рода Москвы».

Положение об Управлении по делам архивов ХМАО. Утвер- ждено Правительством ХМАО от 16 октября 2000 г. № 21П.

## Собрания нормативно-правовых актов

Российское законодательство Х—ХХ вв.: В 9 т. М., 1984—1994. Собрание актов Президента и Правительства Российской Фе-

дерации. 1991—2007 гг.

Собрание законодательства Российской Федерации. 1994— 2007 гг. (продолжающееся издание).

Основные законы РФ ([www.](http://www/) consultant.ru).

## Справочная литература

Все властные вертикали: Администрация Президента, Прави- тельство, Федеральные округа, Совет Федерации, Государствен- ная Дума Федерального собрания РФ. М., 2003.

Высшие органы власти и управления России IX—XX веков: Справочник / Под ред. А.С.Тургаева. СПб., 2000.

Государственная власть СССР. Высшие органы государствен- ной власти и управления и их руководители. 1923—1991. Исто- рико-биографический справочник / Сост. В.И.Ивкин. М., 1999.

Мухин А. Москва: путеводитель по структурам власти. М., 1996. Судебная система РФ / Под ред. Н.Тюкова. М., 1999.

Сумеркин Н. Вооруженные силы России: структура, биогра- фии, телефоны. М., 2000.

Тюков Н. Администрация Президента РФ. М., 2000. Тюков Н. Правительство РФ. М., 1999.

## Основная и дополнительная литература

Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция и со- временность. М., 1997.

Автономов А.С., Захаров А.А. Основы местного самоуправле- ния и муниципального управления. М., 1999.

Административное право: Альбом схем / Бородушко И.В., Жильский Н.Н., Кайнов В.И. и др. СПб., 2001.

Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л.Попова. М., 2004.

Анимица Е.Г., Тертышный А.Т. Местное самоуправление: ис- тория и современность. Екатеринбург, 1998.

Антикризисное управление в муниципальном образовании.

М., 2000.

Архипова Т.Г. Государственность современной России: Учеб- ное пособие. М., 2003.

Архипова Т.Г. Современная организация государственных уч- реждений России. М., 2006.

Атаманчук Г.В. Государственное управление: организацион- но-функциональные вопросы. М., 2000.

Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 2005.

Барабашев Г.В. Местное самоуправление. М., 1996.

Барсенков А.С., Вдовин А.И. История России. 1917—2004 гг.

Учебное пособие. М., 2005.

Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. М., 1995. Воронин А.Г. Основы управления муниципальным хозяйст-

вом. М., 1998.

Выдрин И.В. Местное самоуправление в РФ: от идеи к прак- тике (Конституционно-правовой аспект). Екатеринбург, 1998.

Выдрин И.В., Кокотов А.Н. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М., 2002.

Выдрин И.В., Кокотов А.Н. Муниципальное право России.

Екатеринбург, 1999.

Гильченко Л.В. Из истории становления местного самоуправ- ления в России // Государство и право. 1996. № 2.

Глазунова Н.И. Система государственного управления. М., 2002.

Горбачев А.И. Теория и организация государственной службы: Альбом схем. М., 2003.

Государственная служба / Под ред. А.В.Оболонского. М., 2000.

Государственная служба (комплексный подход): Учебное по- собие. М., 2000.

Государственное управление в России / Под ред. А.Н.Мар- ковой. М., 2002.

Государственное управление и государственная служба за ру- бежом: Курс лекций. М., 1998.

Гранкин И.В. Парламент России. М., 1998.

Гриднев В.П. Повышение эффективности государственного и муниципального управления в условиях динамического развития России / Стратегия динамического развития России. Единство самоорганизации и управления: Материалы I междунар. научно- практич. конф.: В 3 т. М., 2004. Т. II. Ч. 2. С. 145—150.

Жукова Е.Н. Особенности административно-правового статуса федеральных агентств // Журнал российского права. 2006. № 2.

Запеклый А. Третья Государственная Дума. М., 2000. Запеклый А. Четвертая Государственная Дума. М., 2004.

Зотов В.Б., Макашева З.М. Муниципальное управление: Учеб- ник для вузов. М., 2003.

Иванов В.Н., Яровой О.А. Российский федерализм: становле- ние и развитие. М., 2001.

Игнатов В.Г. Государственная служба и ее реформирование в России: история и современность. Ростов н/Д, 2004.

Игнатов В.Г. Становление государственного управления и ме- стного самоуправления. Ростов н/Д, 2001.

Исполнительная власть в Российской Федерации / Под ред.

А.Ф.Ноздрачева, Ю.А.Тихомирова. М., 1996.

История России в новейшее время (1945—1999): Учебник для вузов / Под ред. А.Б.Безбородова. М., 1999.

Казанчев Ю.Д., Писарев А.Н. Муниципальное право. М., 1998. Кирсанова М.В., Кобук С.П., Аксенов Ю.М. Делопроизводст-

во в органах государственной власти и местного самоуправления. М., 2004.

Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России.

Учебник. М., 2005.

Конституционное право России / Под ред. А.Н.Кокотова, М.И.Кукушкина. М., 2003.

Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения: но- ябрь 1917 г. — декабрь 1991 г.: Учебник для вузов. 2-е изд. М., 1994.

Кузнецов В.В., Ваховский В.В., Чебурашкина И.С. Государст- венное и муниципальное управление: Учеб. пособие. Ульяновск, 2004.

Куняев Н.Н. Современная организация государственных уч- реждения России. М., 2006.

Лагуткин А. Местное самоуправление как реформа народовла- стия в Российской Федерации. М., 1995.

Макаров В. Б., Нечипоренко В.Г. Государственная служба в России: отечественный опыт организации и современность. М., 2003.

Медведев Р.А. Владимир Путин — действующий президент России. М., 2002.

Минашкин А.В. Основы административно-правового статуса государственных учреждений // Право и экономика. 2003. № 21.

Миронов В.А. Российское государственное строительство в постсоюзный период (1991—1994) // Кентавр. 1994. № 3.

Муниципальное управление и поддержка предпринимательст- ва: Учебное пособие. М., 2001.

Мухин А. Спецслужбы и их представители в российской по- литике. М., 1999.

Мухин А.А. Информационная война в России. М., 2002. Нравственные основы государственной службы России: Учеб-

ное пособие. М., 2003.

Окуньков Л.А. Президент Российской Федерации. М., 1996. Окуньков Л.А. Президент Российской Федерации, Конститу-

ция и политическая практика. М., 1996.

Ржевский В.А., Чепурнова Н.М. Судебная власть в Российской Федерации: конституционные основы, организация и деятель- ность. М., 1998.

Румянцев О.Г. Основы конституционного строя России: поня- тие, содержание, вопросы становления. М., 1994.

Сахаров Н.А. Институт Президентства в современном мире.

М., 1994.

Смоленский М.Б. Правоохранительные органы Российской Федерации. Ростов н/Д, 2004.

Согрин В.Б. Политическая история современной России: от Горбачева до Путина. М., 2001.

Справочник по деловой переписке. М., 1996.

Стрекопытов М.Ф. Государственное управление наукой в СССР. 1936—1958 гг. М., 1991.

Сумеркин Н. Министерство иностранных дел России. М., 1999.

Сунгуров А. Становление политических партий и органов го- сударственной власти в Российской Федерации. СПб., 1994.

Территориальное управление экономикой / Под ред. В.П.Коле- сова, В.М.Шупыро. М., 2001.

Тюков Н. Администрация Президента РФ (структура органи- зации, телефоны). М., 1998.

Тюков Н.А. Властные вертикали. М., 2001. Тюков Н. Исполнительная вертикаль. М., 1998.

Тюков Н. Правительство Российской Федерации. М., 1998. Управление государственной службой Российской Федерации:

Материалы научно-практического семинара, проведенного в РАГС при Президенте РФ 30 октября 2003 г. (Доклады и сообще- ния). М., 2004.

Уткин Э.А., Денисов А.Ф. Государственное и муниципальное управление. М., 2001.

Уткин Э.А., Денисов А.Ф. Государственное и региональное управление. М., 2002.

Федеративное устройство: реализация Конституции Россий- ской Федерации. М., 1995.

Хабриева Т.Я., Ноздрачев А.Ф., Тихомиров Ю.А. Администра- тивная реформа: решения и проблемы // Журнал российского права. 2006. № 22.

Чиркин В.Е. Современное федеративное государство. М., 1997.

Шувалова Н.Н. Административная этика: Учебно-методи- ческое пособие. М., 2003.

## Периодические издания

Журнал «Вопросы истории». Журнал «Городское хозяйство».

Журнал «Государственное управление». Журнал «Государство и право».

Журнал «Делопроизводство». Журнал российского права.

Журнал «Местное самоуправление». Журнал «Муниципальное право».

Журнал «Отечественная история». Журнал «Право и экономика».

Журнал «Секретарское дело».

# ГЛОССАРИЙ

**Аппарат Правительства Российской Федерации** — госу- дарственный орган, образованный для обеспечения деятельности Правительства РФ и организации контроля над выполнением ор- ганами исполнительной власти принятых им решений; работает под руководством Председателя Правительства и возглавляется Руководителем Аппарата Правительства.

**Арбитражный суд** — орган, осуществляющий правосудие пу- тем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к его компетенции, с целью защиты прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

**Бюрократия** — (*франц.* – бюро, канцелярия и *греч.* – сила власть, господство) — 1) неизбежное и необходимое условие функционирование органов государственной власти, вызванное расширением и усложнением содержания их работ, обязанно- стью владеть информацией, готовить государственные решения, осуществлять разносторонний контроль и т.д.; 2) слой людей (чиновников), служащих в различных звеньях государственного аппарата и неразрывно связанных с системой государственного управления.

**Верховный суд** — высший судебный орган государства по гражданским, уголовным, административным и иным делам, под- судным судам общей, а в ряде стран и судам военной юрисдик- ции.

**Высший Арбитражный Суд Российской Федерации** *—* высший судебный орган по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами; осуществля- ет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

**Городская (областная, районная, окружная) дума —** распо- рядительный орган современного городского самоуправления.

**Городская (районная) администрация** — исполнительно- распорядительный орган городского самоуправления в России.

**Государственная Дума Федерального Собрания Россий- ской Федерации** является палатой Федерального Собрания — парламента Российской Федерации. Государственная Дума со- стоит из 450 депутатов, избирается сроком на четыре года. Поря- док формирования Совета Федерации и порядок выборов депута- тов Государственной Думы устанавливаются федеральными за- конами.

**Государственное учреждение** — это конкретная разновид- ность организации, которая осуществляет социально- культурную, воспитательную, образовательную, научную, лечеб- ную и прочие виды деятельности с целью удовлетворения соот- ветствующих потребностей и интересов населения (театр, кино, больница, школа, университет и т.п.).

**Государственный аппарат —** совокупность исполнительно- распорядительных, управленческих органов и учреждений госу- дарства.

**Государственный комитет РФ —** один из видов федераль- ных органов исполнительной власти. Осуществляет на коллеги- альной основе межотраслевую координацию по вопросам, отне- сенным к его ведению, а также функциональное регулирование в определенной сфере деятельности. Государственный комитет РФ возглавляет председатель.

**Государственный орган** — учрежденное в структуре аппара- та государства в установленном порядке образование, характери- зующееся определенными задачами, функциями, структурными особенностями и специальной компетенцией; это отдельная, от- носительно самостоятельная организационная структура государ- ственной власти, сформированная государством и наделяемая его специальной компетенцией для реализации государственных функций и задач.

**Государственный совет** — совещательный орган при главе государства; содействует реализации полномочий Президента по обеспечению согласованного функционирования и взаимодейст- вия органов власти.

**Государство** — основная политическая система общества, ус- танавливающая власть, порядок, контроль, систему взаимоотно- шений граждан, социальных групп и слоев на определенной тер- ритории, осуществляющая внутреннюю и внешнюю политику в пользу властвующих структур. Имеет аппарат управления, орга- ны защиты и правопорядка, разработанные юридические и мо- ральные нормы, регулирующие жизнь общества.

**Демократия** (*греч.* — народовластие) — форма государствен- но-политического устройства общества, основанная на признании народа источником власти. При демократии право народа участ- вовать в решении государственных дел сочетается с широким кругом гражданских прав и свобод, официально признается власть большинства, верховенство закона, осуществляется разде- ление властей, выборность представительных органов государст- ва. Демократия возникла и развивалась в Древней Греции и Риме. Именно в эпоху античности сложилось представление о том, что участие в управлении государством является правом и обязанно- стью каждого гражданина.

**Конституционный суд —** высший судебный орган конститу- ционного контроля, независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

**Конституция** (*лат.* — устройство) — основной закон госу- дарства, определяющий его общественное устройство, порядок и принципы образования представительных органов власти, из- бирательную систему, основные права и обязанности граждан. Конституция РФ принята всеобщим голосованием 12 декабря 1993 года.

**Конфедерация** (*лат.* — союз, объединение) — форма госу- дарственного устройства, при которой объединившиеся в конфе- дерацию государства полностью сохраняют свою политическую и юридическую самостоятельность. В конфедерации отсутствуют органы центральной власти и общее законодательство. Специ- альные объединенные органы конфедерации создаются только для координации действий в определенных целях (внешнеполи- тической, военной и др.).

**Милиция** (*лат.* — войско) — система охраны общественного порядка; находится в ведении МВД.

**Министерства** — (*лат.* — служу, управляю) — 1) централь- ные органы государственного управления, ведающие отдельными отраслями хозяйства или управления. Первые министерства в России были образованы в 1802 г. и существовали до 1917 г. В 1946 г. название «министерство» было восстановлено, заменив существовавшие ранее наркоматы; 2) центральный исполнитель- ный орган РФ, осуществляющий руководство определенной от- раслью во главе с федеральным министром.

**Муниципалитет** (*лат.* — самоуправляющийся город) — 1) вы- борный орган в системе местного самоуправления и территория, на которую распространяется управление.

**Номенклатура** (*лат.* — роспись имен) — 1) круг должностных лиц, назначаемых властями; 2) правящий слой, господствующий в бюрократической системе управления.

**Организация** — это совокупность людей, коллектив; органи- зация предполагает деятельность этих людей, направленную на достижение определенных целей и решение конкретных задач.

**Парламент** (*франц.* — говорить) — общее название высшего представительного органа государственной власти. Привилеги- рованное положение парламента при четком распределении функций законодательных и исполнительных органов образует парламентаризм или парламентскую республику. Парламент самостоятельно формирует правительство, назначает премьера, органы конституционного надзора, как правило, избирает пре- зидента. Делится на фракции, отражающие требования опреде- ленных партий и групп.

**Полномочный представитель Президента РФ —** назначае- мое Президентом РФ должностное лицо, входящее в структуру Администрации Президента и призванное представлять его в го- сударственном органе при рассмотрении определенных вопросов и дел.

**Правительство РФ —** в соответствии с Конституцией РФ (ст. 110) исполнительную власть в РФ осуществляет Правительство

РФ. Федеральный конституционный закон о Правительстве РФ принят Государственной Думой (ГД) 11 апреля 1997 г., одобрен Советом Федерации (СФ) 14 мая 1997 г., подписан Президентом РФ 17 декабря 1997 г., действует с изменениями и дополнениями от 25 декабря 1997 г. Закон характеризует Правительство РФ как высший исполнительный орган государственной власти РФ. Пра- вительство РФ является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти РФ.

**Президент** (*лат.* — сидящий впереди) — выборный глава республиканского государства, наделенный большими полномо- чиями, предусмотренными Конституцией. В 1990—1991 гг. Пре- зидентом СССР был М.С.Горбачев. В Российской Федерации президент избирается с 1991 г. (Б.Н.Ельцин, В.В.Путин). Пре- зидент согласно Конституции РФ избирается на 4 года.

**Прокуратура** — в большинстве государств централизованная система органов, осуществляющих от имени государства надзор за исполнением действующих на его территории законов, а также надзор за расследованием уголовных преступлений и представ- ляющих государство в судебном процессе.

**Республика** — (*лат.* — общественное дело) форма правления, при которой высшая государственная власть принадлежит вы- борному представительному органу. Глава государства также из- бирается населением или специальной коллегией избирателей.

**Самоуправление** — право местных органов власти самостоя- тельно решать вопросы, относящиеся к их компетенции. Основано на демократическом принципе выборности, сменяемости, подкон- трольности представительных органов.

**Совет Федерации Федерального Собрания Российской Фе- дерации** является палатой Федерального Собрания, которая фор- мируется на основе представительства региональных интересов.

**Советы при органах власти** — постоянно действующие кол- легии, собираемые органами власти для консультаций по специ- альным вопросам.

**Суды общей юрисдикции** — суды, осуществляющие судо- производство по гражданским, уголовным и административным

делам. Они являются самыми многочисленными и осуществляют судопроизводство по многочисленным категориям дел.

**Суды субъектов Российской Федерации. Мировые судьи.** Суды общей юрисдикции субъектов Российской Федерации вхо- дят в единую судебную систему Российской Федерации.

**Федеральная служба —** федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в ус- тановленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охра- ны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности.

**Федеральное агентство** — федеральный орган исполнитель- ной власти, осуществляющий в установленной сфере деятельно- сти функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

**Федеральное министерство —** федеральный орган исполни- тельной власти, осуществляющий функции по выработке госу- дарственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Пра- вительства Российской Федерации сфере деятельности.

**Федеральное собрание —** согласно ст. 94 Конституции РФ,

«Федеральное собрание — парламент РФ — является представи- тельным и законодательным Органом РФ». ФС — один из феде- ральных органов, осуществляющих государственную власть в РФ, это орган законодательной власти (ст. 10—11 Конституции РФ). ФС РФ состоит из двух палат — Совета Федерации (СФ) и Государственной Думы (ГД). В СФ входят по два представителя от каждого из 89 субъектов РФ — главы органов законодатель- ной (представительной) и исполнительной власти (всего 178 че- ловек).

**Федеральные арбитражные суды округов** суды по проверке в кассационной инстанции законности вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации и арбитражных апелляционных судов.

**Федерация** — (*лат.* — союз, объединение) форма государст- венного устройства, при которой входящие в состав союзного государства члены (республики, земли, штаты и т.п.) сохраняют часть своих прав, имеют собственные конституции, законода- тельные, исполнительные, судебные органы. Одновременно соз- даются единые федеративные (союзные) органы государственной власти, устанавливается единое гражданство, денежная единица и т.д. Федерациями являются в наше время Россия, США, ФРГ, Индия, федеративное устройство имел СССР.

**Функция государственного учреждения** — это конкретное направление управляющего (организующего, регулирующего, контролирующего и пр.) воздействия государственного учрежде- ния на объект. Функции государственного учреждения как про- явление практической деятельности обусловлены социальной ролью государства и специфическим назначением.

# ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Конституция РФ была принята а) в 1992 г.

б) в 1991 г. в) в 1993 г. г) 1990 г.

1. Структурное подразделение государственно-властного ме- ханизма (государственного аппарата), создаваемое специально для повседневного функционирования в системе разделения вла- стей с целью проведения в жизнь (исполнения) законов в процессе управления (регулирования) экономической, социально-культур- ной и административно-политической сферами жизни общества —

а) государственное учреждение в сфере судебной власти;

б) государственное учреждение в сфере исполнительной власти; в) государственное учреждение в сфере законодательной власти.

1. Государственное учреждение в РФ является учреждением, обособленно:

а) организационно; б) функционально; в) юридически;

г) экономически; д) территориально.

1. Виды государственных учреждений в современной РФ оп- ределяются:

а) территориальными масштабами; б) правовыми основаниями;

в) юридическими лицами;

г) источником финансирования; д) характером компетенции;

е) порядком образования и способом формирования.

1. По источнику финансирования органы исполнительной вла- сти подразделяются на:

а) предпринимательские; б) бюджетные;

в) хозрасчетные; г) налоговые.

1. Уровни государственных учреждений в РФ: а) высший законодательный;

б) федеральный; в) местный;

г) исполнительный; д) судебный.

1. Основные принципы организации и деятельности государ- ственных учреждений в РФ:

а) принцип федерализма; б) принцип бюрократизма;

в) принцип сочетания централизации и децентрализации; г) принцип тоталитаризма;

д) принцип законности;

е) самостоятельность и единство органов исполнительной вла- сти;

ж) принцип экономичности.

1. Полномочия Президента РФ по Конституции РФ —

а) полномочия, связанные с организацией и функционирова- нием исполнительной власти;

б) полномочия в сфере отношений с субъектами РФ;

в) полномочия, связанные с принятием приговоров в Верхов- ном суде.

1. Администрация Президента РФ была создана: а) в 1990 г.;

б) в 1991 г.; в) в 1992 г.; г) в 1994 г.; д) в 1995 г.; е) в 2000 г.

1. Руководителем администрации Президента РФ с декабря 2005 г. является:

а) Д.Медведев; б) Б.Хохряков;

в) А.Филиппенко; г) С.Собянин;

д) С.Ястрежембский.

1. В структуру администрации Президента РФ не входят: а) отдел пресс-секретарей;

б) государственно-правовое управление; в) пограничная служба;

г) полномочные представители Президента в федеральных ок- ругах.

1. В систему органов спецслужб при Президенте РФ входят: а) МВД;

б) государственно-правовое управление; в) федеральная пограничная служба;

г) полномочные представители Президента в федеральных ок- ругах;

д) ФАПСИ; е) ФСБ;

ж) ГРУ;

з) КГБ.

1. Исполнительная власть в РФ по Конституции: а) городские и сельские администрации;

б) министерства; в) Правительство;

г) Государственная Дума; д) Федеральное собрание; е) Государственный Совет.

1. В структуру Государственного Совета входят: а) председатель ГС;

б) президиум ГС;

в) все губернаторы и мэры крупных городов; г) представители федеральных округов;

д) судьи.

1. Коллегиальное учреждение, состоящее из Председателя, заместителей Председателя, федеральных министров, —

а) Государственный Совет; б) Правительство;

в) Совет министров; г) Кабинет министров;

д) Государственная Дума.

1. Систему федеральных органов исполнительной власти об- разуют:

а) Правительство РФ;

б) федеральные министерства; в) все министерства;

г) федеральные службы; д) департаменты;

е) федеральные агентства.

1. В Правительстве РФ из нижеперечисленных сегодня суще- ствуют следующие министерства:

а) МВД;

б) Министерство образования; в) Министерство науки;

г) Министерство культуры и массовых коммуникаций; д) Министерство промышленности и энергетики;

е) Министерство здравоохранения; ж) Министерство транспорта.

1. Член Правительства РФ с правом голоса — а) депутат;

б) делегат;

в) глава администрации; г) федеральный министр;

д) член Федерального собрания.

1. Местное самоуправление в РФ регулируется: а) Законом «О местном самоуправлении»;

б) Законом «Об общих принципах организации местного са- моуправления»;

в) Законом «Об организации местного самоуправления»;

г) Законом «О формировании и деятельности органов местного самоуправления».

1. Органы местного самоуправления имеют свой нормативно- правовой статус, который характеризуется тем, что:

а) они не отделены от государства; б) они отделены от государства;

в) они не гарантируются правом на судебную защиту.

1. Местная администрация является:

а) государственным учреждением местного самоуправления; б) исполнительно-распорядительным органом местного само-

управления;

в) исполнительным органом местного самоуправления; г) контрольным органом местного самоуправления.

1. Структура местной администрации утверждается: а) главой администрации;

б) представительным органом по представлению ее главы; в) главой вышестоящей администрации;

г) Правительством области или округа.

1. Органы местного самоуправления — это

а) органы территориального общественного управления; б) органы государственной власти;

в) органы власти на местах;

г) органы федеральной власти на местах.

1. К функциям местного самоуправления относятся:

а) обеспечение участия населения в решении местных дел; б) управление муниципальной собственностью;

в) охрана общественного порядка;

г) правовая защита граждан определенного муниципального образования;

д) защита интересов и прав местного самоуправления; е) судебно-следственная деятельность.

1. К органам местного самоуправления относятся:

а) представительный орган местного самоуправления; б) глава муниципального образования;

в) местная администрация;

г) контрольный орган муниципального образования;

д) комитет по государственному городскому техническому надзору;

е) акционерные общества на территории муниципального об- разования.

1. В определение «Государственная служба представляет собой комплексный институт, объединяющий нормы конституционного, административного, финансового, уголовного и иных отраслей права» вложен:

а) организационный смысл; б) правовой смысл;

в) административный смысл; г) финансовый аспект.

1. В РФ сегодня государственная служба регулируется:

а) Законом «Об основах государственной службы в Россий- ской Федерации»;

б) Законом «О государственной службе»;

в) Законом «О системе государственной службы в Российской Федерации»;

г) Законом «О принципах государственной службы в РФ».

1. В последнем федеральном законе о системе государствен- ной службы к ней относятся:

а) государственная гражданская служба; б) муниципальная служба;

в) охранная служба; г) военная служба;

д) правоохранительная служба.

1. К принципам построения и функционирования системы государственной службы в РФ относятся:

а) федерализм; б) законность; в) открытость; г ) закрытость;

д) внепартийность; е) партийность.

1. Гражданин, осуществляющий профессиональную служеб- ную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание за счет бюджета, —

а) государственный служащий;

б) федеральный государственный служащий; в) государственный служащий субъекта РФ;

г) государственный гражданский служащий субъекта РФ.

1. Государственный орган, образованный для обеспечения деятельности Правительства РФ и организации контроля над

выполнением органами исполнительной власти принятых им ре- шений; работает под руководством Председателя Правительства и возглавляется Руководителем Аппарата Правительства —

а) Арбитражный суд;

б) Аппарат Правительства Российской Федерации;

в) Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации;

г) Государственный комитет РФ.

1. Совещательный орган при главе государства, который со- действует реализации полномочий Президента, —

а) муниципалитет;

б) Государственный аппарат; в) Государственный совет;

г) Государственный комитет РФ.

1. Федеральный орган исполнительной власти, осуществ- ляющий в установленной сфере деятельности функции по оказа- нию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору, —

а) Федеральное министерство; б) Федеральное агентство;

в) Федеральная служба; г) Федеральный комитет.

1. Конкретное направление управляющего (организующего, регулирующего, контролирующего и пр.) воздействия государст- венного учреждения на объект —

а) полномочие; б) функция;

в) ответственность; г) контроль.

1. Суды, осуществляющие судопроизводство по граждан- ским, уголовным и административным делам:

а) суды субъектов Федерации; б) мировые суды;

в) суды общей юрисдикции;

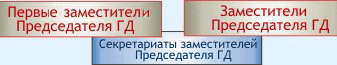
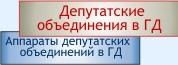
г) республиканские и краевые суды.

# ПРИЛОЖЕНИЯ

*Приложение 1*

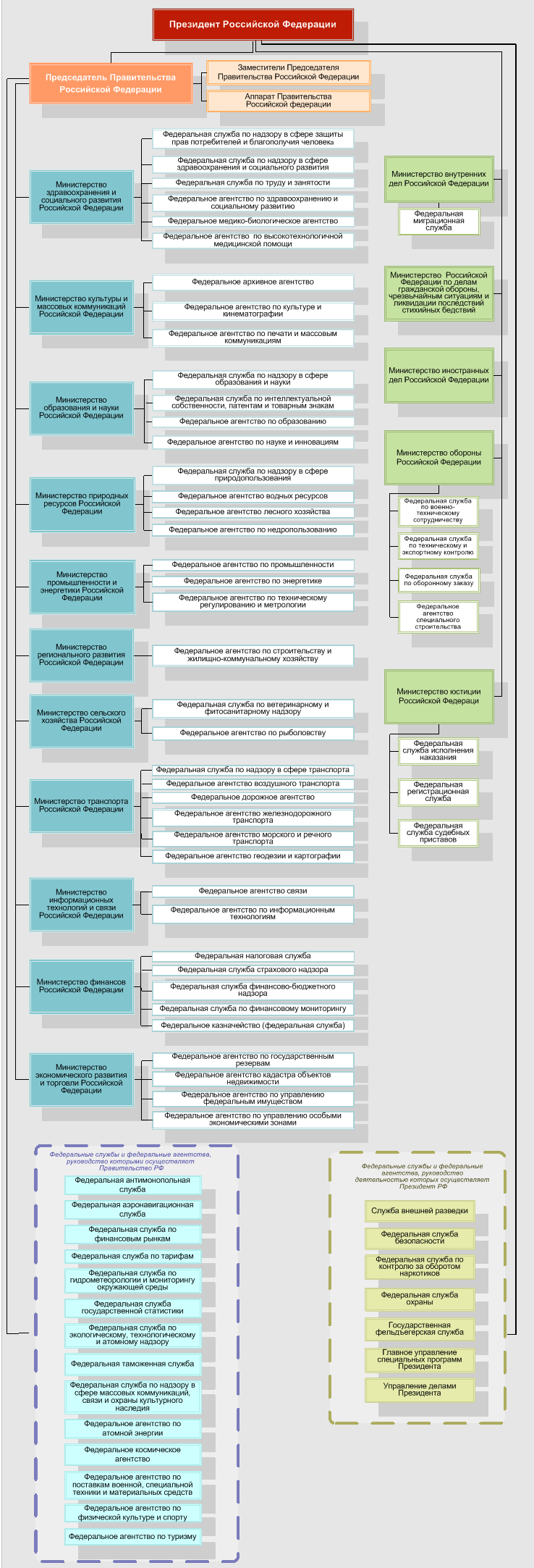
## Схемы управления

**Структура Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации79**



79 Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Рос- сийской Федерации: [www.](http://www/) duma. gov. ru.

## Структура Правительства РФ80



80 Официальный сайт Правительства РФ: [www.government.ru](http://www.government.ru/)

## СТРУКТУРА

**федеральных органов исполнительной власти**81

## Федеральные министерства, федеральные службы и фе- деральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федераль- ные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам:

**Министерство внутренних дел Российской Федерации**

Федеральная миграционная служба

## Министерство Российской Федерации по делам граждан- ской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации по- следствий стихийных бедствий

**Министерство иностранных дел Российской Федерации Министерство обороны Российской Федерации**

Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству

Федеральная служба по оборонному заказу Федеральная служба по техническому и экспортному контролю Российской Федерации

Федеральное агентство специального строительства

**Министерство юстиции Российской Федерации** Федеральная служба исполнения наказаний Федеральная регистрационная служба Федеральная служба судебных приставов

**Государственная фельдъегерская служба Российской Фе- дерации** (федеральная служба)

**Служба внешней разведки Российской Федерации** (феде- ральная служба)

81 Официальный сайт Правительства РФ: [www.government.ru.](http://www.government.ru/)

## Федеральная служба безопасности Российской Федерации

(федеральная служба)

## Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (федеральная служба)

**Федеральная служба охраны Российской Федерации** (фе- деральная служба)

**Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации** (федеральное агентство)

## Управление делами Президента Российской Федерации

(федеральное агентство)

## Федеральные министерства, находящиеся в ведении Правительства Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федераль- ным министерствам:

**Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации**

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потре- бителей и благополучия человека

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития

Федеральная служба по труду и занятости

Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию

Федеральное агентство по физической культуре, спорту и ту- ризму

## Министерство культуры и массовых коммуникаций Рос- сийской Федерации

Федеральное архивное агентство

Федеральное агентство по культуре и кинематографии Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям

## Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральная служба по интеллектуальной собственности, па- тентам и товарным знакам

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки Федеральное агентство по науке

Федеральное агентство по образованию

## Министерство природных ресурсов Российской Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере экологии и природо- пользования

Федеральное агентство водных ресурсов Федеральное агентство лесного хозяйства Федеральное агентство по недропользованию

## Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации

Федеральная служба по атомному надзору

Федеральная служба по техническому регулированию и мет- рологии

Федеральная служба по технологическому надзору Федеральное агентство по атомной энергии Федеральное космическое агентство

Федеральное агентство по промышленности

Федеральное агентство по строительству и жилищно-комму- нальному хозяйству

Федеральное агентство по энергетике

## Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору

Федеральное агентство по рыболовству Федеральное агентство по сельскому хозяйству

## Министерство транспорта и связи Российской Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере связи Федеральная служба по надзору в сфере транспорта Федеральное агентство воздушного транспорта

Федеральное дорожное агентство

Федеральное агентство железнодорожного транспорта Федеральное агентство морского и речного транспорта Федеральное агентство связи

## Министерство финансов Российской Федерации

Федеральная налоговая служба Федеральная служба страхового надзора

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора Федеральная служба по финансовому мониторингу Федеральное казначейство (федеральная служба)

## Министерство экономического развития и торговли Рос- сийской Федерации

Федеральная служба государственной статистики Федеральная таможенная служба

Федеральная служба по тарифам

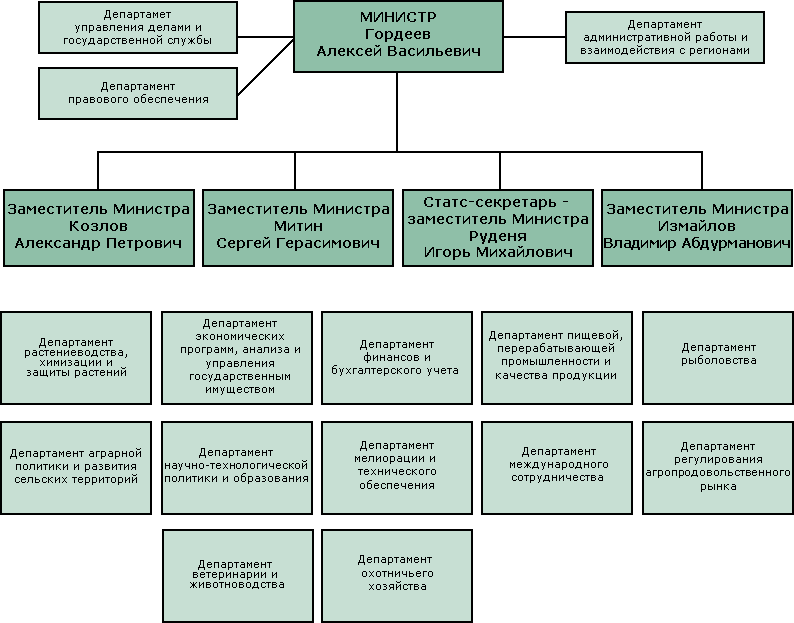
Федеральное агентство по государственным резервам Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости Федеральное агентство по управлению федеральным имуще-

ством

## Федеральные органы исполнительной власти, находящие- ся в ведении Правительства Российской Федерации

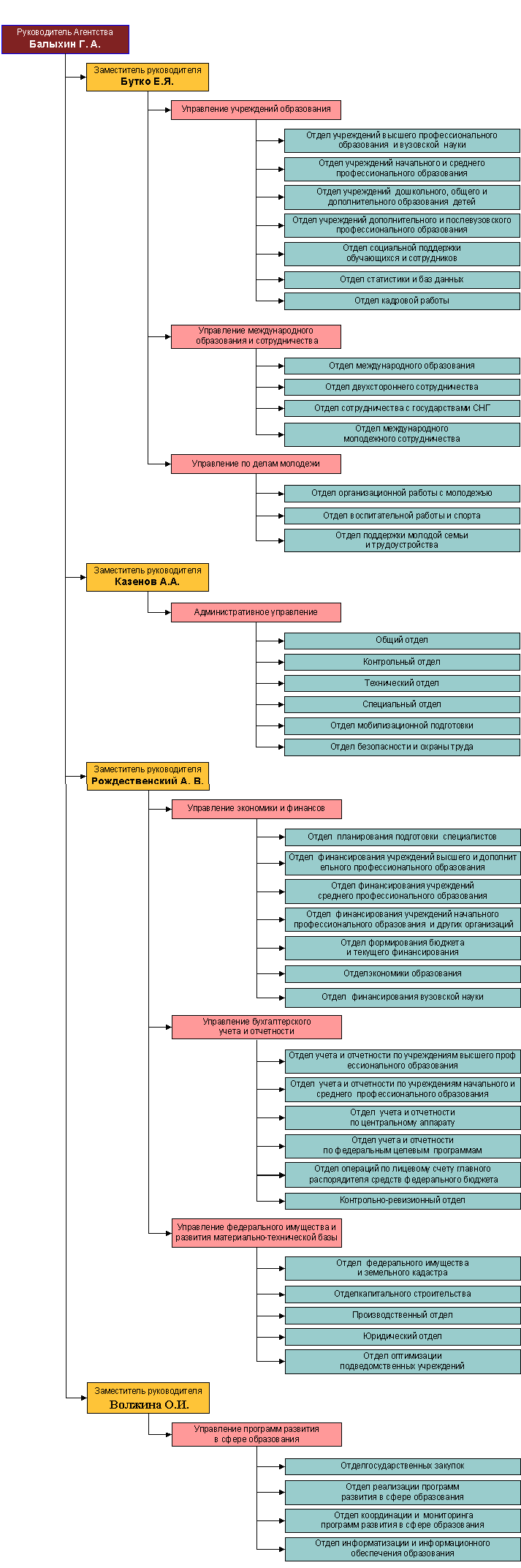
Федеральная антимонопольная служба Федеральная служба по финансовым рынкам

## Структура Министерства сельского хозяйства РФ82



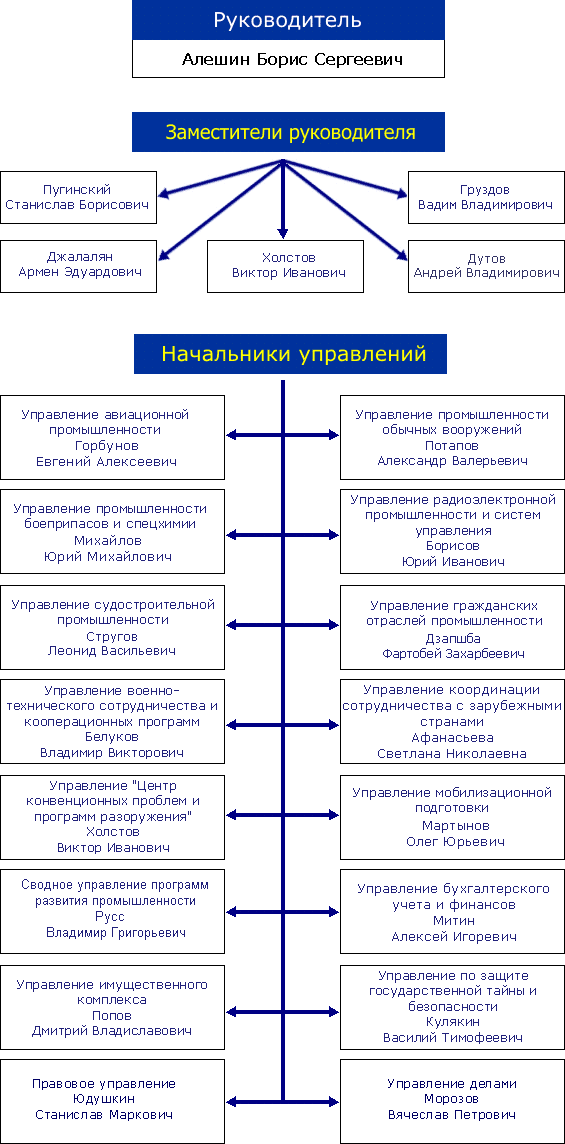
82 Официальный сайт Министерства сельского хозяйства РФ: [www.mcx.ru.](http://www.mcx.ru/)

## Структура Федерального агентства по образованию83



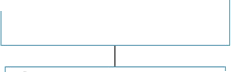
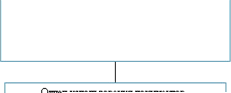
83 Официальный сайт Федерального агентства по образованию: [www.ed.gov.ru.](http://www.ed.gov.ru/)

## Структура Управления Федерального агентства по промышленности Минпромэнерго РФ84



84 Официальный сайт Федерального агентства по промышленности: [www.rosprom.gov.ru.](http://www.rosprom.gov.ru/)

## Структура Управления по делам архивов ХМАО—Югры85



85 Официальный сайт Правительства ХМАО—Югры: [www.admhmao.ru.](http://www.admhmao.ru/)

## Структура Департамента образования и науки Правительства

**Ханты-Мансийского автономного округа — Югры**86

**Заместитель директора**

– начальник управления

Директор Департамента

Управление

по обеспечению прав граждан на профессио- нальное образование и регулированию права ведения образователь- ной деятельности

Отдел государственной граж- данской службы кадров

Отдел документационного, информационного и мате- риально-технического обеспечения

Отдел бухгалтерского учета и финансового контроля

Отдел

анализа и региональных образовательных стандартов

Отдел инспектирования и охраны труда

Отдел лицензирования, атте- стации и аккредитации

Отдел разработки

и реализации программ в образовании

Отдел информации

Отдел дополнительного образо- вания, воспитательной работы и социальной за-

щиты детей

Отдел профессионального образования и науки

Отдел нормирования и финансово- экономического обеспечения

Отдел

общего и специального образования

Управление финансово- экономического обеспечения прав

и гарантий граждан в области образования

Управление

по обеспечению прав граждан на общее образо- вание и социальную защиту детей

**Заместитель директора –**

начальник управления

**Первый заместитель директора –** начальник управления

86 Приложение к Распоряжению Правительства автономного округа от 08 ноября 2005 г. № 602–рп.

# Выдержки из документов

*Приложение 2*

## Выдержки из Указа Президента

**Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»**

от 09.03.2004 г. № 314

В целях формирования эффективной системы и структуры феде- ральных органов исполнительной власти, в соответствии со стать- ей 112 Конституции Российской Федерации и Федеральным кон- ституционным законом от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Пра- вительстве Российской Федерации» постановляю:

1. Установить, что в систему федеральных органов исполнитель- ной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.
2. Установить, что функции федерального органа исполнитель- ной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации, определяются указом Прези- дента Российской Федерации, функции федерального органа ис- полнительной власти, руководство деятельностью которого осу- ществляет Правительство Российской Федерации, — постановле- нием Правительства Российской Федерации.

Для целей настоящего Указа:

а) под функциями по принятию нормативных правовых актов по- нимается издание на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации федеральных конституционных законов, федеральных законов обязательных для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами правил поведения, распространяющихся на неопределенный круг лиц;

б) под функциями по контролю и надзору понимаются:

* осуществление действий по контролю и надзору за исполне- нием органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими

лицами и гражданами установленных Конституцией Россий- ской Федерации федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения;

* выдача органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами разрешений (ли- цензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражда- нам;
* регистрация актов, документов, прав, объектов, а также изда- ние индивидуальных правовых актов;

в) под правоприменительными функциями понимается издание индивидуальных правовых актов, а также ведение реестров, реги- стров и кадастров;

г) под функциями по управлению государственным имуществом понимается осуществление полномочий собственника в отноше- нии федерального имущества, в том числе переданного феде- ральным государственным унитарным предприятиям, федераль- ным казенным предприятиям и государственным учреждениям, подведомственным федеральному агентству, а также управление находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ;

д) под функциями по оказанию государственных услуг понимает- ся осуществление федеральными органами исполнительной вла- сти услуг, имеющих исключительную общественную значимость и оказываемых на установленных федеральным законодательст- вом условиях неопределенному кругу лиц.

1. Установить, что федеральное министерство:

а) является федеральным органом исполнительной власти, осу- ществляющим функции по выработке государственной полити- ки и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сфере деятельности. Федеральное мини- стерство возглавляет входящий в состав Правительства Россий- ской Федерации министр Российской Федерации (федеральный министр).

1. Установить, что федеральная служба (служба):

а) является федеральным органом исполнительной власти, осу- ществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны госу- дарственной границы Российской Федерации, борьбы с преступ- ностью, общественной безопасности. Федеральную службу воз- главляет руководитель (директор) федеральной службы. Феде- ральная служба по надзору в установленной сфере деятельности может иметь статус коллегиального органа.

1. Установить, что федеральное агентство:

а) является федеральным органом исполнительной власти, осу- ществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государствен- ным имуществом и правоприменительные функции, за исключе- нием функций по контролю и надзору. Федеральное агентство возглавляет руководитель (директор) федерального агентства. Федеральное агентство может иметь статус коллегиального органа.

1. Упразднить:

* Министерство Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства;
* Министерство Российской Федерации по атомной энергии;
* Министерство Российской Федерации по делам печати, теле- радиовещания и средств массовых коммуникаций;
* Министерство здравоохранения Российской Федерации;
* Министерство имущественных отношений Российской Феде- рации;
* Министерство культуры Российской Федерации;
* Министерство образования Российской Федерации;
* Министерство промышленности, науки и технологий Россий- ской Федерации;
* Министерство путей сообщения Российской Федерации;
* Министерство Российской Федерации по связи и информати- зации;
* Министерство транспорта Российской Федерации;
* Министерство труда и социального развития Российской Фе- дерации;
* Министерство энергетики Российской Федерации;
* Государственный комитет Российской Федерации по рыбо- ловству;
* Государственный комитет Российской Федерации по физиче- ской культуре и спорту;
* Федеральную комиссию по рынку ценных бумаг;
* Федеральную службу геодезии и картографии России;
* Федеральную службу России по гидрометеорологии и мони- торингу окружающей среды;
* Федеральную службу железнодорожных войск Российской Федерации;
* Федеральную службу России по финансовому оздоровлению и банкротству;
* Российское агентство по боеприпасам;
* Российское агентство по обычным вооружениям;
* Российское агентство по системам управления;
* Российское агентство по судостроению.

1. Образовать:

* Министерство здравоохранения и социального развития Рос- сийской Федерации, передав ему функции по принятию нор- мативных правовых актов в установленной сфере деятельно- сти упраздняемых Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социального развития Российской Федерации;
* Министерство культуры и массовых коммуникаций Россий- ской Федерации, передав ему функции по принятию норма- тивных правовых актов в установленной сфере деятельности упраздняемых Министерства культуры Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам печати, те- лерадиовещания и средств массовых коммуникаций, преобра- зуемой Федеральной архивной службы России, а также по во- просам межнациональных отношений;
* Министерство образования и науки Российской Федерации, передав ему функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности упраздняемого Министерства образования Российской Федерации и функ- ции по принятию нормативных правовых актов в сфере науки

упраздняемого Министерства промышленности, науки и техно- логий Российской Федерации, а также функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятель- ности преобразуемого Российского агентства по патентам и товарным знакам;

* Министерство промышленности и энергетики Российской Фе- дерации, передав ему функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности упразд- няемых Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации, за исключением функций в сфере нау- ки, Министерства энергетики Российской Федерации, Мини- стерства Российской Федерации по атомной энергии, Россий- ского агентства по боеприпасам, Российского агентства по обычным вооружениям, Российского агентства по системам управления, Российского агентства по судостроению, преобра- зуемого Федерального горного и промышленного надзора России и Федерального надзора России по ядерной и радиаци- онной безопасности, а также преобразуемых Государственно- го комитета Российской Федерации по стандартизации и мет- рологии, Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу, Рос- сийского авиационно-космического агентства;
* Министерство транспорта и связи Российской Федерации, пе- редав ему функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности упраздняемых Мини- стерства путей сообщения Российской Федерации, Министер- ства транспорта Российской Федерации и Министерства Рос- сийской Федерации по связи и информатизации;
* Федеральную антимонопольную службу, передав ей функции по контролю и надзору упраздняемого Министерства Россий- ской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства, за исключением функций в сфере защи- ты прав потребителей и поддержки малого бизнеса, и преобра- зуемой Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации;
* Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, передав ей функции по контролю и надзору Мини- стерства сельского хозяйства Российской Федерации;
* Федеральную службу исполнения наказаний, передав ей функции Министерства юстиции Российской Федерации по обеспечению исполнения уголовных наказаний, содержания подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных, на- ходящихся под стражей, этапирования, конвоирования, а так- же контроля за поведением условно осужденных и осужден- ных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания нака- зания, за исключением функций по принятию нормативных правовых актов;
* Федеральную миграционную службу, передав ей правоприме- нительные функции, функции по контролю и надзору и функ- ции по оказанию государственных услуг в сфере миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации;
* Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, передав ей функции по контролю и надзору упраздняемого Министерства здравоохранения Рос- сийской Федерации, за исключением функций, переданных Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потре- бителей и благополучия человека;
* Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки, передав ей функции по контролю и надзору упраздняемого Министерства образования Российской Федерации и функции по контролю и надзору в сфере науки упраздняемого Мини- стерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации;
* Федеральную службу по надзору в сфере экологии и природо- пользования, передав ей функции по контролю и надзору в сфере экологии и природопользования Министерства природ- ных ресурсов Российской Федерации;
* Федеральную службу по надзору в сфере связи, передав ей функции по контролю в сфере связи упраздняемого Мини- стерства Российской Федерации по связи и информатизации, а также функцию по государственному надзору в этой сфере;
* Федеральную службу по надзору в сфере транспорта, передав ей функции по контролю и надзору упраздняемых Министер- ства путей сообщения Российской Федерации и Министерства транспорта Российской Федерации, а также функции по тех- ническому надзору за спортивными судами упраздняемого Го- сударственного комитета Российской Федерации по физиче- ской культуре и спорту;
* Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потре- бителей и благополучия человека, передав ей функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического надзора упраздняемого Министерства здравоохранения Рос- сийской Федерации, в сфере надзора на потребительском рынке — Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, в сфере защиты прав потребителей
  + упраздняемого Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предприниматель- ства;
* Федеральную регистрационную службу, передав ей функции по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, регистрации общественных объединений и политических партий, средств массовой ин- формации, правоприменительные функции и функции по кон- тролю и надзору в сфере адвокатуры и нотариата Министерст- ва юстиции Российской Федерации, за исключением функций по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности;
* Федеральную службу страхового надзора, передав ей функции страхового надзора Министерства финансов Российской Фе- дерации;
* Федеральную службу судебных приставов, передав ей функ- ции Министерства юстиции Российской Федерации по обес- печению исполнения решений судов и других органов, уста- новленного порядка деятельности судов, за исключением функций по принятию нормативных правовых актов в уста- новленной сфере деятельности;
* Федеральную службу по труду и занятости, передав ей право- применительные функции, функции по контролю и надзору и функции по оказанию государственных услуг упраздняемого Министерства труда и социального развития Российской Фе- дерации;
* Федеральную службу финансово-бюджетного надзора, пере- дав ей функции по контролю и надзору в бюджетно-финан- совой сфере Министерства финансов Российской Федерации;
* Федеральную службу по финансовым рынкам, передав ей функции по контролю и надзору упраздняемой Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг, функции по контролю и надзору в сфере финансовых рынков упраздняемых Мини- стерства труда и социального развития Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства, функции по кон- тролю в сфере аудиторской деятельности Министерства фи- нансов Российской Федерации, а также функции по контролю деятельности бирж;
* Федеральное агентство по атомной энергии, передав ему пра- воприменительные функции, функции по оказанию государст- венных услуг и по управлению имуществом упраздняемого Министерства Российской Федерации по атомной энергии;
* Федеральное агентство водных ресурсов, передав ему право- применительные функции, функции по оказанию государст- венных услуг и по управлению имуществом в сфере водных ресурсов;
* Федеральное агентство воздушного транспорта, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию госу- дарственных услуг и по управлению имуществом в сфере воз- душного транспорта упраздняемого Министерства транспорта Российской Федерации;
* Федеральное дорожное агентство, передав ему правопримени- тельные функции, функции по оказанию государственных ус- луг и по управлению имуществом в сфере дорожного хозяйст- ва упраздняемого Министерства транспорта Российской Фе- дерации;
* Федеральное агентство железнодорожного транспорта, пере- дав ему правоприменительные функции, функции по оказа- нию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере железнодорожного транспорта упраздняемого Мини- стерства путей сообщения Российской Федерации;
* Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию, передав ему правоприменительные функции, функ- ции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом упраздняемых Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социального развития Российской Федерации;
* Федеральное агентство по культуре и кинематографии, пере- дав ему правоприменительные функции, функции по оказа- нию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере культуры и кинематографии упраздняемого Министер- ства культуры Российской Федерации;
* Федеральное агентство лесного хозяйства, передав ему функ- ции в сфере лесного хозяйства Министерства природных ре- сурсов Российской Федерации, за исключением функций по принятию нормативных правовых актов в установленной сфе- ре деятельности и функций по контролю и надзору;
* Федеральное агентство морского и речного транспорта, пере- дав ему правоприменительные функции, функции по оказа- нию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере морского и речного транспорта упраздняемого Мини- стерства транспорта Российской Федерации;
* Федеральное агентство по науке, передав ему правопримени- тельные функции, функции по оказанию государственных ус- луг и по управлению имуществом в сфере науки упраздняемо- го Министерства промышленности, науки и технологий Рос- сийской Федерации;
* Федеральное агентство по недропользованию, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию госу- дарственных услуг и по управлению имуществом в сфере не- дропользования Министерства природных ресурсов Россий- ской Федерации;
* Федеральное агентство по образованию, передав ему право- применительные функции, функции по оказанию государст- венных услуг и по управлению имуществом в сфере образова- ния упраздняемого Министерства образования Российской Федерации;
* Федеральное агентство по промышленности, передав ему пра- воприменительные функции, функции по оказанию государст- венных услуг и по управлению имуществом упраздняемых Российского агентства по боеприпасам, Российского агентства по обычным вооружениям, Российского агентства по системам управления и Российского агентства по судостроению, а также преобразуемого Российского авиационно-космического агент- ства в сфере авиации;
* Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям, передав ему правоприменительные функции, функции по ока- занию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере печати и телерадиовещания упраздняемого Министер- ства Российской Федерации по делам печати, телерадиовеща- ния и средств массовых коммуникаций;
* Федеральное агентство по рыболовству, передав ему право- применительные функции, функции по оказанию государст- венных услуг и по управлению имуществом упраздняемого Государственного комитета Российской Федерации по рыбо- ловству;
* Федеральное агентство связи, передав ему правоприменитель- ные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере почты и телекоммуника- ций упраздняемого Министерства Российской Федерации по связи и информатизации;
* Федеральное агентство по сельскому хозяйству, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию госу- дарственных услуг и по управлению имуществом Министер- ства сельского хозяйства Российской Федерации;
* Федеральное агентство по управлению федеральным имущест- вом, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имущест- вом упраздняемого Министерства имущественных отношений

Российской Федерации, а также часть функций упраздняемой Федеральной службы России по финансовому оздоровлению и банкротству;

* Федеральное агентство по физической культуре, спорту и ту- ризму, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуще- ством упраздняемого Государственного комитета Российской Федерации по физической культуре и спорту и функции в сфере туризма Министерства экономического развития и тор- говли Российской Федерации;
* Федеральное агентство по энергетике, передав ему правопри- менительные функции, функции по оказанию государствен- ных услуг и по управлению имуществом упраздняемого Ми- нистерства энергетики Российской Федерации;
* Федеральное казначейство, придав ему для целей настоящего Указа статус федеральной службы и передав правопримени- тельные функции Министерства финансов Российской Феде- рации по обеспечению исполнения федерального бюджета.
* 15. Преобразовать:
* Министерство Российской Федерации по налогам и сборам в Федеральную налоговую службу, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфе- ре деятельности, по ведению разъяснительной работы по зако- нодательству Российской Федерации о налогах и сборах Ми- нистерству финансов Российской Федерации;
* Государственный комитет Российской Федерации по стандар- тизации и метрологии в Федеральную службу по техническо- му регулированию и метрологии, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфе- ре деятельности Министерству промышленности и энергетики Российской Федерации;
* Государственный комитет Российской Федерации по стати- стике в Федеральную службу государственной статистики, пе- редав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству экономи- ческого развития и торговли Российской Федерации;
* Государственный комитет Российской Федерации по строи- тельству и жилищно-коммунальному комплексу в Федераль- ное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Мини- стерству промышленности и энергетики Российской Федера- ции, функции по контролю и надзору — Федеральной службе по технологическому надзору;
* Государственный таможенный комитет Российской Федера- ции в Федеральную таможенную службу, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации;
* Федеральную энергетическую комиссию Российской Феде- рации в Федеральную службу по тарифам, передав ее функ- ции по принятию нормативных правовых актов в установ- ленной сфере деятельности Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации, функции по контролю и надзору — Федеральной антимонопольной службе, а функции по установлению тарифов упраздняемого Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства и Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации
  + указанной Службе;
* Федеральную архивную службу России в Федеральное архив- ное агентство, передав ее функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Мини- стерству культуры и информации Российской Федерации;
* Федеральную службу земельного кадастра России в Феде- ральное агентство кадастра объектов недвижимости, передав ее функции по принятию нормативных правовых актов в уста- новленной сфере деятельности Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации, а функции по ве- дению градостроительного кадастра и инвентаризации объек- тов недвижимости преобразуемого Государственного комите- та Российской Федерации по строительству и жилищно- коммунальному комплексу — указанному Агентству;
* Российское авиационно-космическое агентство в Федеральное космическое агентство, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятель- ности Министерству промышленности и энергетики Россий- ской Федерации;
* Российское агентство по государственным резервам в Феде- ральное агентство по государственным резервам, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в уста- новленной сфере деятельности Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации;
* Российское агентство по патентам и товарным знакам в Феде- ральную службу по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам, передав его функции по принятию нор- мативных правовых актов в установленной сфере деятельно- сти Министерству образования и науки Российской Федера- ции;
* Федеральный горный и промышленный надзор России в Фе- деральную службу по технологическому надзору, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в уста- новленной сфере деятельности Министерству промышленно- сти и энергетики Российской Федерации и передав ему функ- ции по контролю и надзору преобразуемого Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищ- но-коммунальному комплексу и упраздняемого Министерства энергетики Российской Федерации;
* Государственную техническую комиссию при Президенте Российской Федерации в Федеральную службу по техниче- скому и экспортному контролю Российской Федерации, пере- дав ей функции по экспортному контролю Министерства эко- номического развития и торговли Российской Федерации;
* Комитет Российской Федерации по военно-техническому со- трудничеству с иностранными государствами в Федеральную службу по военно-техническому сотрудничеству, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в уста- новленной сфере деятельности Министерству обороны Рос- сийской Федерации;
* Комитет Российской Федерации по финансовому мониторингу в Федеральную службу по финансовому мониторингу, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в ус- тановленной сфере деятельности Министерству финансов Российской Федерации;
* Государственный комитет Российской Федерации по оборон- ному заказу при Министерстве обороны Российской Федера- ции в Федеральную службу по оборонному заказу, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в уста- новленной сфере деятельности Министерству обороны Рос- сийской Федерации.

16. Переименовать:

* Государственный комитет Российской Федерации по контро- лю за оборотом наркотических средств и психотропных ве- ществ в Федеральную службу Российской Федерации по кон- тролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
* Федеральную службу специального строительства Российской Федерации в Федеральное агентство специального строитель- ства;
* Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безо- пасности в Федеральную службу по атомному надзору.

## Выдержки из

**«Положения об Аппарате Правительства Российской Федерации»**

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260

## Общие положения.

* 1. Аппарат Правительства Российской Федерации является госу- дарственным органом, образованным для обеспечения деятельно- сти Правительства Российской Федерации (далее — Правитель- ство) и организации контроля за выполнением органами испол- нительной власти принятых им решений.

## Функции Аппарата Правительства.

1. Аппарат Правительства выполняет следующие основные функ- ции:

в) организует контроль за выполнением органами исполнитель- ной власти решений Правительства, а также поручений Предсе- дателя Правительства и Заместителя Председателя Правительства, при необходимости разрабатывает и представляет Председателю Правительства, Заместителю Председателя Правительства пред- ложения о дополнительных мерах по обеспечению выполнения этих решений и поручений;

г) осуществляет организационное обеспечение заседаний Прави- тельства и его Президиума, подготовку совещаний и других ме- роприятий, проводимых с участием Председателя Правительства и Заместителя Председателя Правительства, оформляет принятые решения;

д) обеспечивает взаимодействие Правительства с палатами Феде- рального Собрания при осуществлении законопроектной дея- тельности и организует участие представителей Правительства в деятельности палат Федерального Собрания;

е) организует проработку поступивших в Правительство парла- ментских запросов, готовит по ним проекты поручений Предсе- дателя Правительства или Заместителя Председателя Правитель- ства, направляет запросы и обращения членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания в соответствующие федеральные мини- стерства и другие федеральные органы исполнительной власти для рассмотрения и ответа;

ж) направляет в федеральные министерства, федеральные служ- бы и федеральные агентства, руководство деятельностью кото- рых осуществляет Президент Российской Федерации или Прави- тельство, проекты федеральных законов, поступающие от субъ- ектов права законодательной инициативы и Государственной Думы, для подготовки заключений, поправок к законопроектам и официальных отзывов Правительства.

## Структура Аппарата Правительства и организация его работы.

1. Структура Аппарата Правительства включает в себя руково- дство Аппарата и подразделения Аппарата — департаменты Пра- вительства и секретариаты Председателя Правительства, Замес- тителя Председателя Правительства и Руководителя Аппарата Правительства. В составе департаментов создаются отделы.
2. В штатное расписание подразделений Аппарата Правительства включаются должности, предусмотренные утвержденным в уста- новленном порядке перечнем государственных должностей фе- деральной государственной службы. Кроме того, в указанное штатное расписание могут включаться должности, не относящие- ся к должностям федеральной государственной службы.
3. Работа Аппарата Правительства организуется в соответствии с Регламентом Правительства, настоящим Положением, Инструк- цией по делопроизводству в Аппарате Правительства, а также с утвержденными Руководителем Аппарата Правительства основ- ными вопросами сфер ведения департаментов, приказами и пору- чениями Руководителя Аппарата Правительства.

## Руководитель Аппарата Правительства и его заместители

1. Руководитель Аппарата Правительства назначается на долж- ность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства. Ру- ководитель Аппарата Правительства имеет заместителей.
2. Руководитель Аппарата Правительства:

а) организует деятельность Аппарата Правительства и несет от- ветственность за выполнение возложенных на Аппарат Прави- тельства функций;

б) формирует в установленном порядке проекты плана заседаний Правительства на очередной период и повесток заседаний Прави- тельства;

в) докладывает Председателю Правительства материалы с проек- тами актов, по которым требуется решение Правительства, и иных документов с соответствующими предложениями по ре- зультатам их подготовки Аппаратом Правительства к рассмотре- нию в Правительстве;

г) распределяет обязанности между заместителями Руководителя Аппарата Правительства;

д) устанавливает порядок работы подразделений Аппарата Пра- вительства, а также определяет вопросы, входящие в сферу веде- ния департаментов;

е) издает приказы и дает поручения по вопросам работы Аппара- та Правительства.

1. Заместители Руководителя Аппарата Правительства коорди- нируют и контролируют работу департаментов Правительства, организуют проработку проектов актов и других документов, по которым требуется решение Правительства, подготовку материа- лов к заседаниям Правительства и его Президиума, осуществля- ют другие функции по руководству Аппаратом Правительства в соответствии с распределением обязанностей и поручениями Ру- ководителя Аппарата Правительства.

В случае временного отсутствия Руководителя Аппарата Прави- тельства по его указанию обязанности Руководителя Аппарата Правительства исполняет его заместитель.

## Департаменты Правительства

1. Департаменты Правительства осуществляют свои функции в соответствии с настоящим Положением и утвержденными Руко- водителем Аппарата Правительства основными вопросами сфер ведения департаментов.
2. Департамент Правительства обеспечивает деятельность Пра- вительства, его Президиума, а также Аппарата Правительства по вопросам, входящим в сферу его ведения, и взаимодействует с соответствующими федеральными министерствами, федераль- ными службами и федеральными агентствами, руководство дея- тельностью которых осуществляет Президент Российской Феде- рации или Правительство, с другими государственными органами и организациями.
3. Департамент Правительства в пределах установленной сферы ведения осуществляет следующие функции:

а) подготавливает для рассмотрения внесенные в Правительство проекты актов, по которым требуется решение Правительства;

б) подготавливает проекты поручений Председателя Правитель- ства, Заместителя Председателя Правительства и Руководителя Аппарата Правительства.

27. Аппарат Правительства имеет печать с изображением Госу- дарственного герба Российской Федерации и со своим наимено- ванием, другие печати, штампы и бланки установленного образца.

*Учебное издание*

***Угрюмова Мария Викторовна***

**СОВРЕМЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ РОССИИ**

## Учебно-методическое пособие

Корректор *Ш.А.Амади*

Компьютерная верстка *С.В.Зайнитдиновой*

Художник обложки *Л.П.Павлова*

Изд. лиц. ЛР № 020742. Подписано в печать 04.02.2008. Формат 6084 1/16 Бумага для множительных аппаратов. Гарнитура Times

Усл. печ. листов 14,75. Тираж 500 экз. Заказ 582

*Отпечатано в Издательстве Нижневартовского государственного гуманитарного университета 628615, Тюменская область, г.Нижневартовск, ул.Дзержинского, 11*

*Тел./факс: (3466) 43-75-73, Е-mail:* [*ngpipuc@wsmail.ru*](mailto:ngpipuc@wsmail.ru)